

## **БЕРДСК**

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности администрации города Бердска осуществлялось юридическим отделом администрации (далее - отдел), а также юридическими службами муниципальных учреждений города.

К основным направлениям деятельности отдела относится проведение правовой, в том числе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации, проектов решений Совета депутатов города Бердска, проектов соглашений и договоров, заключаемых администрацией. Общее количество проектов правовых актов, поступивших в 2017 году на экспертизу, составило более 4 500, при этом каждый шестой правовой акт возвращался разработчику без согласования, в связи с выявленными недостатками, а также коррупциогенными факторами.

Важным достижением в 2017 году является разработка и утверждение административных регламентов оказания муниципальных услуг администрацией города Бердска. За период года было принято 42 административных регламента в области земельных, градостроительных, жилищных правоотношений, юридическим отделом была проведена масштабная работа по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы проектов данных нормативных правовых актов.

Также одной из основных задач деятельности отдела в 2017 году являлась юридическая защита законных прав и интересов администрации и Главы города Бердска в судебных инстанциях, в административных органах.

Приведенная ниже таблица отражает общее количество судебных дел за период 2017 года, которые велись юридическим отделом:

	2017
Федеральный суд	245
Арбитражный суд	55
Мировые судьи	14
Всего	314

Одним из значительных судебных дел является удовлетворенное Арбитражным судом Новосибирской области исковое заявление администрации г. Бердска к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о признании недействительными решения и предписания от 23.06.2017.

По мнению антимонопольного органа, передача объектов, относящихся к коммунальной инфраструктуре, объектам тепло-, водоснабжения и водоотведения МУП «КБУ» г. Бердска без проведения торгов ставит хозяйствующий субъект в преимущественное положение, тем самым передача администрацией данных объектов на праве хозяйственного ведения муниципальному предприятию нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом и действуя на основании статей 215, 216 ГК РФ, собственник правомочен закрепить имущество, находящееся в муниципальной собственности, за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. То есть, ошибочным являлся вывод антимонопольного органа о допущенных Администрацией нарушениях требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и требования администрации были судом удовлетворены.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении Главы города Бердска, возбужденного по аналогичным основаниям, удалось убедить Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области прекратить производство по делу.

В следующей таблице приведены данные о количестве исковых и административных исковых заявлений, поданных в защиту прав и законных интересов администрации и муниципального образования:

	2016	2017
Арбитражный суд	21	18
Бердский городской суд	42	22
Мировой суд	4	4
Всего	67	44

Сохранение большого числа исков обусловлено работой по оформлению недвижимых бесхозных объектов (в том числе коммунальной инфраструктуры) в муниципальную собственность, а также связано с защитой имущественных прав - были поданы иски о взыскании арендной платы, неосновательного обогащения, иски об освобождении самовольно занимаемых земельных участков, которые после истечения срока договора аренды не были возвращены арендаторами.

Отметим, что, прослеживается положительная тенденция по уменьшению количества дел, связанных с оспариванием действий (бездействий) администрации, что говорит о повышении качества подготовки документов структурными подразделениями администрации.

Важным направлением деятельности было правовое и организационное обеспечение деятельности административной комиссии города Бердска: учет и подготовка материалов по делам об административных правонарушениях к их рассмотрению на заседаниях административной комиссии, организация заседаний административной комиссии, правовое обучение членов комиссии и лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В 2017 году было проведено 24 заседания комиссии, на которых рассмотрено 481 протокол об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения административных материалов вынесено 411 постановлений о привлечении к административной ответственности. Общая сумма штрафов, назначенных административной комиссией в 2017 году, составила 986 400 руб. При этом, в добровольном порядке нарушителями уплачено штрафов на сумму 233 800 руб. Для взыскания штрафов в принудительном порядке в службу судебных приставов было направлено 153 постановления на сумму 436 400 руб.

В целях повышения доли уплаченных штрафов, секретарем постоянно осуществляется взаимодействие с Отделом судебных приставов по г. Бердску, все неисполненные постановления направляются судебным приставам для принудительного взыскания, в отношении лиц, своевременно не уплативших административные штрафы составляются протоколы по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. За период 2017 года составлено 9 протоколов за неуплату административного штрафа в срок.

По итогам деятельности административной комиссии за 2017 год следует вывод, что органами местного самоуправления города Бердска проводится усиленная работа по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере торговли и благоустройства.

