

АНЖЕРО-СУДЖЕНСК

Муниципальная экономическая политика- это комплекс мер, осуществляемых органами местной власти или при ее участии, направленных на расширение экономического потенциала территории и повышение эффективности его использования, усиление конкурентоспособности местных предприятий. Конечной целью местной экономической политики служит рост качества жизни - обеспечение эффективной занятости и создание надежной налоговой базы для местного бюджета, позволяющей реализовывать необходимые социальные программы. Основная задача местной экономической политики - создание благоприятных условий для развития экономики.

Важнейшими составными частями экономической политики, проводимой органами местного самоуправления, являются:

- Местная налоговая и финансовая политика;
- Политика землепользования;
- Политика поддержки и развития малого и среднего бизнеса.

Процесс формирования местной политики заключается в подготовке вариантов-сценариев экономического развития. На каждом уровне реализуются те функции, которые могут быть на нем выполнены.

Вся экономическая политика муниципалитета сегодня сконцентрирована в Стратегии социально-экономического развития МО «Анжеро-Судженский городской округ» на период до 2035 года, которая была разработана в 2018 году в соответствии с требованиями федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и другими нормативно-правовыми актами.

«Стратегия-2035» - документ, определяющий основные направления и целевые ориентиры социально-экономического развития городского округа на ближайшие 17 лет.

Для достижения эффекта «прорыва» выбраны 12 направлений работы, обеспечивающих достижение основной поставленной цели Стратегии - устойчивого роста качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы.

Безусловно, основополагающими в развитии городского округа являются рост экономики, её трансформация и на этой основе – повышение уровня доходов населения, наполнение городской казны для преобразования общественного пространства.

Рост экономики ожидается с выходом на полную мощность наших якорных промышленных объектов - предприятий нефтеперерабатывающего и лесопромышленного комплекса, началом работы разреза «Щербиновский», дальнейшим развитием машиностроения и химико-фармацевтической отрасли.

В перспективе просматривается создание комплексов по переработке говядины, глубокой переработки кварцитов.

Реализация вышеперечисленных проектов позволит достичь следующих целевых показателей в промышленности:

К 2035 году увеличение темпов роста промышленного производства по сравнению с 2017 годом составит 182%.

Объем инвестиций на душу населения увеличится с 70,4 тыс. рублей в 2017 году до 122 тыс. руб. в 2035 году.

Жизненно важным компонентом для здоровой рыночной экономики служит развитие малого и среднего бизнеса. Наш город вошёл в число городов, где при финансовой поддержке федерального бюджета будут построены промышленные площадки. Это позволит обеспечить новые предприятия необходимыми площадями и инфраструктурой, привлечь дополнительные инвестиции. Увеличение числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства к 2035 году достигнет 17%.

Ещё одной «точкой роста» может стать создание агломерации Яйского и Ижморского районов с центром в Анжеро-Судженске. Сельские районы имеют достаточно ресурсов для размещения животноводческих комплексов, кормовой базы, лесозаготовки. В Анжеро-Судженске есть в наличии перспективные площадки с сетью коммуникаций для создания предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, деревопереработке, выпуску экологически чистых продуктов питания высокого класса.

Другой приоритетный раздел Стратегии – развитие жилищного хозяйства и ремонт инфраструктуры. В свете достигнутых договоренностей с руководством области городу предстоит в ближайшие четыре года качественно обновить

внутригородские магистрали. Ежегодно на эти цели будет направлено по 100 миллионов рублей. Какие дороги будут ремонтироваться в первую очередь, решат сами жители на основе интернет-голосования.

При условии продолжения федеральной программы переселения граждан из ветхого жилья город планирует к 2024 году полностью избавиться от деревянных бараков, решить вопрос предоставления жилых помещений социальным группам, создать более комфортные условия для индивидуального жилищного строительства и ипотеки.

Планируемый объем ввода жилья за 17 лет составит 391,5 тысячи кв. метров. Жилищные условия улучшат около 9 тысяч семей.

В одном ряду с этими вопросами стоит вопрос качества жилищно-коммунальных услуг. Городу предстоит сформировать четкие программы ремонта многоквартирных жилых домов, повысить надёжность инженерной инфраструктуры, избавиться от устаревших источников тепла, решить вопросы по предоставлению качества услуг водоснабжения и водоотведения, кардинально обновить городскую среду.

Для комфортного проживания горожан по долгосрочной программе капитального ремонта жилья будет капитально отремонтировано более 500 домов.

