

КЕМЕРОВО

Экономическая политика муниципалитета

Одним из приоритетных направлений деятельности муниципалитета является проведение активной экономической политики в целях создания благоприятных условий для формирования динамичной и эффективной экономики на основе модернизации и повышения конкурентоспособности, стимулирование развития промышленного производства, инвестиционной активности, создание условий для самореализации и повышения степени социальной защищенности граждан, высокотехнологичных рабочих мест, повышение благосостояния населения и качества жизни.

В 2018 году разработаны и утверждены ключевые положения стратегии социально-экономического развития города Кемерово, продолжена реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации на территории города Кемерово, кроме того разработаны и реализовывались 21 муниципальная программа. На постоянной основе в городе Кемерово ведется работа по улучшению инвестиционного климата, поддержке предпринимательской активности, развитию малого и среднего бизнеса, формированию необходимой для этого инфраструктуры, созданию условий для снижения безработицы и административных барьеров.

В 2018 году по оценочным данным численность населения города Кемерово составила 558,5 тыс. человек.

В 2018 году деятельность муниципального образования осуществлялась в условиях разнонаправленной динамики социально-экономического развития. Несмотря на незначительное снижение оборота розничной торговли (на 2,8 %), увеличение уровня инфляции (до 104,6 % с начала года), по предварительным данным, в городе Кемерово отмечен рост относительно 2017 года таких макроэкономических показателей как, индекс промышленного производства (на 0,2 %), инвестиции в основной капитал (на 0,8 % за 9 месяцев 2018 года), оборот общественного питания (на 3,5 %), объем платных услуг населению (на 4,4 %), реальная среднемесячная заработная плата (на 12,0 % за 9 месяцев 2018 года), кроме того, отмечено снижение уровня безработицы (до 1,07 %). В городе сохраняются самые высокие темпы жилищного строительства в Кемеровской области, в 2018 году в эксплуатацию введено 255,6 тыс. кв. м жилья.

Город Кемерово – крупный промышленный центр Кемеровской области. В настоящее время промышленными предприятиями реализуется насыщенная инвестиционная программа по модернизации производств.

Сразу четыре производственных рекорда установило Кемеровское акционерное общество «Азот» по итогам работы в 2018 году. Рекордного исторического максимума по выработке продукции достигли цехи по выпуску аммиачной селитры, азотной кислоты, а также подразделения производства «Капролактан»: цехи серной кислоты и сульфата аммония.

Эти достижения стали возможными благодаря техническому перевооружению на производствах-рекордсменах в 2016-2017 годах, а также произведенным капитальным ремонтам в 2018 году, реализации масштабных проектов на агрегате Аммиака-2 общей стоимостью 1,1 млрд. рублей.

В развитие и модернизацию производства акционеры вкладывают значительные средства. В планах цеха азотной кислоты в 2019 году преодолеть рубеж по выпуску продукции в 900 тыс. тонн.

Продолжается реализация крупномасштабного проекта стоимостью 6,0 млрд.

рублей: строительство установок по производству азотной кислоты и установки по производству водорода. Срок сдачи объектов – конец 2020 года. Новые производственные объекты будут отвечать современным мировым экологическим стандартам. Конечной целью преобразований является увеличение производственных мощностей по выпуску аммиачной селитры до 1 270 тыс. тонн по окончании проекта.

Первый индустриальный парк - «Западный» в городе Кемерово, специализирующийся на переработке вторичного сырья, пластика, стекла, макулатуры планируется запустить в 2020 году. На 2019 год запланировано создание инженерной инфраструктуры. Якорным резидентом парка выступает «Кузбасский СКАРАБЕЙ», который планирует расширить свое производство за счет реализации проекта «Строительство второй линии по производству бумаги и картона КДМ-2» с 25 тыс. тонн бумаги и картона до 80 тыс. тонн. На финансирование проекта в 2018 году направлено 64 363 тыс. рублей.

Минэкономразвития России одобрил заявку на получение субсидии из федерального бюджета на строительство инженерной инфраструктуры по проекту индустриальный парк «Западный», который признан масштабным инвестиционным проектом.

