

МАГАДАН

Рассмотрев Ваше обращение о подготовки информации о деятельности муниципалитета, сообщая следующее.

Вопросы деятельности городского округа обозначены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение которых, в равной мере, имеет важное значение и осуществляется с учетом финансовых возможностей муниципалитета. Вместе с тем, имеется ряд проблем не урегулированных федеральным законодателем, которые не удалось решить ни в прошедшем году, ни многими годами ранее, не смотря на тот факт, что они неоднократно озвучивались нами в ответах на запросы различных структур.

1). С момента принятия в 2003 году Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникают проблемы при определении объема полномочий органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения, указанных в подпунктах 7, 13, 14, 15, 17, 20, 29, 33, 37 части 1 ст. 16. Понятия и объем формулировок «создание условий», «обеспечение условий» ни федеральным, ни региональным законодательством не расшифровывается. Аналогичная ситуация возникает в случаях участия органов местного самоуправления в различных мероприятиях (подпункты 7.1, 8 части 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ). В целях исключения неоднозначного толкования необходимо уточнить формулировки отдельных терминов, определяющих вопросы местного значения городского округа.

2). Полагаем необходимым установить обязательное согласование органов местного самоуправления при решении вопроса о передаче им тех или иных отдельных государственных полномочий.

3). Также необходимо внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части

установления источника финансирования установленных **государственных гарантий** в отношении отдельных категорий детей, определенных в ст. 65 указанного Закона. Так, Законом предусмотрено, что родительская плата за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. Между тем, законодателем не определено за счет средств какого бюджета бюджетной системы Российской Федерации и в каком порядке должно производиться возмещение родительской платы дошкольным учреждениям;

4) В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования (обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ-в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды **(за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов)**). Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Однако, в методике расчета норматива субвенции на финансовое обеспечение муниципальных общеобразовательных учреждений на реализацию ими государственного стандарта общего образования, а так же на финансовое обеспечение муниципальных дошкольных организаций для муниципального образования «Город Магадан» не включены расходные полномочия субъекта РФ, а именно:

- компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

- медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт);

- расходы по организации повышения уровня квалификации работников образования, проведения мастер-классов лучших работников сферы образования;
- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передовой педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа.
- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а так же ряд других прочих услуг и затрат, не связанных с содержанием зданий и коммунальных услуг.

В связи с указанным, считаем целесообразным на федеральном уровне установить конкретный перечень расходов, подлежащих включению в методику расчета норматива субвенции финансовое обеспечение муниципальных образовательных учреждений при осуществлении государственных полномочий региона.

5) Статьей 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) предусмотрен гарантированный перечень услуг по погребению, оказание которых производится на безвозмездной основе. Услуги оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В соответствии со ст. 26 Закона о погребении финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со статьями 9, 10, 11 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств: ..Пенсионного фонда РФ, федерального бюджета, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ в зависимости от категории граждан. При этом специализированной организации возмещаются расходы в размере, не превышающем 4000 рублей с учетом индексации (в Магаданской области с применением районного коэффициента).

В соответствии с указанной статьей постановлением мэрии города Магадана ежегодно, по согласованию с соответствующими органами, утверждается стоимость услуг по погребению. Стоимость услуг по погребению складывается гораздо выше, чем размер установленного возмещения специализированной службе. Вследствие этого у учреждения образуются убытки.

Действующим законодательством источники финансирования разницы между фактической стоимостью услуг по погребению и предусмотренным размером возмещения для специализированной организации не определены.

В тоже время, в соответствии со ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесена, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. **Финансирование расходов на погребение какой-либо категории граждан к вопросам местного значения не относится.**

Кроме того, не определен, порядок возмещения расходов специализированной организации, понесшей расходы на захоронение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, либо законного представителя. В регионах данный вопрос решается, в том числе, путем обращения специализированной организации судебные органы.

Указанная проблема может быть урегулирована путем внесения изменений в положения Федерального закона «О погребении и похоронном деле». Данная позиция поддерживается также отделением пенсионного фонда РФ по Магаданской области.

б) Статья 59 Семейного кодекса РФ предусматривает возможность изменения имени и фамилии ребенка по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя.

Частью 2 названной статьи предусмотрено, что если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребенка и с учетом мнения другого родителя. Учет мнения родителя не обязателен при невозможности установления его места нахождения, лишении его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

Однако, данная норма не устанавливает порядок учета такого мнения, а также не определяет порядок действий органа опеки, в случае если мнение родителя, который проживает раздельно с несовершеннолетним, отрицательное.

Кроме того, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об изменении фамилии несовершеннолетнего возложить на судебные органы, предусмотрев для этих целей специальную упрощенную процедуру судопроизводства.

