

ХАБАРОВСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

1.1. В рамках противодействия коррупции администрацией города продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 20.12.2011 № 516 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и их проектов» и постановлением администрации города Хабаровска от 28.08.2009 № 3090 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

За 2017 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 571 проектов нормативных правовых актов администрации города Хабаровска, в результате которой выявлено 101 коррупциогенных фактора, все из которых в процессе согласования устранены.

1.2. В процессе решения вопросов местного значения органами местного самоуправления не только принимаются положительные решения в пользу граждан и юридических лиц, но и решения об отказе в предоставлении услуг заявителям, которые зачастую обжалуются физическими и юридическими лицами в судебном порядке.

В 2017 году гражданами и юридическими лицами количество обжалуемых решений о признании недействующими нормативных правовых актов, недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц снизилось. Решения, принятые администрацией города и Хабаровской городской Думой более чем в 60% судами признаны законными и обоснованными, что подтверждает показатель эффективности работы органов местного самоуправления и качественное решение вопросов местного значения.

Так, на уровне Верховного суда РФ поддержана позиция органов местного самоуправления по изменению Правил землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск», принятых Хабаровской городской Думой. Из шести поданных исков об обжаловании Правил землепользования и застройки, действия органов местного самоуправления по изменению Правил признаны правомерными во всех случаях.

Помимо этого, судом принято положительное решение в пользу Хабаровской городской Думы об оспаривании действий должностного лица - председателя Хабаровской городской Думы.

В качестве примера также можно привести поддержанную судом обоснованную позицию органов местного самоуправления по вопросам проведения митингов, все решения судов вынесены в пользу администрации города.

1.3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике противодействия коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными

ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Работа администрации города по данному направлению проводится с 2013 года.

1.4. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В 2017 году юристы администрации города оказали хабаровчанам около 1500 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и другим.

Кроме того, в целях повышения доступности юридической помощи специалисты администрации города Хабаровска проводят выездные консультации для отдельных групп населения: ветеранов, пенсионеров, родителей детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2017 году состоялось выездное консультирование в МАДОУ, приуроченное к Всероссийскому дню правовой помощи детям.

1.4.1. Распространение доступной правовой информации.

Проводимые мероприятия по правовому информированию населения не ограничиваются только юридическими консультациями.

Важнейшим направлением реализации работы по правовому информированию является распространение доступной правовой информации, осуществляемое посредством:

- а) публикаций в средствах массовой информации;
- б) размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- в) размещения информации на информационном стенде юридического управления администрации города Хабаровска.

В 2017 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено более 80 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Хабаровске, и другие.

Проводимая юридическим управлением работа по правовому информированию населения способствуют сокращению количества жалоб и обращений граждан за

разъяснениями в администрацию города Хабаровска.

Статистические данные о количестве обращений граждан, поступивших в администрацию города Хабаровска в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», свидетельствуют о том, что наметилась позитивная тенденция снижения количества жалоб и обращений граждан за разъяснениями в администрацию города Хабаровска. В сравнении с 2016 годом количество обращений уменьшилось на 6,9 %, и на 3,5 % уменьшилось количество поставленных в них вопросов.

Формирование указанной тенденции стало возможным, главным образом, в результате осуществляемой работы по оказанию гражданам устных юридических консультаций. Грамотная консультация, оказанная квалифицированными юристами, позволяет хабаровчанам оперативно получить ответы на интересующие их вопросы и способствует скорейшему разрешению возникших жизненных ситуаций без оформления письменного обращения в администрацию города.

1.4.2. Правовая грамотность, несомненно, является одной из важнейших составляющих общей культуры населения. В целях правового просвещения и повышения уровня правовой грамотности выпускников образовательных организаций, а также для подбора кадров для муниципального сектора экономики в 2017 году администрацией города в лице юридического управления в третий раз проведен конкурс правовых знаний среди учащихся 11-х классов общеобразовательных школ города. 2017 год стал рекордным по количеству участников конкурса: свои силы попробовали 76 школьников.

По итогам с победителем конкурса заключен договор о целевом обучении на юридическом факультете Дальневосточного института управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Планомерная деятельность по целевому обучению молодёжи позволяет администрации города обеспечить себя и подведомственные предприятия и учреждения высококвалифицированными кадрами, которые в дальнейшем будут эффективно работать на благо города Хабаровска.

2. Какие успехи и достижения ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Какие задачи стоят в 2018 году?

- реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;
- в рамках противодействия коррупции администрацией города продолжить работу в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством;
- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;
- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1. При реализации норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты РФ» возникла следующая проблема.

В целях повешения качества транспортного обслуживания населения города необходимо установление административной ответственности организаций и индивидуальных предпринимателей за не соблюдение требований, предъявляемых к осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (в частности за непредставление уполномоченному органу информации о транспортном средстве, осуществляющем пассажирские перевозки, с указанием номера бортового оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, за не передачу мониторинговой информации о параметрах движения и местонахождении с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, за несоблюдение расписания движения и др.).

Получение уполномоченным органом мониторинговой информации о движении пассажирского транспорта, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, является исключительно важным при организации движения городского пассажирского транспорта (фиксируется невыполнение перевозчиками запланированных маршрутов, отклонения от установленного пути следования, нарушения в расписании движения в целях привлечения к ответственности недобросовестных перевозчиков, а также устанавливается необходимость изменения классов и количества транспортных средств на маршруте, периодичности движения, анализируется обеспеченность районов пассажирским транспортом при введении маршрутов или исключении дублирующих маршрутов и др.).

Таким образом, необходимо установление требований к осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам и административной ответственности за несоблюдение данных требований.

3.2. В соответствии с п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям городского округа по вопросам местного значения отнесено участие в орга-^ низации деятельности по сбору - накоплению с 2019 г. (в т.ч. отдельному сбору накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города.

При этом в силу п. 4 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», ст. 4 Закона Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления», п. 1.5 Правил, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27.07.2017 № 291-пр, конкурсный отбор регионального оператора, в т.ч. подготовку документации об отборе, осуществляют органы исполнительной власти субъекта.

В то же время вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрено участие муниципального образования (городского округа) в подготовке задания на конкурсный отбор регионального оператора на территории муниципального образования (городского округа) (внесение предложение,

например), в т.ч. в части установления обязанности регионального оператора (оператора) по уборке отходов, выпавших при погрузке в транспортное средство (мусоровоз).

Это может привести к негативным последствиям, в частности, захламлению контейнерных площадок, в особенности на территории частного сектора, образованию несанкционированных свалок мусора, ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановке.

Считаем необходимым при подготовке конкурсной документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществлять согласование с городским округом документации об отборе, в особенности,

об обязанностях регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов с контейнерных площадок в части уборке работниками регионального оператора (оператора) отходов, выпавших при погрузке в транспортное средство (мусоровоз).

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

- обмен опытом по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики;

- более активное взаимодействие с депутатами Государственной Думы по вопросам, касающимся продвижения инициатив, разработанных органами местного самоуправления.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Да.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения?

Предлагаем на конференции обсудить вопросы:

- организация дорожного движения как новое полномочие органов местного самоуправления.

- вопросы, касающиеся взаимодействия с контролирующими органами (органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и т.д.).