На сегодняшний день подписаны:

Соглашение между Администрацией Кемеровской области и Минэкономразвития России о предоставлении субсидий бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ;

Соглашение между Администрацией КО, администрацией города Кемерово и ООО УК «Экоимпульс» о порядке взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и управляющей компании промышленного парка по созданию промышленного парка для обеспечения льготного доступа малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний.

На ООО ПО «Токем» в конце 2016 года была разработана и утверждена программа развития на 2017-2018 годы. Основным направлением программы стал I этап технического перевооружения производства ионообменных смол (ИОС), получение ионитов для АЭС. Общий объем финансирования на реализацию программы составил 55,0 млн. рублей.

На конец 2017 года I этап программы технического перевооружения производства ИОС, получение ионитов для АЭС выполнен в полном объеме.

Программа развития предприятия на 2018 год также реализована в полном объеме и намечены мероприятия по окончании II второго этапа перевооружения. Инвестиции на реализацию программы в 2018 году составили 129 483 тыс. рублей.

На ПАО «Кокс» наиболее значимым инвестиционным проектом является расширение турбинного зала конденсационной электростанции. Объем инвестиций в 2018 году составил 369 508 тыс. рублей.

На КемеровоХиммаш филиал АО «Алтайвагон» объем инвестиций реализован в размере 63 889 тыс. рублей, с темпом роста 201,0 %. Инвестиции направлены на реализацию проекта по изготовлению на КемеровоХиммаш железнодорожных платформ для транспортировки леса. Процесс подготовки к выпуску продукции занял рекордно короткое время - 2 месяца. Решение о производстве было принято в конце 2017 года. В декабре 2017 года уже была смонтирована линия производства, приобретено новое оборудование на сумму около 100 млн. рублей. Первая пробная продукция выпущена 26 января 2018 года. К концу февраля 2018 года предприятие

изготовило 30 платформ, предназначенных для перевозки лесных грузов, не требующих защиты от атмосферных осадков. Каждая платформа грузоподъемностью 66 тонн оборудована металлическими стенами и боковыми стойками без увязочных цепей. В перспективе новое производство позволит создать 200 новых рабочих мест со средней заработной платой 40 тыс. рублей.

Продолжена работа с предприятиями и организациями по сокращению задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды. Рассмотрена эффективность деятельности 76 организаций города, имеющих задолженность по заработной плате, платежам в бюджет и внебюджетные фонды, выплачивающих заработную плату ниже уровня, предусмотренного Кузбасским региональным Соглашением между Кемеровским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Кузбасса», Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2016-2018 годы. По итогам проведенной работы задолженность по заработной плате сократилась на 7,6 млн. рублей, по платежам в бюджеты – на 269,2 млн. рублей, во внебюджетные фонды – на 70,8 млн. рублей.

В целях повышения инвестиционной привлекательности, создания благоприятных условий для ведения бизнеса в городе Кемерово с 2015 года реализуется муниципальная программа «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности в городе Кемерово». В 2018 году объем финансовых ресурсов реализован в размере 915,4 тыс. рублей.

Мероприятия муниципальной программы направлены на решение 3 основных задач:

1. «Совершенствование нормативно-правового, организационного и инфраструктурного обеспечения инвестиционной деятельности в городе Кемерово»;
2. «Повышение уровня информационного обеспечения субъектов инвестиционной и инновационной деятельности»;
3. «Создание условий для развития инноваций».

Для реализации вышеуказанных задач с 2016 года на территории города осуществляет деятельность инвестиционный уполномоченный.

В 2018 году инвестиционным уполномоченным проведено 12 приемов.

Под личным контролем инвестиционного уполномоченного находятся вопросы:

«Строительство крематория на территории города Кемерово». Подготовлен план мероприятий по реализации проекта. В настоящее время формирование земельного участка находится на согласовании в КУГИ. Информация (инвестиционное предложение) о потребности в строительстве объекта размещена на инвестиционных порталах города Кемерово и Кемеровской области.

