

НОВОСИБИРСК

В ответ на Ваше письмо от 16.01.2018 № 07-08/18 о предоставлении информационно-аналитических материалов о деятельности в 2017 году и планах на 2018 год в рамках подготовки очередного XXXV Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее - АСДГ) сообщаем следующее:

1. В 2017 году к наиболее значимым достижениям Совета депутатов города Новосибирска (далее - Совет депутатов) можно отнести принятие ряда важных решений:

- направлено обращение в органы государственной власти с просьбой внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ, в части продления мер финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. Федеральным законом от 30.10.2017 № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» срок действия Фонда продлен до 01.01.2019;

- по законодательной инициативе Совета депутатов внесены изменения в Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-03 «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», предусматривающие увеличение размеров административных штрафов за торговлю в неустановленных местах и нарушение порядка размещения временных объектов;

- решением Совета депутатов от 25.12.2017 № 536 принята Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска на 2018 - 2030 годы с целью обеспечения сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска;

- Советом депутатов рассмотрена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2017 год», в которую включены указы избирателей по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

В сфере реализации информационной политики в 2017 году одним из важнейших направлений работы являлось позиционирование Совета депутатов в социальных сетях. В 2017 году впервые были запущены telegram- и youtube-каналы о деятельности Совета депутатов. Кроме того, с 2017 года на официальном сайте Совета депутатов организованы прямые трансляции сессий Совета, что позволило всем жителям Новосибирска, подключенным к сети Интернет, отслеживать принятые депутатами Совета депутатов решения в онлайн-режиме.

2. Из успехов и достижений других городов можно отметить:

- ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 - самой мощной тепловой электростанции, построенной на Дальнем Востоке за 25 лет;

- запуск нового моста - дублера через Волгу в Нижнем Новгороде;

- школа в Перми признана лучшим инклюзивным общеобразовательным учреждением России;

- в рамках федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» в Ярославле отремонтировано 51 километр местных дорог, что более чем в три раза превышает цифру 2016 года;

- в городе Хабаровске к участию в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий и обустройству общественных пространств привлечена общественность и средства граждан;

- в городе Томске женская консультация и стационар родильного дома № 1 переоборудованы для людей с ограниченными возможностями, что позволило снять барьеры и упростить передвижение будущих мам.

3. Остается нерешенной ситуация с обманутыми дольщиками. В рамках деятельности по защите граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, решены вопросы 799 обманутых дольщиков, на что из бюджета города Новосибирска было выделено около 107 млн. рублей. На начало 2017 года в перечне «проблемных» многоквартирных жилых домов, расположенных на территории города Новосибирска, находилось 44 объекта общей площадью 396,7 тыс. кв. м (7370 квартир), пострадали интересы 4877 участников строительства.

В 2017 году введено в эксплуатацию 12 «проблемных» многоквартирных домов общей площадью порядка 70 тыс. кв. м. Предоставлены субсидии из бюджета Новосибирской области и бюджета города на оплату технологического присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций и установку лифтового оборудования. На разрешение ситуации граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (4004 человека - 32 дома), необходимо еще 6 600 млн. рублей.

В городе Новосибирске на протяжении ряда лет существуют проблемы, связанные с несанкционированной торговлей и размещением нестационарных объектов, в том числе передвижных сооружений, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения без соответствующего разрешения.

С каждым годом увеличивается доля самовольных нестационарных объектов, постоянно выносятся постановления о привлечении к административной ответственности. Хаотичное размещение нестационарных объектов без соответствующего разрешения, а также осуществление торговли в неустановленных местах приводят к нарушениям санитарного законодательства (продаваемая продукция может быть опасна для жизни и здоровья граждан), законодательства о пожарной безопасности, о безопасности дорожного движения, о защите конкуренции, а также к ухудшению внешнего архитектурного облика муниципальных образований. В борьбе с незаконно размещенными нестационарными объектами на территории города Новосибирска, проблематичным остается факт самого демонтажа.

Основным источником налоговых доходов бюджета города Новосибирска являются поступления от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), составляющие около 70% всего объема собственных налоговых доходов.

С 2012 года общий размер нормативов отчислений от НДФЛ в бюджет города составлял 40 процентов. Стабильное наполнение бюджета города Новосибирска поступлениями НДФЛ позволяло планировать и гарантировать исполнение приоритетных проектов социально-экономического развития города.

В 2015 году единые нормативы отчислений от НДФЛ законом субъекта снижены на 10 процентов, в результате бюджет города Новосибирска ежегодно недополучает около 3,5 млрд. рублей.