Отделом проводилась работа по внесению изменений в Устав города, готовились предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы местного значения. В 2017 году юридическим отделом были подготовлены и внесены для рассмотрения Советом депутатов города Бердска проект решения «О принятии проекта решения «О внесении изменений в Устав города Бердска» и два проекта «О внесении изменений в Устав города Бердска»; все три проекта были приняты.

Среди нерешенных проблем в 2017 году можно отметить низкое качество подготовки правовых актов, около 16 % возвращаются разработчикам с серьезными недостатками вплоть до разработки правового акта за пределами компетенции. Причины этого видятся не только в дефиците квалифицированных кадров и частой смене специалистов и муниципальных служащих, не обладающих достаточными знаниями в области муниципального права, но и в нестабильности законодательной базы местного самоуправления, недостатках областного законодательства, а также в противоречиях между законодательством о местном самоуправлении и нормами бюджетного, градостроительного, земельного, жилищного кодексов РФ, отраслевыми федеральными законами.

Кроме того, в городе Бердске имеются проблемы при предъявлении исковых требований органами прокуратуры о возложении на администрацию обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (ремонт и строительство дорог, выделение денежных средств, постановка на кадастровый учет земельных участков) - прокуратура фактически вмешивается в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров (как правило, иски являются бесспорными) порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования в ущерб решению иных насущных городских проблем.

Еще одной неразрешенной задачей является отсутствие бесплатной юридической службы в городе Бердске. В рамках Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Закона Новосибирской области от 28.09.2012 № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области» определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области. Это областные исполнительные органы государственной власти, подведомственные им учреждения, администрация Губернатора Новосибирской области и Правительство Новосибирской области, адвокаты и нотариусы. Органы местного самоуправления не наделены федеральными законами и законами Новосибирской области полномочиями по оказанию бесплатной юридической помощи и, соответственно, финансирования на данные цели также не предусмотрено. На основании части 2 статьи 14 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро. Однако финансирование расходов в таких

случаях является расходным обязательством местных бюджетов. В связи с тем, что бюджет города Бердска не располагает необходимыми денежными средствами, нормативные правовые акты, устанавливающие гарантии, не издаются. Однако, потребность в оказании юридической помощи социально незащищенным гражданам является высокой и специалисты администрации вынуждены оказывать правовое консультирование в рамках рабочего времени, вплоть до помощи в подготовке документов и исковых заявлений по вопросам не только местного значения.

Среди задач, поставленных отделом в 2018 году, отметим следующие:

- повышение качества проектов муниципальных правовых актов посредством усиления правовой и антикоррупционной экспертизы;
- продолжение совместной со структурными подразделениями работы по повышению доходной части бюджета, путем обращения в суд с исками о взыскании задолженности по арендной плате, освобождении земельных участков;
- укрепление положительной тенденции урегулирования споров на досудебной стадии, усиление претензионной работы, а также практики мирного урегулирования спора, до вынесения судебного решения;
- активизация работы административной комиссии с целью повышения доли уплаченных административных штрафов путем совместной работы со службой судебных приставов и посредством привлечения лиц к административной ответственности за неуплату штрафа в срок.

Практика встреч и осуществление регулярного информационно-аналитического взаимодействия между органами местного самоуправления в рамках Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов имеет огромное значение, в том числе и для города Бердска. Направление анонсов и перечней нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступающих в информационную сеть АСДГ, помогает разработать единообразное нормативное регулирование деятельности органов местного самоуправления, выявить отсутствующие необходимые правовые акты и обеспечить их разработку. Кроме того, АСДГ помогает донести каждодневные проблемы муниципалитетов до федеральных органов власти, учесть мнение муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

Полагаем, что необходимо в дальнейшем повышать уровень взаимодействия муниципальных образований в рамках АСДГ, безусловно, целесообразно проводить совещания по изложенным проблемам, а также проводить обучение представителей и работников органов местного самоуправления по вопросам жилищного, земельного, градостроительного законодательства.

Преобразования законодательства всегда вызывают ряд вопросов при реализации новых правовых норм, на сегодняшний день это споры о кадастровой стоимости объектов недвижимости, случаи обязательности и порядок оформления проектов планировки и проектов межевания территории, необходимость разработки градостроительной документации муниципального образования. Получение разъяснений новых федеральных законов, отдельных положений, до вступления их в силу, имело бы большое практическое значение на начальном этапе реализации новых правовых норм.