В будущем году должен быть реализован проект благоустройства Центрального парка и первого микрорайона в Восточном жилом районе, отремонтировано и уложено новое дорожное покрытие на сумму порядка ста миллионов рублей.

До 2024 года планируется строительство газопровода-отвода и частичная газификация крупных промышленных потребителей.

К 2035 году:

1. Ввод нового жилья увеличится до 32 тыс.кв.м.
2. Доля автомобильных дорог муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности увеличится с 26,5% до 80%.
 1. Доля протяженности автомобильных дорог муниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности сократится до 17%.
 2. Будут устранены места концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.

3. Доля граждан, принимающих участие в решении вопросов городской среды, увеличится до 35%.

Следующий раздел – образование. В текущем году в планах города новоселье в детском саду на 150 мест в Восточном жилом районе, начало строительства современной цифровой школы на 1000 мест. До 2024 года будут построены еще два детских сада на 370 мест каждый. Кроме этого, ежегодно будет осуществляться капитальный ремонт зданий образовательных учреждений и установка многофункциональных спортивных площадок на школьных территориях.

Это позволит сократить очередность в детские дошкольные учреждения, увеличить численность детей, обучающихся в одну смену, привлечь к занятиям спортом большее число подростков. Первой будет обновлена школа №3, где ремонт учебных помещений начнется уже в будущем году.

Основные мероприятия в сфере культуры включают строительство детской школы искусств, реставрацию памятника архитектуры регионального значения – ДК «Судженский», реконструкцию ДК «Физкультурник», строительство культурного центра в Восточном районе.

Немаловажное место в Стратегии отводится развитию сети физкультурно-оздоровительных учреждений, ибо задача повышения продолжительности жизни и улучшения демографического потенциала территории является главным смыслом программы.

С этой целью намечено строительство ФОК с плавательным бассейном в Восточном районе, оборудование секторов для занятий молодёжными видами спорта в городском парке, привлечение волонтеров для организации работы с населением по месту жительства. Число горожан, активно занимающихся физической культурой, к 2035 году составит 60% от общей численности населения. В здравоохранении в рамках государственно-частного партнерства запланировано открытие диализного центра для больных с хронической почечной недостаточностью, что позволит повысить доступность специализированной помощи населению.

С целью обеспечения жителей Восточного района качественными медицинскими услугами до 2024 года намечено строительство поликлиники с детским и взрослым отделениями на 500 посещений в смену.

Для решения проблемы укомплектованности врачебными кадрами планируется ежегодное предоставление двух квартир семьям врачей, также ежегодное целевое обучение двоих студентов в медицинском университете, повышение размера единовременного пособия молодым специалистам-врачам до 150 тысяч рублей.

В результате к 2035 году ожидается:

1. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 80 лет.
2. Повышение коэффициента рождаемости населения на 1 тыс. человек – до 16.
3. Снижение коэффициента смертности населения на 1 тыс. человек - до 10.
4. Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тысяч населения до 2,9 чел.

Основные социально-экономические параметры Анжеро-Судженского городского округа за 2018 год

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения на 01.01.2018 года составляла 76 217 чел. За 2018 год население городского округа сократилось за счет естественной и миграционной убыли на 1298 чел. и составило 921 чел. Среднегодовая численность населения городского округа

составила 569 чел.

Промышленность. В реальном секторе экономики промышленными предприятиями городского округа отгружено продукции на 124,3 миллиарда рублей, что на 33,2% больше чем в прошлом году. Индекс промышленного производства составил 102,6%.

Динамика объемов и структуры промышленного производства (по полному кругу).

Виды производств	2017г. (тыс. руб.)	Доля к итогу, %	2018г. (тыс. руб.)	Доля к итогу, %	Темп роста (спада), %
Добыча полезных ископаемых	884 908	0,95	775 921	0,62	87,68
Обрабатывающие производства	90 802 942	97,26	121 848 995	98,02	134,19
Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	1 196 146	1,28	1 233 351	0,99	103,11
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	474 577	0,51	451 828	0,37	95,21
Итого	93 358 573	100	124 310 095	100	133,15

Среди крупных и средних предприятий городского округа на 21,5% увеличили объём промышленного производства предприятия нефтеперерабатывающей отрасли. Положительная динамика наблюдается по следующим видам экономической деятельности: производство пищевых продуктов – 153,3%,

производство химических веществ – рост в 6,3 раза, производство минеральной продукции (ФКУ КП-31 ГУФСИН) – 119,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 104,6%.

