

НОВОСИБИРСК

1. В течение 2017 года правовое (юридическое) обеспечение деятельности муниципалитета осуществлялось в различных направлениях.

Осуществлена правовая экспертиза 6309 проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, из них проектов постановлений и распоряжений мэрии, мэра города Новосибирска) – 6172, в том числе нормативных – 1070, проектов решений Совета депутатов города Новосибирска (далее – Совет) – 137. В целях устранения в муниципальных актах города и их проектах коррупциогенных факторов проведена антикоррупционная экспертиза, по результатам которой выявлено и впоследствии устранено 202 коррупциогенных фактора.

Для установления четких оснований и сроков принятия органами местного самоуправления решений в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения разработано более 145 постановлений мэрии об утверждении (изменении) административных регламентов предоставления муниципальных услуг. В целях реализации полномочий по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, осуществлялось юридическое сопровождение деятельности комиссии по установлению тарифов (по итогам 8 заседаний издано более 100 постановлений мэрии об установлении (отказе в установлении, отмене) тарифов).

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертиз, а также своевременной подготовки и согласования правовых актов мэрии специалистами департамента разработаны следующие постановления мэрии города Новосибирска: «О Порядке проведения общественных обсуждений, организуемых мэрией города Новосибирска»; «О Регламенте мэрии города Новосибирска»; «Об Инструкции по оформлению документов в мэрии города Новосибирска».

В рамках реализации правотворческой инициативы специалисты департамента приняли непосредственное участие в разработке решений Совета депутатов города Новосибирска: «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска»; «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616»; «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336», иных проектов решений Совета депутатов.

В рамках обеспечения правоприменительной деятельности мэра и мэрии подготовлено 156 аналитических справок, анализов, заключений по вопросам реализации нормативных правовых актов, 210 ответов на обращения Совета депутатов, структурных подразделений мэрии, граждан и организаций.

Принято участие более чем в 100 заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов, 13 заседаниях рабочих групп Совета депутатов, более чем в 70 заседаниях коллегиальных органов мэрии.

По результатам систематического мониторинга принятых нормативных правовых актов в сфере организации местного самоуправления направлено 39 писем руководителям структурных подразделений мэрии о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска и (или) признании их утратившими силу.

Продолжено сотрудничество с органами прокуратуры в сфере нормотворчества. В рамках исполнения соглашения о взаимодействии прокуратуры и мэрии департа-

ментом в отчетном периоде направлено 653 проекта в прокуратуру города Новосибирска.

Продолжена работа по взаимодействию с Министерством юстиции Новосибирской области по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. В министерство юстиции направлено 613 копий муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, на 23 из них были подготовлены экспертные заключения. Замечания, изложенные в 9 экспертных заключениях, признаны обоснованными.

В 2017 году специалистами департамента велась активная судебная работа.

Специалисты приняли участие более чем в 190 судебных заседаниях. Судами вынесено 49 итоговых судебных актов, из них 29 приняты в пользу мэрии. Основная категория дел, по которой решения вынесены не в пользу мэрии, это дела с участием граждан о признании их прав на самовольные постройки.

В 2017 году судебная работа была связана с защитой законности принятых мэрией нормативных правовых актов, а также интересов мэрии в различных сферах, включая землепользование и застройку территории города Новосибирска, защиту имущественных прав города Новосибирска, бюджетные и обязательственные отношения, трудовые отношения, в том числе с руководителями предприятий и учреждений, и другое.

В текущем году завершен в пользу города Новосибирска трехлетний спор, возбужденный по иску АО «Сибмост» к МКУ «УДС» и муниципальному образованию город Новосибирск о взыскании убытков в сумме 2,5 млрд. руб. – в иске было отказано в полном объеме. Правомерность и обоснованность позиции мэрии города в этом споре подтверждена судьей Верховного суда Российской Федерации, которым было отказано в передаче дела на рассмотрение в Верховный суд.

Также в текущем году при участии департамента в кассационной инстанции отменены судебные акты первой и апелляционной инстанций арбитражных судов, которыми с МАУК «ПКиО «Заельцовский» взысканы убытки в размере более 37 млн. руб. за неисполнение заключенного в 2012 году инвестиционного договора.

Оказана помощь МКУ «Хозяйственному управлению» в защите его имущественных прав, связанных с прекращением аренды помещения под размещение представительства мэрии в городе Москва. В результате судебных разбирательств в арбитражных судах Москвы и Московского округа иск бывшего арендодателя более чем на 1,3 млн. руб. оставлен без удовлетворения, встречный иск учреждения о возврате обеспечительного платежа удовлетворен в полном объеме.

