

УССУРИЙСК

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

В 2017 году нормативно-правовым управлением администрации Уссурийского городского округа (далее - нормативно-правовое управление) приняты меры по оптимизации работы органов администрации Уссурийского городского округа (далее - органы администрации) с правовыми актами с целью сокращения сроков работы над актами, улучшению их качества, повышения уровня взаимодействия отраслевых органов администрации. Достигнуты: комплексность работы над муниципальными правовыми актами посредством вовлечения органов администрации в работу по осуществлению текущего и специального мониторингов, системность работы над муниципальными правовыми актами посредством введения обязательности и регулярности работы отраслевых органов над муниципальными правовыми актами. В результате работы по итогам 2017 года динамика работы по внесению изменений в действующие акты с целью приведения в соответствие с действующим законодательством повысилась, укрепилась исполнительская дисциплина в выполнении обязанностей при работе с муниципальными правовыми актами.

Также достигнута стабильность в разрешении судебных споров, возникающих в связи с нелегитимностью проживания граждан в муниципальных жилых помещениях. Посредством «отлаживания» взаимодействия органа муниципального жилищного контроля и нормативно-правового управления значительно возросло количество исков по истребованию муниципальных жилых помещений из незаконного владения, разрешенных в пользу администрации Уссурийского городского округа (далее - администрация), и улучшены показатели по реализации органом местного самоуправления задачи в области жилищных отношений, а именно предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. Путем применения мер принудительного выселения высвобождается большее количество жилых помещений, которые предоставляются в последующем малоимущим гражданам.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Относительно вопроса о наиболее трудных проблемах, которые не удалось разрешить в 2017 году, следует отметить крайнюю пассивность населения и неучастие в правотворческой деятельности органа местного самоуправления. Невзирая на осуществление органом местного самоуправления достаточных мер для обеспечения доступности результатов своей правотворческой деятельности, для возможности граждан выражать свое мнение, эффективный механизм обратной связи населения с органом местного самоуправления отсутствует. Независимая антикоррупционная экспертиза, публичные слушания не вызывают интерес у граждан.

Из существующих проблем внимание обращает следующая.

На территории Уссурийского городского округа возникла проблема в строительстве многоквартирного жилого дома, расположенного одновременно на двух земельных участках, находящихся в муниципальной и частной собственности. Строительство планируется производить застройщиком, в виду этого муниципальному образованию необходимо будет произвести отчуждение земельного участка,

находящегося в муниципальной собственности, в пользу застройщика с целью строительства многоквартирного жилого дома.

Кроме того, на территорию, планируемую к застройке, утверждена документация по планировке территории, согласно которой запроектированный многоквартирный жилой дом также предполагается разместить на двух земельных участках.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее - ЗК РФ) объединение земельных участков является одним из способов образования земельных участков. Согласно ч.1 ст. 11.6 ЗК РФ при объединении смежных земельных участков образуется один земельный участок, и существование таких смежных участков прекращается.

Ч. 3 и ч. 4 ст. 11.6 ЗК РФ предусмотрено, что при объединении земельных участков, принадлежащих па праве собственности разным лицам, у таких лиц возникает право общей собственности на образуемые земельные участки в соответствии с гражданским законодательством.

На основании ст. 245 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) соглашением всех участников долевой собственности устанавливается порядок определения и изменения их долей в зависимости от вклада каждого из них в образование общего имущества

Па основании ст. 245 ГК РФ соглашением всех участников долевой собственности устанавливается порядок определения и изменения их долей в зависимости от вклада каждого из них в образование общего имущества.

Статьей 250 ГК РФ установлено, что при продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается, и па прочих равных условиях, кроме случая продажи с публичных торгов, а также случаев продажи доли в праве общей собственности па земельный участок собственником части расположенного на таком земельном участке здания или сооружения либо собственником помещения в указанных здании или сооружении.

В связи с изложенным, у администрации, возникают следующие вопросы:

а) возможно ли образовать земельный участок в целях строительства многоквартирного жилого дома из двух земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и в частной собственности, в соответствии с утвержденным проектом межевания территории?

б) возможна ли продажа муниципальным образованием доли в праве общей собственности земельного участка, находящейся в муниципальной собственности, с целью строительства многоквартирного жилого дома, в порядке преимущественного нрава покупки доли имущества (ст. 250 ГК РФ) вторым участником долевой собственности земельного участка без проведения конкурентных процедур, предусмотренных земельным законодательством?

Также сложилась проблема в вопросах реализации Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный Федеральный закон влечет много правовых пробелов и коллизий, в частности, не определены порядок

действий и полномочия органов власти в случае приостановления действия свидетельства, не определены особенности приостановления действия свидетельства в случае, когда оно выдано участникам договора простого товарищества, не определены порядок действий и полномочия органов власти в случае, если в переходный период перевозчик не обратился с заявлением о выдаче свидетельства и прекратил осуществление перевозок, не определен порядок действий органов власти по истечении пятилетнего срока действия первых свидетельств и карт муниципальных маршрутов, иные механизмы действий органов власти.