В остальных сферах по итогам прошедшего года объёмов промышленного производства снизились. ГОФ «Анжерская», занимающаяся обогащением угля, сократила объёмы на 14,5%. Антоновское рудоуправление, ведущее добычей прочих полезных ископаемых, - на 1,4%. ООО «Авексима Сибирь», производящее лекарственные средства и материалы, применяемые в медицинских целях спад производства на 32,9%. На 19,7% снизили объёмы деревоперерабатывающие предприятия, в 3 раза (на 70,1%) - бумажное производство и производство готовых металлических изделий (на 69,5%). В связи с исполнением заключенных контрактов, снизилось производство машин и оборудования (ОАО «Анжеромаш») на 4,5%, на 11,6% - предприятия занимающиеся ремонтом и монтажом оборудования, на 18,9% - предприятия в сфере водоснабжения и водоотведения.

Инвестиции. За 2018 год в экономику городского округа оценочно вложено около 5 млрд руб. инвестиций (с учетом оценки объемов по малым предприятиям, индивидуальным застройщикам, неформальному сектору экономики), что на 29,3% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Жилищное строительство. За отчетный период введено в эксплуатацию 5,97

тыс. кв. м. жилья, что почти в 5 раз меньше, чем за аналогичный период прошлого года. (два 36-квартирных дома). Населением за счет собственных и привлеченных средств построено 27 жилых дома, общей площадью 2646 кв. м. (66,4% к уровню 2017г.). Улучшили жилищные условия 210 семей.

Товарооборот. Во всех каналах реализации населением куплено товаров на 8057,2 млн. руб. (2017 г. – 7439,4 млн руб.). Рост индекса физического объема по товарообороту розничной торговли – 104,9% свидетельствует об оживлении потребительского рынка.

Объем продаж общепита за 2018 год увеличился на 3,5% и составил 248,1 млн. руб. (2017г. – 239,7 млн руб.).

В сфере оказания платных услуг, за отчетный период населению оказано услуг на 2388,6 млн. руб. (2017 год – 2215,8 млн руб.). Индекс физического объема составил 103,4%.

Муниципальная финансовая политика является базовой частью социально-экономической политики, проводимой органами самоуправления в интересах населения муниципального образования. Сущность муниципальной финансовой политики можно определить как привлечение и рациональное использование ресурсов, составляющих финансовую основу местного самоуправления, в интересах местного сообщества.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ утверждена Постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.11.2018 № 1458 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Основные итоги бюджетной политики в 2018 году

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2018 являются:

В сфере муниципального управления ведется работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

В соответствии с принятыми решениями в городском округе действует ограничение на увеличение численности органов местного самоуправления. Новые структурные подразделения создаются за счет перераспределения имеющейся штатной численности. Введено ограничение расходов органов местного самоуправления по приобретению служебных автомобилей, офисной мебели и оборудования, ремонту административных зданий. В целях сокращения расходов на транспортное обеспечение установлены лимиты пробега автотранспортных средств, обслуживающих органы местного самоуправления, введены ограничения на использование услуг сотовой связи, особое внимание уделяется сокращению количества служебных командировок и связанных с ними командировочных расходов.

Расходы на содержание органов местного самоуправления, согласно рекомендациям Администрации Кемеровской области не должны превышать 3,7% от общего объема бюджета. В муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ» данные расходы в 2018 году составили 3,7%.

В 2018 года оптимизация бюджетной сети не проводилась.

Постоянно проводится анализ муниципальных услуг на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями

(учреждения образования, культуры, физкультуры, соцобслуживания, архив).

Все муниципальные учреждения размещают полную информацию о предоставляемых услугах, тарифах на официальных сайтах. Постоянно проводится работа по актуализации информационных данных на сайтах. Общественными советами проводится независимая оценка качества работы учреждений.

Информация о результатах оценки качества услуг, предоставляемых учреждениями, размещается на официальном сайте.

В сфере повышения эффективности закупок для муниципальных нужд в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства за 2018 год было проведено 193 электронных аукциона, в том числе завершенных 164 аукциона на сумму 331593,63 млн.руб., экономия составила 20610,58 млн.руб. или 6,2 %.