7) Отсутствие в законодательстве об опеке и попечительстве норм, препятствующих к назначению опекуном (попечителем) совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), а также отсутствие требований к минимальному уровню дохода, при котором гражданин может претендовать на назначение опекуном (в отношении

кандидатов в опекуны над несовершеннолетними также актуально) приводит в дальнейшем к возможному нарушению прав совершеннолетних опекаемых.

8) В связи с отдаленностью региона, особыми климатическими и природными условиями, а также неразвитой логистической инфраструктурой осуществление закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Магаданской области зачастую является невозможным. Неоднократно проводимые закупочные процедуры не приводят к определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с отсутствием заявок.

В связи с чем, полагаем целесообразным дополнить вышеназванный закон нормами, предусматривающими механизм согласования с антимонопольным или иным уполномоченным органом закупок у единственного поставщика для заказчиков, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в случае, когда закупочные процедуры невозможно осуществить в виду отсутствия заявок два или более раз.

9) В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая сложившуюся ситуацию, когда собственники индивидуальных частных домовладений («частный сектор») отказываются заключать договоры со специализированными организациями и механизмов понудить их к исполнению обязанности не имеется, считаем целесообразным дополнить вышеназванный закон нормами, предусматривающими обязанность собственников таких домовладений заключать соответствующие договоры со специализированными организациями вплоть до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

10) В соответствии с ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Однако, должностные лица органов местного самоуправления не наделены достаточным объемом властных полномочий по совершению различных действий, направленных на установление наличия события и

состава административного правонарушения (опрос граждан, возможность безусловного доступа в жилые и иные помещения, запрос различных сведений) и не обладают достаточной степенью авторитета для получения информации в добровольном порядке. Кроме того, безопасность таких должностных лиц при исполнении полномочий по составлению протоколов законодательно не обеспечена. Учитывая изложенное, полагаем необходимым, внести соответствующие изменения кодекс об административных правонарушениях, вернув полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, исключительно органам внутренних дел.

11) В соответствии со ст. 1151 Гражданского кодекса РФ в случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования (статья 1117), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (статья 1158), имущество умершего считается выморочным.

В порядке наследования по закону в собственность городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории: жилое помещение; земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества; доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Учитывая названные нормы, законодатель не представляет органу местного самоуправления возможности отказаться от выморочного имущества. При этом, в силу требований ст. 1175 ГК РФ на орган местного самоуправления возлагается обязанность по долгам наследодателя. Как показывает судебная практика, зачастую, кредиторы, заведомо зная об отсутствии наследников по закону или завещанию, злоупотребляют своим правом, длительное время не ведя работу по взысканию задолженности, а впоследствии предъявляют требования с учетом штрафных санкций, которые по сумме ненамного ниже чем суммы основного долга. В большинстве случаев судами требования кредиторов удовлетворяются в полном объеме, что приводит к дополнительной финансовой нагрузке на местные бюджеты. Полагая такую ситуацию несправедливой, предлагаем внести изменения в гражданское законодательство, освободив муниципалитеты от обязанности отвечать по долгам умершего, недвижимое имущество которого перешло в муниципальную собственность как выморочное либо предусмотреть возможность взыскания лишь суммы основного долга, образовавшегося на момент смерти гражданина.

Выше обозначена часть вопросов, решение которых в значительной степени снизит нагрузку на бюджет муниципального образования «Город Магадан», являющийся высокодотационным, что в свою очередь позволит

наиболее эффективно задействовать финансовые ресурсы на решение стоящих перед нами задач, в числе которых, безусловно, повышение уровня квалификации муниципальных служащих.

мэр города Магадана

Ю.Гришан

Норильск В статью 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения, предусматривающие с 01.01.2019 включение в расчет установленного частью 1 этой правовой нормы совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций объема закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Федеральный закон от 31.12.2017 №504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

2.1. Обеспечение жилыми помещениями инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее - Закон) предусмотрено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством РФ (часть 3 статьи 17 Закона).

Таким образом, в силу статьи 17 Закона, статей 49, 51, 52, 57 Жилищного кодекса РФ (далее - ЖК РФ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий:

- вставшие на учет до 01.01.2005 - обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, установленном Законом Красноярского края от 25.03.2010 №10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий» (далее - Закон Края), без признания их малоимущими;

- вставшие на учет после 01.01.2005 - обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством РФ в порядке общей очереди при условии признания их малоимущими.