В соответствии с данными об исполнении местных бюджетов в Российской Федерации, опубликованными на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации, доля налоговых доходов в структуре местных бюджетов составляет 34,2 процента, неналоговых - 8,1 процентов, доля безвозмездных поступлений, в том числе межбюджетных трансфертов - 57,7 процентов. Такая ситуация ставит муниципальные образования в прямую зависимость от отношений с регионом, от желания и возможности субъектов финансировать необходимые для территорий проекты.

При этом, статьей 12 Конституции Российской Федерации местному самоуправлению гарантирована самостоятельность в пределах собственных полномочий. Однако, собственных доходов муниципальных образований зачастую не хватает на финансовое обеспечение решений вопросов местного значения. Таким образом, значительная финансовая зависимость органов местного самоуправления от решений субъектов Российской Федерации лишает муниципальные образования самостоятельности и возможности развития.

4. Среди основных задач, требующих решения в 2018 году, можно назвать повышение эффективности управления муниципальным сектором экономики и финансовой устойчивости бюджета, актуализацию генерального плана города Новосибирска, развитие транспортной схемы города с учетом новосибирской агломерации.

В 2018 году продолжится масштабное для Новосибирска строительство школ. Это стало возможным благодаря поддержке федерального и регионального бюджетов. В течение года необходимо завершить работы и открыть пять объектов — это школа № 82 в Дзержинском районе, школа-интернат № 37 для детей с нарушениями слуха, пристройка к школе № 183 в Кировском районе, здание на 1100 мест на «Чистой Слободе», на 1250 мест в «Весеннем». Помимо этого, начнется строительство еще 3-х крупных школ в микрорайонах Южно-Чемской, Плющихинский и Родники.

Также в 2018 году требуется решение большого количества задач в сфере муниципального правотворчества. В связи с принятием в октябре - декабре 2017 года, феврале 2018 года нескольких федеральных законов (например, №№ 299-ФЗ от 30.10.2017, 392-ФЗ от 05.12.2017, 443-ФЗ от 29.12.2017, 455-ФЗ от 29.12.2017, 463-ФЗ от 29.12.2017, 503-ФЗ от 31.12.2017, 15-ФЗ от 05.02.2018), в том числе внесших изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организаций местного самоуправления в Российской Федерации», возникла необходимость внесения значительного количества изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616 (далее - Устав города Новосибирска) и ряд иных решений Совета депутатов, а также нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска.

Так, в перечень вопросов местного значения города Новосибирска требуется включение вопросов, в частности, организации дорожного движения, участия в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и сбору твердых коммунальных отходов, осуществления контроля за соблюдением утвержденных правил благоустройства города, оказания поддержки волонтерству и др. Кроме того, необходимо уточнение круга полномочий, в том числе исключительных, представительного и исполнительного органов местного самоуправления города Новосибирска по решению вопросов местного значения.

Также потребуется изменение норм Устава города Новосибирска и Положения о публичных слушаниях в городе Новосибирске, принятого решением городского Совета Новосибирска от 25.04.2007 № 562, в части изменения перечня оснований проведения публичных слушаний.

В рамках информационного обеспечения и продвижения Совета депутатов основной задачей в 2018 году станет развитие современных каналов информирования населения, в частности, посредством социальных сетей в сети Интернет. Продолжится взаимодействие с ведущими СМИ города.

5. В решении проблем муниципальных образований АСДГ может оказывать методологическую помощь, обобщая опыт работы различных территорий. Значимым является также представление и продвижение интересов и инициатив городов в органах государственной власти Российской Федерации.

Кроме того, считаем, что АСДГ может оказать содействие в решении стоящих перед муниципальными образованиями проблем, связанных с отдельными неточностями, правовыми пробелами федерального законодательства и, как следствие, возникающими вопросами правоприменения путем направления запросов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях получения официальных разъяснений по вопросам реализации федерального законодательства.

6-7. Проведение конференций в рамках АСДГ, посвященных актуальным вопросам и проблемам, стоящим перед представительными органами, считаем целесообразным. К таким наиболее важным и актуальным вопросам для обсуждения можно отнести проблему обеспечения населения муниципальных образований качественным жильем, проблему ветхого и аварийного жилья, обмен опытом по решению проблем в транспортной отрасли в крупных городах, по организации проведения общественных обсуждений по проектам муниципальных правовых актов в области градостроительной деятельности, землепользования и благоустройства.

8-9. По вопросу проведения курсов повышения квалификации депутатов и работников аппарата представительных органов сообщаем, что в связи с тем, что большинство депутатов осуществляет свои обязанности на непостоянной основе, организация прохождения длительных курсов повышения квалификации затруднительна. В данном случае более эффективным представляется проведение семинаров по обмену опытом работы депутатов представительных органов.

Что касается работников аппарата представительных органов, то повышение квалификации, в частности в Совете депутатов, производится в соответствии с федеральным законодательством для муниципальных служащих раз в три года, для помощников депутата - по решению председателя Совета депутатов.