Какие задачи стоят в 2018 году?

Задачи нормативно - правового управления на 2018 год включают в себя методическую работу и проведение учебно-разъяснительных мероприятий с отраслевыми органами администрации в целях улучшения качества правовых актов (в частности, основания разработки акта, анализ полномочий ОМС, определение нормативности либо ненормативности правового акта, структура акта, положительные аспекты из практик других муниципальных образований, методика проведения антикоррупционной экспертизы, порядок проведения и подготовки отчетов по специальному мониторингу и т.н.), оптимизация деятельности органов администрации с целью повышения уровня взаимодействия с нормативно-правовым управлением при ведении судебно-претензионной работы, организация контроля за своевременным исполнением решений судов отраслевыми органами администрации с целью недопущения привлечения к административной ответственности администрации и должностных лиц администрации.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

АСДГ, на наш взгляд, может оказать помощь и содействие в разрешении вопросов, возникающих перед органами местного самоуправления путем проведения семинаров, конференций, организации тематических мероприятий по обсуждению наиболее актуальных проблем в соответствующих областях деятельности муниципалитетов, предоставления правовой информации в письменной форме, в том числе размещенной на общедоступных ресурсах в сети Интернет. В связи с обладанием у АСДГ возможности получать и анализировать практики множества муниципальных образований, АСДГ может оказать помощь органам местного самоуправления путем опосредованного обмена опытом.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение конференций (совещаний и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем по вопросам местного значения считаем целесообразным. В ходе обсуждения имеется возможность рассмотреть различные варианты решения той или иной проблемы, в том числе с учетом судебных precedентов различных муниципалитетов.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

В настоящее время важными и актуальными являются следующие проблемы:

а) Согласно п. 2.7 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее -137-ФЗ) до 31

декабря 2020 года члены садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан имеют право независимо от даты вступления в члены указанного объединения приобрести земельный участок, предназначенный для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, без проведения торгов в собственность бесплатно, если такой земельный участок соответствует в совокупности условиям, одно из которых о том, что земельный участок образован из земельного участка, предоставленного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства указанному объединению либо иной организации, при которой было создано или организовано указанное объединение.

Федеральным законом от 15.04.1998 г. № 66 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан (далее - СНТ)» в редакции, действующей до введения в действие 137-ФЗ, установлено: после государственной регистрации СНТ такому СНТ предоставляется бесплатно земельный участок. После утверждения проекта организации и застройки такого объединения и вынесения данного проекта в натуру, членам такого СПТ предоставляются земельные участки в собственность бесплатно (ст. 14). Разработка проектов организации и застройки территории СНТ осуществляется в соответствии с правилами землепользования и застройки, системой государственных градостроительных нормативов и правил. СНТ вправе приступить к обустройству земельного участка после установления его границ в натуре, выдачи документов, удостоверяющих право такого объединения на участок (ст. 32).

Проблема заключается в следующем. При предоставлении земельных участков членам СНТ из земельных участков (массивов), предоставленных СНТ до введения в действие 137-ФЗ, отсутствуют документальные подтверждения границ земельных участков СНТ, в связи с этим представляется возможным определить, входят ли заявленные членами СНТ земельные участки в границы массива СНТ.

Таким образом, возникает вопрос: каким образом должны быть установлены и определены границы земельных участков (массивов), предоставленных СНТ до введения в действие 137-ФЗ, с учетом того, что закон о кадастровой деятельности еще не действовал.

Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) считаем целесообразным.

Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

В настоящее время наиболее актуальными темами учебных курсов для совершенствования правового (юридического) обеспечения деятельности администрации считаем следующие:

1) анализ нововведений относительно полномочий органов местного самоуправления, в частности, к началу 2019 года вступят в силу изменения законодательства, расширяющие полномочия органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности (Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в сфере обращения твердых бытовых отходов (Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Как правило, при реализации новых полномочий возникает ряд организационно-правовых вопросов, так как детального анализа порядка реализации полномочий законодатель не представляет, практика вовсе отсутствует, поэтому любая дополнительная информация будет весьма полезной;

2) анализ практики осуществления мониторинга законодательства как текущего, так и специального (правоприменительного) в органах местного самоуправления, а также практики реализации такой меры по профилактике коррупции, как рассмотрение в органах местного самоуправления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Обмен практиками между муниципальными образованиями позволит устранить в механизме осуществления мониторинга ошибки, перенять положительный опыт;

3) анализ актов прокурорского реагирования по вопросам возложения обязанностей на органы местного самоуправления с целью выработки мер по устранению уже допускаемых нарушений, а также профилактики их в будущем;

4) анализ правовых актов органов местного самоуправления, которые подверглись обжалованию со стороны граждан. Исследование причин и условий, способствующих принятию правовых актов с пороком, обмен практиками позволит Принять меры по их устранению и предотвращению.