Специалисты департамента приняли участие в рассмотрении Управлением Федеральной антимонопольной службы вопроса законности заключения концессионных соглашений в отношении отдельных объектов системы тепло- и водоснабжения. Решением комиссии УФАС действия мэрии признаны законными.

Как и ранее, не остался без внимания со стороны прокуратуры города Новосибирска и отдельных граждан вопрос законности действий мэрии и ее должностных лиц, принятых ими решений и нормативных правовых актов. Так, Центральным районным судом города Новосибирска в текущем году рассматривались иски прокуратуры о возложении на мэрию обязанности по предоставлению мэрией гражданам жилых помещений в связи с аварийностью домов; о признании незаконными отдельных норм Положения об особенностях рассмотрения жалоб на решения и

действия (бездействие) мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 16.11.2012 № 11682.

Специалисты департамента также участвовали в судебной проверке отдельных решений мэрии по выдаче разрешений на строительство, решений областных органов исполнительной власти по выдаче предписаний застройщикам (в частности, застройщику объекта «Снежная миля»). Во всех указанных случаях судебные органы подтвердили законность действий мэрии, ее структурных подразделений и должностных лиц. В отдельных случаях, тем не менее, суды принимали сторону истцов. Так, решениями Центрального районного суда удовлетворены требования прокуратуры по признанию незаконным бездействия мэрии, выразившегося в непринятии муниципальной целевой программы по вопросам участия в профилактике терроризма и экстремизма на территории города Новосибирска, а также требования собственника нежилых помещений в многоквартирном доме о признании незаконным решения межведомственной комиссии о признании дома по Красному проспекту, 171 аварийным и подлежащим сносу.

В текущем году мэрией инициирован судебный спор, вызванный изменениями в законодательстве и действиями основных участников рынка теплоэнергетической отрасли города Новосибирска: мэрией предъявлен иск к ОАО «Новосибирскгортеплоэнерго» о признании права муниципальной собственности на имущество общей стоимостью более чем 400 млн. руб. Решение по существу до настоящего времени судом не принято.

Специалисты департамента в 2017 году обеспечивали правовое сопровождение деятельности административной комиссии города Новосибирска: рассмотрен 1171 административный материал; вынесено 1082 постановления о привлечении к административной ответственности; нарушителями в суд подано 52 жалобы на решения административной комиссии, из них 2 жалобы удовлетворены частично, 2 постановления отменены, 48 оставлены судом без удовлетворения (93 % судебных решений вынесено в пользу административной комиссии).

В соответствии с распоряжением мэрии от 05.05.2012 № 522-р в 2017 году департаментом продолжена работа по контролю за исполнением судебных актов, должниками по которым является мэрия города. Специалистами департамента осуществлялись мероприятия по обеспечению исполнения структурными подразделениями судебных актов, в настоящее время неисполненными по итогам 2017 года остаются 39 решений.

В отчетном году департаментом рассмотрено более 100 договоров, соглашений, изменений и дополнений к ним. Специалисты департамента участвовали в работе коллегиальных органов мэрии по разработке условий, заключению концессионных соглашений и инвестиционных договоров (концессионные соглашения в отношении отдельных объектов системы теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения города Новосибирска, инвестиционный договор о развитии Михайловской набережной); в подготовке соглашений о сотрудничестве с образовательными учреждениями, общественными организациями; правовой экспертизе и подготовке соглашений и договоров о предоставлении субсидий бюджету города Новосибирску из иных бюджетов бюджетной системы; соглашений в области жилищного строительства и др.

В течение 2017 года специалисты департамента приняли участие в рассмотрении 59 представлений, 10 протестов, 9 предложений прокуратуры о внесении изменений в

правовые акты мэрии; 49 запросов органов прокуратуры, 20 требований органов прокуратуры о предоставлении информации и документов, 3 запроса следственных органов, 81 обращение органов прокуратуры по различным вопросам.

Из общего числа представлений за отчетный период внесено 11 представлений об устранении нарушений жилищного законодательства Российской Федерации, 3 представления законодательства при осуществлении муниципального контроля. Во всех случаях внесенные представления были рассмотрены в установленном порядке. В случае подтверждения фактов нарушения законодательства были приняты меры по устранению выявленных нарушений, лица, виновные в нарушениях, привлекались к дисциплинарной ответственности.

Предметом прокурорского надзора являлась законность ряда муниципальных правовых актов, в частности, постановления мэрии от 03.10.2017 № 4478 «Об утверждении Порядка выявления и перемещения бесхозных транспортных средств на территории города Новосибирска»; «О порядке рассмотрения ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов; правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, а также административные регламенты предоставления муниципальных услуг. При рассмотрении 9 внесенных протестов 5 из них были удовлетворены.

