

БРАТСК

В 2017 году приоритетной задачей сферы правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Братска являлась реализация программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. По состоянию на 01.01.2017, начиная с 2005 года (то есть за 12 лет), на территории муниципального образования города Братска переселено из аварийного жилья общей площадью 66,5 тыс. кв.м 3248 человек, построено либо приобретено жилья общей площадью 74,3 тыс.кв.м. (превышение построенной площади над аварийной составил 11,7%). В связи с огромным объемом переселяемых жилых помещений, отработаны несколько правовых механизмов реализации таких объемных полномочий в кратчайшие сроки: это непосредственно строительство нового жилья; уплата выкупной стоимости за занимаемое жилое помещение; приобретение жилья на вторичном рынке. Все обозначены варианты решения проблем переселения граждан из аварийного жилищного фонда показали свою эффективность в сложившихся условиях.

В Устав города Братска дважды за 2017 год внесены изменения и дополнения; на постоянной основе нормы устава города Братска и принятые в их развитие муниципальные правовые акты города Братска приводятся в соответствии с изменяющимся законодательством.

В Братске юридически закреплена и внедрена система электронного проездного документа, с помощью которой лицам, имеющим право на предоставление местных льгот по оплате проезда в общественном транспорте города Братска гарантированы предоставление мер социальной поддержки на льготный проезд любым видом транспорта любым перевозчиком, принят ряд муниципальных правовых актов, в том числе, предусматривающий возмещение недополученных доходов перевозчикам.

В конце 2016 года в городе Братске запущены правовые механизмы поддержки молодых врачей, прибывающих в город Братск, которые нашли свое отражение в решении Думы города Братска, предусматривающем предоставление трех форм социальной поддержки молодым врачам, в том числе, денежные выплаты на приобретение собственного жилья в городе Братске. В 2017 году система данных мер урегулирована в порядках администрации города Братска, устанавливающих условия и размеры предоставляемых молодым врачам форм социальной помощи.

Муниципальными правовыми актами усовершенствован порядок деятельности Общественной палаты города Братска, добавлены положения, гарантирующие независимость Общественной палаты города Братска от местной власти, расширяющие права и полномочия Общественной палаты города Братска.

Из достижений необходимо также отметить создание в августе 2017 года на территории города Братска городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая является координатором всех субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе, трех комиссий по делам несовершеннолетних. Результаты деятельности комиссии положительным образом сказываются на организации работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов. Принятыми на заседаниях комиссии решениями, обязательными к исполнению всеми субъектами системы профилактики, осуществляется корректировка применяемых профилактических мер.

Администрация города Братска активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные

правовые акты, а также проводит мониторинг судебной практики.

К 2018 году муниципальное образование города Братска при решении правовых задач столкнулось с двумя острыми проблемами.

Одна из них по-прежнему является невозможность привлечения к ответственности владельцев автомобилей за парковку автомобилей на газонах.

Несмотря на принятие 29.12.2017 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 463-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены правом контроля за исполнением правил благоустройства территории городского округа, в том числе, в части содержания парковок (парковочных мест), а также газонов и иных территорий, занятых травянистыми растениями., прокуратура города Братска по-прежнему полагает, что органы местного самоуправления не вправе привлекать к административной ответственности лиц, владельцев транспортных средств, паркующихся на газонах и иных местах, не предназначенных для этого. Указанная позиция надзорного органа изложена в письме, направленном администрации города Братска 04.02.2018 года.

При этом, официальная позиция ГИБДД МУ МВД «Братское» по данному вопросу содержит в себе убеждение, что действующее федеральное законодательство не квалифицирует парковку транспортных средств на газонах, как событие административного правонарушения. Данное событие не учтено в Правилах дорожного движения РФ, ответственность за него не предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях, в связи с чем, является сферой полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, нашумевший вопрос «парковой на газонах» для города Братска продолжает быть актуальным: при привлечении граждан, паркующих свои автомобили на газонах и детских площадках специалистами местной администрации, в адрес мэра города Братска вносятся акты прокурорского реагирования о незаконности подобных действий. Однако, при этом, акты прокурорского реагирования в адрес органов ГИБДД за бездействие и нереагирование на подобные нарушения со стороны граждан, по информации, имеющейся в администрации города Братска, не вносились.

Второй острой проблемой для города Братска (полагаем, что и для всех северных территорий тоже) на сегодняшний день стала проблема реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года, согласно которому районный коэффициент и процентная надбавка не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Федеральным законом установлен МРОТ с 01.01.2018 в размере 9489,0 рублей. Для работников муниципальных учреждений города Братска МРОТ с учетом районного коэффициента (40%) и надбавки за работу в районе, приравненном к районам Крайнего Севера (50%), должен быть с 01.01.2018 не ниже 18029,1 рублей, или прирост 50%. Для достижения данного уровня заработной платы работникам учебно-вспомогательного, обслуживающего, технического персонала (прочего персонала) будет осуществляться доплата, составляющая от 24% до 58% месячной заработной платы. В данном случае муниципалитет столкнулся не только с вопросом отсутствия достаточного финансирования на указанные нужды. Озабоченность вызывает и тот факт, что при таком подходе к расчету МРОТ

никакой дифференциации заработной платы между разными категориями прочего персонала не будет: заработная плата библиотекаря и уборщика, при разных уровнях ответственности, сравнивается. В качестве примера можно привести следующий: заработная плата гардеробщика составляет 7 659,5 рублей в месяц, доплата до МРОТ будет составлять 10 369,6 рублей или 58%; заработная плата лаборанта составляет 9 467,5 рублей в месяц, доплата до МРОТ будет составлять 8 561,6 рублей или 47%.

Кроме этого при выплате МРОТ в размере 18 029,1 рублей разница в заработной плате педагогических работников и прочего персонала значительно уменьшится. При таких условиях муниципальное образование рискует лишиться квалифицированных кадров в связи с отсутствием адекватной мотивации у таких сотрудников.

Полагаем, что при решении указанных проблем АСДГ способна оказать муниципальным образованиям действенную помощь.

Основная задача муниципального правового обеспечения заключается, по-прежнему, в контроле всех муниципальных правовых актов на предмет их соответствия нормам федерального законодательства, защите интересов муниципального образования на всех уровнях власти, недопущения нарушения прав населения города Братска, субъектов предпринимательской деятельности, а также принятие мер по консолидации всех органов местного самоуправления с целью эффективного муниципального управления.

АСДГ на своих конференциях аккумулирует предложения по регулированию наиболее острых вопросов местного самоуправления, кроме того, АСДГ является значимой площадкой для обмена опытом между муниципальными образованиями, общения со специалистами Государственной Думы, представителями федеральной исполнительной властью, направления проектов федеральных законов на рассмотрение депутатами Государственной Думы.

Полагаем целесообразным проведение конференций по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем муниципального управления, в частности, по проблемам взаимодействия с надзорными органами, реализации Правил благоустройства на территории, решения вопросов по МРОТ северным территориям.

Полагаем крайне полезным проведение учебных курсов для муниципальных служащих администрации города Братска, обеспечивающих правовое обеспечение деятельности, по разным направлениям деятельности, в частности по вопросам муниципального правотворчества, проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, правовым основам деятельности административных комиссий, правовым основам реализации правил благоустройства.