- В то же время в силу подпункта 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов, в том числе, социальной поддержки и социального

обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

- Следовательно, обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005, подлежит финансированию за счет субъектов РФ. Данный вывод подтверждается позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 12 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016, а также позицией Министерства финансов РФ, изложенной в письме от 06.10.2014 №08-04-06/3400. Правовые позиции указанных инстанций по данному вопросу основываются на том, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181 - ФЗ), и с учетом анализа норм действующего законодательства в их системной взаимосвязи, обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации, а применительно к порядку представления жилых помещений на условиях социального найма - за счет жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

- В силу статьи 49 Жилищного кодекса РФ иным, кроме малоимущих, категориям граждан могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

- Администрацией города Норильска были направлены запросы в государственные органы Красноярского края с просьбой проинформировать о планируемом органами государственной власти Красноярского края механизме реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, вставших на учет нуждающихся после 01.01.2005, источнике финансирования данных мероприятий, а также рассмотреть возможность разработки и формирования адресной программы, предусматривающей строительство жилья на территории муниципального образования город Норильск в целях его предоставления инвалидам с учетом особенностей заболеваний.

- Согласно полученному ответу, органы государственной власти Красноярского края полагают, что обеспечение жильем данной категории граждан отнесено к компетенции органов местного самоуправления и должно осуществляться в общем порядке в соответствии со ст.49 ЖК РФ.

2.2. Урегулирование отдельных вопросов реализации переданных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

В соответствии с Законом Красноярского края от 13.06.2013 №4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления городских округов наделены отдельными государственными полномочиями по организации проведения

мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Порядок отлова и содержания безнадзорных животных на территории Красноярского края утвержден Постановлением Правительства Красноярского края от 04.06.2013 №284-п (далее - Порядок).

Администрацией города Норильска в мае 2017 года в Правительство Красноярского края было направлено письмо, содержащее просьбу о рассмотрении вопроса внесения нижеизложенных изменений в Порядок.

Предлагалось установить в Порядке случаи проведения мероприятий по отлову безнадзорных животных без предварительного уведомления о их проведении в средствах массовой информации (обязательного в настоящее время во всех случаях), а именно:

- агрессивное поведение безнадзорного животного, создающее реальную угрозу жизни и (или) здоровью граждан;
- неоднократное поступление в организацию по отлову безнадзорных животных сообщений о безнадзорном животном в течение суток (два и более сообщения).

Необходимость внесения указанных выше изменений обусловлена следующим.

Согласно нормам Порядка о начале и периоде действия мероприятий по отлову безнадзорных животных население должно быть информировано через средства массовой информации не менее чем за три дня до их проведения. В письме руководителя службы по ветеринарному надзору Красноярского края от 29.12.2016 №97-0217-23 81 также указывается на императивный и безусловный характер нормы Порядка, устанавливающей обязанность по информированию населения о проведении мероприятий по отлову безнадзорных животных.

Таким образом, существующее регулирование правоотношений в рассматриваемой сфере фактически создает условия сохранения возникшей угрозы жизни и (или) здоровью граждан в случае поступления в организацию по отлову безнадзорных животных сообщений об агрессивном, непредсказуемом поведении безнадзорных животных, при которых данная организация вынуждена осуществить информирование населения в соответствии с Порядком, а не устранять указанную угрозу.

Однако предлагаемые Администрацией города Норильска изменения в Порядок не были внесены.

Планируется продолжить инициирование (активизацию поддержки) установления правовых оснований для осуществления нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городских округов, населенные пункты которых находятся в труднодоступных, отдаленных местностях, и в которых нет нотариуса.

В настоящее время пунктом 3 части 1 статьи 14.1 и пунктом 12 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (на основании части 1 статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 №4462-1) полномочия по совершению отдельных нотариальных действий предоставлены только главам местных администраций муниципального района и городского, сельского поселений, а также специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципального района и городского, сельского поселений исключительно в случае, если в расположенном на

межселенной территории населенном пункте или в поселении нет нотариуса.

Данное правовое регулирование не допускает совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городских округов, населенные пункты которых находятся в труднодоступных, отдаленных местностях, и в которых нет нотариуса.

По остальной части вопросов, указанных в запросе, предложения Правового управления отсутствуют.

Информация о работе муниципального образования город Норильск в области организационной деятельности

Что наиболее значительное удалось сделать?

1. Внедрение системы унифицированных коммуникаций (ip-телефонии) в органах местного самоуправления муниципального образования город Норильск и муниципальных учреждениях.

2. Проведена работа, направленная на улучшение инфраструктуры информатизации муниципального образования, повышение качества предоставления норильчанам государственных и муниципальных услуг. Куратор проекта по открытию в Норильске Многофункционального центра (МФЦ) предоставления государственных услуг.

3. Внедрение системы электронного делопроизводства.

Снижение объема документооборота, повышение исполнительской дисциплины руководителей Администрации города Норильска, структурных подразделений. Открытие в 2016 году первого в Красноярском крае Многофункциональный центр для бизнеса.

Обновление программного обеспечения, парка компьютерной и периферийной техники.