На протяжении 2017 года департамент принимал участие в рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, Совета депутатов города Новосибирска, структурных подразделений мэрии и подготовке ответов на них. Общее число рассмотренных обращений превышает 1500.

В 2017 году департаментом проведена оценка регулирующего воздействия 42 проектов нормативных правовых актов, в 11 из них были выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проведена экспертиза 19 муниципальных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. По итогам проведения экспертизы в 15 нормативных правовых актах выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключения, подготовленные по итогам экспертизы данных правовых актов, содержат предложения по внесению в них изменений.

В целях совершенствования механизма оценки регулирующего воздействия в 2017 году департаментом разработан один проект решения Совета депутатов и четыре проекта постановления мэрии.

Также организовано и проведено 3 заседания экспертного совета по оценке регулирующего воздействия.

В рамках взаимодействия с прокуратурой города Новосибирска подготовлено 3 акта сверки информации о наличии или отсутствии нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Новосибирска, вступивших в противоречие с измененным федеральным законодательством, и принятых по ним мерах.

При взаимодействии департамента и Новосибирского отделения «Ассоциации юристов России», в целях правового информирования и правового просвещения населения в мэрии проведены 4 Дня бесплатной юридической помощи. За отчетный период было проконсультировано более 300 человек.

Кроме того, совместно с Арбитражным судом Новосибирской области проведен ряд круглых столов с участием представителей структурных подразделений мэрии и судей Арбитражного суда Новосибирской области по вопросам применения земельного и градостроительного законодательства.

В ноябре департамент традиционно принял участие в организации проведения в городе Новосибирске мероприятий третьей Сибирской юридической недели на тему: «Диалог власти и бизнеса: препятствия и возможности». На площадке мэрии города Новосибирска встретились представители всех ветвей власти, бизнес-сообщества, практикующие юристы, адвокаты, нотариусы, известные праведы, судьи.

Кроме того, в 2017 году была возобновлена работа юридического Совета мэрии города Новосибирска, в связи с организационно-кадровыми изменениями в мэрии был актуализирован его состав. На заседаниях юридического Совета в прошедшем году рассматривались правовые проблемы, вызывающие вопросы в правоприменительной практике, наиболее актуальные для структурных подразделений мэрии.

2. Определены основные задачи правового (юридического) обеспечения деятельности муниципалитета на 2018 год:

правовая и антикоррупционная экспертизы муниципальных правовых актов города Новосибирска и их проектов;

оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и их проектов;

организация взаимодействия мэра города Новосибирска и мэрии с органами прокуратуры, иными органами и организациями по правовым и кадровым вопросам;

защита прав и законных интересов муниципального образования города Новосибирска в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, у мировых судей, в федеральной антимонопольной службе и иных органах;

правовое обеспечение деятельности мэра и мэрии;

координация правового обеспечения деятельности структурных подразделений мэрии в целях проведения единой правовой политики;

организация мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в мэрии, муниципальных организациях, созданных в целях реализации полномочий по решению вопросов местного значения города Новосибирска.

3. Считаю целесообразным проведение конференции или совещания по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли.

4. Предлагаю в качестве возможных вариантов совместного рассмотрения следующие вопросы:

4.1. Проблемы регулирования отношений по благоустройству территорий муниципального образования.

4.2. Анализ изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2017 - 2018 годах.

5. Считаю целесообразным проведение курсов повышения квалификации по направлению «Правовое (юридическое) обеспечение деятельности».

6. Предлагаю для включения в образовательную программу курсов наиболее важные и актуальные вопросы:

6.1. Вопросы местного самоуправления в конституционном судопроизводстве: особенности и процедуры обращения в Конституционный суд Российской Федерации, уставные суды субъектов Российской Федерации;

обзор наиболее значимых для органов местного самоуправления постановлений и определений Конституционного суда с комментариями;
имущественные споры между уровнями власти и позиции Конституционного суда по муниципальному имуществу.

6.2. Правоприменительная практика правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией в органах местного самоуправления:

совершенствование правоприменительной практики;

повышение эффективности исполнения судебных решений;

судебные прецеденты по вопросам нарушения ограничений, запретов и обязанностей, связанных с муниципальной службой;

принятие мер по повышению эффективности применения положений гражданского, административного и уголовного законодательства Российской Федерации в части, касающейся ответственности юридических лиц, от имени которых или в интересах которых совершаются коррупционные преступления.