В сфере совершенствования долговой политики:

- введен мораторий на предоставление муниципальных гарантий до 1 января 2021 года;

- проведены операции по рефинансированию (досрочному рефинансированию, досрочному погашению) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга. В 2018 году за счет снижения процентной ставки сэкономлено 0,3 млн.руб.

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов обеспечивает преемственность курса предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на решение стратегических целей социально-экономического развития городского округа, реализацию основных задач, определенных Стратегией развития городского округа до 2035 года, улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решение проблем макроэкономической сбалансированности, повышение эффективности использования бюджетных средств и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация долгосрочной бюджетной политики в городском округе осуществляется по следующим основным направлениям:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- продолжение оптимизации и реорганизации сети бюджетных учреждений, направленных на повышение эффективности и результативности исполнения расходной части бюджета;

- дальнейшее совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления, обеспечение выполнения ключевых и целевых

показателей муниципальных программ, с учетом приоритетов социально-экономического развития и реальных финансовых возможностей местного бюджета, дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации

муниципальных программ;

- дальнейшее повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В современных условиях участие граждан в разработке бюджетных решений и выборе муниципальных приоритетов может стать одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. В этой связи при исполнении местного бюджета на новый бюджетный цикл планируется начать внедрение инициативного бюджетирования, направленного на реализацию за счет средств местного бюджета и средств жителей инициатив жителей по развитию городского округа.

Реализация долговой политики так же, как и в предыдущие годы, осуществляется в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Анжеро-Судженского городского округа».

В целях минимизации затрат по привлечению кредитных ресурсов проводится гибкая политика временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, планируется внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства на покрытие временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета.

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют цели, задачи и направления налоговой политики в области исполнения местного бюджета по доходам.

Основной целью налоговой политики городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение налогового потенциала территории.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- стимулирование повышения инвестиционной активности и обеспечения экономического роста;
- улучшение администрирования налоговых и неналоговых доходов;
- повышение уровня собираемости собственных доходов местного бюджета. При формировании доходов местного бюджета учитывается следующее.

В части бюджетного законодательства:

- передача в бюджеты городских округов дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога;

- передача в бюджеты городских округов дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от

указанного налога;

- передача в бюджеты городских округов нормативов отчислений от транспортного налога, по нормативу 5%;

- передача в бюджеты городских округов нормативов отчислений от государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в размере 100 процентов суммы, подлежащей зачислению в областной бюджет.

- передача в бюджеты городских округов начиная с 2018 года нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 30%;

- изменение нормативов зачисления в бюджеты субъектов РФ и ставок акцизов на нефтепродукты в 2018-2021 гг.

В части налогового законодательства рассматриваются основные приоритеты:

- улучшение администрирования налоговых доходов, подлежащих зачислению в доход местного бюджета, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования;

- облегчение администрирования и снижение административных издержек за счет расширения возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;

- введение для физических лиц с 1 января 2019 года единого налогового платежа для уплаты имущественных налогов (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц);

- в целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, предоставление им права уплаты таких платежей через МФЦ, а так же добровольного перечисления в бюджетную систему РФ единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц;

- в 2019 году местный бюджет продолжит переход с 1 января 2016 года к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости. В целях недопущения роста налоговой нагрузки у налогоплательщиков предусматриваются специальные положения, которыми предполагается распределить повышение налога на пять налоговых периодов, начиная с 2016 года по 2020 год;

- изменение порядка исчисления налога на имущество физических лиц в результате которого устанавливается предел ежегодного увеличения суммы налога в размере 10% по сравнению с предыдущим годом; установлен необлагаемый налогом вычет в размере кадастровой стоимости 20 кв.м.; режим налоговых льгот и налоговых ставок распространен на физических лиц – собственников гаражей и машино-мест;

- установление с 1 января 2019 года нового порядка применения для целей налогообложения измененной кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- повышение собираемости налогов, посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам, а также создание единой информационной среды для налоговых органов;
- остается значимым вопрос оценки эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, проведение оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе их оценки;
- принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот необходимо осуществлять по результатам анализа практики их применения и администрирования, экономической и социальной эффективности, определяемой в соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 10.09.2017 № 1154 «О внесении изменений в постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.04.2012 № 312 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ»»;
- продление в 2019 году моратория на новые налоговые льготы по налогам, зачисляемым в местный бюджет;
- для привлечения инвестиций и диверсификации экономики городского округа резидентам территории опережающего социально-экономического развития будут предоставлены налоговые льготы, по уплате земельного налога.