

НОВОКУЗНЕЦК

Отделом по труду администрации города Новокузнецка ведётся планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений, в рамках регламентированных полномочий.

Наиболее актуальной проблемой в 2017 году, и в нынешнем году является легализация заработной платы и снижение неформальной занятости населения.

С целью выявления фактов неформальной занятости и выплаты заработной платы «в конверте» в администрации города работает «горячая линия», установлен «ящик доверия», для приёма письменной информации от жителей города, ведётся анализ сведений поступающих в обращениях граждан на Официальный сайт администрации города и в других форматах. Кроме этого налажено взаимодействие с государственными структурами, обладающими сведениями о численности работников в организациях и у индивидуальных предпринимателей, а также их заработной плате.

По выявленным фактам проводятся заседания городской межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости и легализации заработной платы, в работе которой принимают участие представители не только администрации города, но и налоговой инспекции, пенсионного фонда, Центра занятости населения, депутаты городского собрания, прокуратуры, правоохранительных органов, следственного комитета и председатель Совета профсоюзных организаций города.

На заседание комиссии приглашаются также работодатели, допустившие те или иные нарушения интересов наёмных работников.

По результатам работы комиссии даются поручения не только работодателям, но и органам, обладающим полномочиями по проведению проверок и принятия мер реагирования.

Продолжается работа по совершенствованию новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы, особенно это касается выполнения майских указов Президента. Кроме этого, в городе Новокузнецке принято решение об утверждении положений об оплате труда работников муниципальных учреждений постановлением администрации города, а ранее эти положения утверждались Новокузнецким городским Советом народных депутатов.

В части развития социального партнёрства сложилась следующая ситуация: с передачей функции регистрации коллективных договоров в связи с изменениями в Трудовом кодексе, вопросы социального партнёрства остались только в форме социального мониторинга, который охватывает только организации, в которых работают члены профсоюзов. Передача регистрации коллективных договоров на региональный уровень способствовала утрате взаимодействия в области социального партнёрства и с коллективами и с работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории города.

Немаловажная составляющая сферы трудовых отношений – охрана труда, но этот вопрос также не отнесён к полномочиям органам местного самоуправления. Трудовым кодексом РФ предусмотрено только участие представителей администрации города в работе комиссий по расследованию групповых, смертельных и тяжёлых несчастных случаев на производстве, да и то вместо представителя администрации города может в состав комиссии быть включен представитель органа исполнительной власти субъекта. До 2016 года в городе Новокузнецке работал координационный совет по охране труда, но по рекомендации прокуратуры он был упразднён.

Трудовым кодексом РФ предусмотрена регистрация трудовых договоров работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, с работниками. Так в 2017 году этой нормой активно стали пользоваться граждане, привлекающие иностранных граждан для выполнения услуг по ведению домашнего хозяйства. Работа у

физического лица позволяет легализоваться иностранному гражданину, платить полагающиеся взносы и иметь официальный статус, а для администрации города важно, чтобы иностранные граждане были в поле зрения.

Кроме вышеперечисленных вопросов отдел по труду администрации города Новокузнецка выполняет и другие функции, например в сфере содействия занятости населения, отнесённых к направлению и области деятельности «Трудовые отношения».

Основная проблема в реализации государственной политики в области трудовых отношений является отсутствие чётких механизмов решения трудовых вопросов. Не секрет, что большинство споров между работодателями и работниками должно решаться в суде, особенно это касается неформальной занятости и легализации заработной платы. Несмотря на внесённые изменения в Трудовой кодекс РФ, государственная инспекция труда по-прежнему не обязывает работодателя заключить трудовой договор, установить заработную плату, достойную выполняемой работе и квалификации.

Как отмечено в докладе, опубликованном на сайте АСДГ, по результатам работы в 2017 году, главная проблема – это отсутствие полномочий органов местного самоуправления в области трудовых отношений. Даже если посмотреть «Перечень областей и видов профессиональной служебной деятельности, в соответствии с которыми муниципальные служащие исполняют должностные обязанности», то там сфера трудовых отношений представлена очень скупо. Вопросы, отнесённые к сфере трудовых отношений, не учитывают те направления, которыми на деле занимаются структурные подразделения, работающие в этой сфере.

Несмотря на отсутствие полномочий также в сфере занятости населения, администрация города постоянно осуществляет мониторинг рынка труда и участвует в реализации мероприятий содействия занятости населения. Если бы вопросы занятости населения, хотя бы частично, были отнесены к вопросам местного значения, было бы больше возможностей содействовать, например трудоустройству инвалидов. В сегодняшней ситуации принятие и финансирование программы по трудоустройству инвалидов проблематично.

В 2018 году будет по-прежнему актуален вопрос снижения неформальной занятости и легализации заработной платы, но кроме этого, начинает ощущаться недостаток в квалифицированных кадрах, особенно имеющих опыт работы. Дисбаланс между вакансиями и заявленными в центр занятости безработными сохраняется, но при этом требования работодателей к нанимаемым работникам не снижаются, а целевой системы подготовки кадров практически нет. Поэтому принято решение - на местном уровне, учитывая, в том числе, то, что 2018 год объявлен в городе Новокузнецке «годом уважения к старшему поколению», попытаться развить тему наставничества. Предусмотрена подготовка нормативной базы и проведение конкурса наставников, а также обеспечение участия представителей города Новокузнецка во Всероссийском конкурсе.

Хотелось бы, чтобы АСДГ выступила инициатором внесения изменений в правовые и другие нормативные акты, направленные на расширение полномочий органов местного самоуправления в области трудовых отношений.

Так как при рыночных отношениях в сфере труда позиции сторон неравнозначны, нарушается паритет сторон, соответственно возникают разногласия, разрешать которые должно помогать государство. В то же время, решать проблемы в судебном порядке затратно по времени и деньгам, поэтому проблемы возникают и не решаются.

Проведение конференции или совещания считаю целесообразным, так как в период развития экономики, снижения численности граждан трудоспособного возраста, роста потребности в высококвалифицированных кадрах, особенно важными являются вопросы труда. Хотелось бы, чтобы представители органов местного самоуправления поделились

опытом по решению трудовых вопросов в рамках предоставленных Трудовым кодексом РФ и Федеральным законом от 24.10.2002 г. № 131 –ФЗ «Об
Повышение квалификации было бы полезным, особенно, если бы курсы повышения квалификации давали бы документ по обучению охране труда.