

ИРКУТСК

1. В 2017 году осуществлялось правовое обеспечение деятельности мэра города Иркутска и администрации города Иркутска в том числе: обеспечение участия мэра города Иркутска в законотворческом процессе Иркутской области, подготовка проектов муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска, проведение мониторинга нового законодательства в целях приведения в соответствии с ним муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска, осуществление правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Иркутска, осуществление антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска и их проектов, проведение правовой экспертизы проектов муниципальных контрактов (договоров, соглашений), представление интересов администрации города Иркутска в судебных, надзорных органах и иных органах государственной власти.

Из наиболее значительного можно отметить принятие в 2017 году двух законов Иркутской области, проекты которых были внесены мэром города Иркутска в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы.

Принят Закон Иркутской области от 3 мая 2017 года № 24-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» предусматривающий сокращение срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области.

Принят Закон Иркутской области от 30 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 41-ОЗ) предусматривающий важные элементы порядка определения стоимости бесплатного питания, предоставляемого учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающим муниципальные общеобразовательные организации. Так, Законом Иркутской области № 41-ОЗ предусмотрено, что при расчете стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий не менее 30 процентов суточной потребности в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп, а также данные территориального органа федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления стоимости бесплатного питания. При этом стоимость бесплатного питания устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

В 2017 году в порядке законодательной инициативы мэром города Иркутска в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-277 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области № ПЗ-277). Принятие проекта закона Иркутской области № ПЗ-277 позволит студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований

федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку со стороны государства, в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии. В настоящее время проект закона Иркутской области № ПЗ-277 принят Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и рекомендован комитетом Законодательного Собрания Иркутской области к принятию во втором (окончательном) чтении.

В сфере нормотворческой деятельности можно отметить принятие решения Думы города Иркутска от 27 октября 2017 года № 006-20-390603/7 «О внесении изменения в решение Думы города Иркутска от 25.12.2008 № 004-20-560950/8 «О Правилах благоустройства территории города Иркутска», которым фактически установлены новые Правила благоустройства территории города Иркутска, а также урегулирование порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над городом Иркутском, посадки (взлета) на расположенные в границах города Иркутска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, посредством принятия решения Думы города Иркутска от 29 сентября 2017 года № 006-20-380566/7 «О реализации права на участие в осуществлении полномочия по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над городом Иркутском, посадки (взлета) на расположенные в границах города Иркутска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, не переданного в установленном порядке» и постановления администрации города Иркутска от 29 ноября 2017 года № 031-06-1116/7 «О Положении о выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над городом Иркутском, посадки (взлета) на расположенные в границах города Иркутска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации».

В сфере судебной защиты одним из значимых для администрации города Иркутска в 2017 году явился судебный процесс по иску гражданина – собственника индивидуального жилого дома, признанного межведомственной комиссией непригодным для проживания, состоящего на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, к администрации города Иркутска о возложении на администрацию города Иркутска обязанности по предоставлению гражданину благоустроенного жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке.

Дело рассматривалось Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации по кассационной жалобе представителя администрации города Иркутска на решение Кировского районного суда города Иркутска от 28 июня 2016 года, которым на администрацию города возложена обязанность предоставить гражданину во внеочередном порядке на условиях договора социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее предъявляемым к жилому помещению требованиям, общей площадью не менее 37, 9 кв.м., в черте города Иркутска. Апелляционным определением судебной коллегии по

гражданским делам Иркутского областного суда от 28 сентября 2016 года решение оставлено в силе.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в своем определении от 15 августа 2017 года отметила, что права собственника жилого помещения в доме, признанном в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу, обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 32 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение может быть изъято у собственника путем выкупа в связи с изъятием соответствующего земельного участка для государственных или муниципальных нужд, либо по соглашению с собственником ему может быть предоставлено другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отметила, что выводы суда первой инстанции о возложении на администрацию города Иркутска обязанности по предоставлению гражданину во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма сделаны в нарушение положений статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации. Кроме того, истец, приобретая жилой дом, взял на себя бремя содержания имущества, а также нес риск гибели или повреждения жилого дома, а сам по себе факт признания истца малоимущим и нуждающимся в жилом помещении не влечет за собой возникновения обязанности у органа местного самоуправления по предоставлению ему жилого помещения во внеочередном порядке.

Рассматриваемое судебное дело имеет важное значение в формировании судебной практики по данной категории дел в городе Иркутске, в соответствии с которой суды отказывают в настоящее время в исковых требованиях гражданам - собственникам жилых помещений (жилых домов), признанных непригодными для проживания, к администрации города Иркутска о предоставлении жилых помещений по договору социального найма.

2. В 2017 году не удалось решить проблему отсутствия финансирования за счет средств бюджета Иркутской области обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями [статьи 282](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность) гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

Так, Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-ОЗ «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 6-ОЗ) определил меры социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, в форме социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений.

При этом, Закон Иркутской области № 6-ОЗ не урегулировал порядок обеспечения жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года.

Отсутствие указанного регулирования приводит к трудностям в практической реализации положений Закона Иркутской области № 6-ОЗ.

Так, в силу подпункта 24 пункта 2 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Однако сложилась ситуация, когда на администрацию города Иркутска судами общей юрисдикции возлагается обязанность по предоставлению жилых помещений из муниципального жилищного фонда города Иркутска инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, вставшим на учет в администрации города Иркутска, во внеочередном порядке по договору социального найма, без наделения последней соответствующими государственными полномочиями и передачи ей необходимых материальных и (или) финансовых средств, что является нарушением имущественных прав муниципальных образований, ограничением их самостоятельности в решении вопросов местного значения.

Конституционный Суд Российской Федерации по жалобе администрации города Благовещенска в определении от 17 декабря 2009 года № 1563-О-О указал, что содержащееся в [пункте 3 части 2 статьи 57](#) Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении упомянутой категории граждан жилых помещений вне очереди в случае, если такие граждане страдают тяжелыми видами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном [пунктом 4 части 1 статьи 51](#) Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, закрепляет только особенности реализации их жилищных прав и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления.

Кроме того, суд указал, что в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения федеральный законодатель предусмотрел, в частности, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в форме дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

В пункте 12 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 за 2016 год, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 апреля 2016 года, указано, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На неоднократные обращения администрации города Иркутска в Правительство Иркутской области о необходимости предусмотреть в бюджете Иркутской области средства на обеспечение жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, получены отказы.

Учитывая, что решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, администрация города Иркутска обратилась в Законодательное Собрание Иркутской области с предложением включить в план законопроектных работ Иркутской области на 2018 год разработку проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области № 6-ОЗ в части закрепления в указанном Законе Иркутской области положений об обеспечении за счет средств областного бюджета жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года.

3. В 2018 году планируется выработка концептуальных подходов к системе муниципальных правовых актов города Иркутска в целях разграничения полномочий по принятию муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска между мэром города Иркутска, администрацией города Иркутска и должностными лицами местного самоуправления города Иркутска.

Также в 2018 году планируется организация работы по созданию актуальной базы муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска, удобной для применения при мониторинге законодательства и разработке муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска.

4. В целях организации эффективной работы по правовому обеспечению деятельности администрации города Иркутска необходимы дальнейшее сотрудничество администрации города Иркутска с органами местного самоуправления других муниципальных образований, обмен опытом в правовом регулировании и правоприменительной практике. В этой связи Ассоциация сибирских и дальневосточных городов может оказать соответствующее содействие в данном направлении посредством организации встреч, совещаний, конференций, изучения и обобщения опыта муниципалитетов по актуальным и (или) проблемным вопросам.

Исходя из вышеизложенного, предлагается рассмотреть возможность обсуждения на конференциях (совещаниях и прочих мероприятиях) Ассоциации сибирских и дальневосточных городов практики применения земельного и градостроительного законодательства, в том числе, вопросы заключения и реализации договоров о развитии застроенной территории, разработки и реализации документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования и

документации по планировке территории, признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, а также вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статей 82,83 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

II. По блоку направления деятельности «Организационная деятельность (деятельность аппарата администрации города Иркутска)» сообщаем следующее.

1. В целях обеспечения содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 26 марта 2017 года дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3 администрацией города Иркутска принято постановление от 12 января 2017 года № 031-06-9/7 «Об основных организационно-технических мероприятиях по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 26 марта 2017 года на территории Ленинского района города Иркутска дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3», которым утвержден план основных организационно-технических мероприятий и определен состав рабочей группы администрации города Иркутска по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 26 марта 2017 года на территории Ленинского района города Иркутска дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3.

На территории Ленинского района города Иркутска организовано 47 избирательных участков, из них на 42 обеспечены условия доступа в помещения для голосования инвалидов-колясочников и других маломобильных групп избирателей, из которых: 34 участка оборудованы пандусами (в том числе съёмными); 27 избирательных участков дополнительно оборудовано перилами; 8 – имеют свободный доступ (широкая дверь, двухстворчатая, отсутствие ступеней).

В целях оперативного реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в помещениях для голосования на избирательных участках, образованных на территории города Иркутска, для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в день голосования на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3, постановлением администрации города Иркутска от 22 февраля 2017 года № 031-06-115/7 определены 5 запасных избирательных участков и 1 запасной передвижной (мобильный) объект.

В рамках оказания содействия избирательным комиссиям в информировании избирателей о дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Иркутской области в средствах массовой информации (в еженедельной городской газете «Иркутск», газете «Иркутск официальный») и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления города Иркутска размещена и опубликована информация о выдаче

открепительных удостоверений, приглашение избирателей для участия в выборах и другая информация.

Осуществлялись организационные мероприятия в целях обеспечения содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 10 сентября 2017 года на территории Октябрьского района города Иркутска дополнительных выборов депутата Думы города Иркутска шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 16.

Администрацией города Иркутска принято постановление от 7 июля 2017 года № 031-06-645/7 «Об основных организационно-технических мероприятиях по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 10 сентября 2017 года на территории Октябрьского района города Иркутска дополнительных выборов депутата Думы города Иркутска шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 16», которым утвержден план основных организационно-технических мероприятий и определен состав рабочей группы администрации города Иркутска по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 10 сентября 2017 года на территории Октябрьского района города Иркутска дополнительных выборов депутата Думы города Иркутска шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 16.

В связи с требованиями законодательства администрацией города Иркутска приняты меры по обеспечению доступности помещений для голосования для инвалидов. Так на 8 избирательных участках обеспечена доступность здания для инвалидов с нарушением зрения / слуха / опорно-двигательного аппарата, из них 6 соответствуют условиям доступности для инвалидов, использующих кресла-коляски, на оставшихся двух участках условия были созданы посредством установки временного съемного пандуса.

В целях оперативного реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в помещениях для голосования на избирательных участках № 633, 634, 636-641, образованных на территории Октябрьского района города Иркутска, в период подготовки и проведения 10 сентября 2017 года дополнительных выборов депутата Думы города Иркутска шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 16, постановлением администрации города Иркутска от 4 августа 2017 года № 031-06-785/7 определены 1 запасной избирательный участок и 1 запасной передвижной (мобильный) объект.

В 2017 году была продолжена работа по вручению персональных поздравлений Президента Российской Федерации ветеранам Великой Отечественной войны в связи с традиционно считающимися юбилейными датами рождения, начиная с 90-летия. Поздравлено 573 ветерана Великой Отечественной войны.

В рамках осуществления государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» администрацией города Иркутска подготовлены и направлены заместителю Губернатора Иркутской области – руководителю аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области сведения по планируемой замене кандидатов в присяжные заседатели в количестве 766 человек и расчет по планируемому внесению изменений и дополнений в 2017 году в общий и запасной

списки кандидатов в присяжные заседатели для Иркутского областного суда, Восточно-Сибирского окружного военного суда, 3 окружного военного суда.

2. Одной из основных задач стоящих в 2018 году является проведение организационных мероприятий в целях обеспечения содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению 18 марта 2018 года выборов Президента Российской Федерации.