1) «Умный город». Подготовлен предварительный план мероприятий реализации проекта, который состоит из 6 ключевых блоков, включающих в себя конкретные задачи по внедрению «умного» транспорта, «умного» уличного освещения, «умного» ЖКХ, по формированию доступной, комфортной и безопасной для граждан среды, а также по цифровизации строительства и территориального планирования. В перспективе этот проект должен задействовать все сферы жизнедеятельности города.

Реализация проекта «Умный город» позволит улучшить качество жизни горожан с помощью технологии городской информатики и повысить обслуживание и удовлетворение нужд жителей города. В реализации проекта будут использоваться как бюджетные средства, так и инвестиционные источники.

3) «Создание индустриального парка со специализацией на производстве строительных материалов».

Реализация проекта позволит решить ряд проблем строительной отрасли региона, будет способствовать росту промышленного потенциала в этой сфере, организации новых производств без необходимости инвестирования средств в подключение к сетям снабжающих организаций.

На данной площадке планируется организация производства панелей для малоэтажного домостроения.

4) Индустриальный парк «Западный».

В 2018 году определен состав совета по развитию промышленности города Кемерово при инвестиционном уполномоченном (далее – Совет). В состав Совета входит малый и средний бизнес, осуществляющий свою деятельность в промышленном производстве на территории города Кемерово.

На заседания Совета приглашаются представители кредитных организаций с целью информирования бизнеса о льготном кредитовании, обсуждаются вопросы участия малых товаропроизводителей в обеспечении крупных предприятий материалами для обеспечения их жизнедеятельности, представляется (популяризируется) продукция местного производства с целью расширения круга потребителей, поддержки кемеровских товаропроизводителей посредством замещения потребляемой продукции из соседних городов, регионов на продукцию, произведенную в городе Кемерово.

На сопровождении у Совета находится инвестиционный проект по строительству автомобильной газонаполнительной компрессорной станции (АГНКС) по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 1.

Настоящий пилотный проект является социально значимым для городского общественного транспорта, обслуживающего город. Данное направление является приоритетным в вопросе перевода общественного автотранспорта на природный газ, что отражено в ряде решений Правительства Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации. Реализация проекта позволит обеспечить заправку газомоторным топливом (метан) как общегородского, так и частного автотранспорта в правобережной части города, значительно уменьшить выброс вредных веществ автотранспортом, что положительно скажется на экологической обстановке в городе Кемерово.

На сегодняшний день Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Кемерово проведена работа по разграничению муниципального земельного участка по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 1 с целью его выделения для строительства АГНКС в соответствии с действующим законодательством. Документы находятся на рассмотрении в кадастровой палате.

С 2013 года на территории города Кемерово действует Совет по инвестиционной и инновационной деятельности. Основной задачей которого является создание благоприятных условий развития и стимулирование инвестиционной активности.

В декабре 2018 на заседании совета рассмотрен вопрос об актуальности реализации на территории города Кемерово проекта муниципально-частного партнерства «Создание на территории города Кемерово производственного комплекса в сфере легкой промышленности».

Членами совета одобрена концепция проекта. В настоящее время пакет документов находится на рассмотрении в уполномоченном органе Кемеровской области.

По инициативе Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева Автономной некоммерческой организацией «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства» в Кемеровской области проведен Региональный рейтинг состояния инвестиционного климата муниципальных образований.

Ранжирование муниципальных образований в Российской Федерации проведено впервые.

В ходе рейтинга проведены:

- масштабные опросы предпринимателей региона для выявления их оценки условий ведения бизнеса в муниципалитетах (интервьюирование более 450 респондентов);
- анализ статистических данных, анализ актуальности муниципальных НПА и анализ наличия необходимой для инвесторов и предпринимателей информации на уровне муниципального образования;
- «контрольные закупки» деятельности организаций, оказывающих поддержку предпринимателям и инвесторам.

Результаты рейтинга были представлены на Стратегической сессии летом 2018 года.

Город Кемерово по итогам рейтинга занял почетное второе место среди 34 муниципальных образований с отрывом от лидера в 0,3 балла.

По результатам рейтинга с целью создания благоприятных условий для ведения бизнеса, снижения административных барьеров, повышения инвестиционной привлекательности города Кемерово разработана и утверждена «Дорожная карта» по улучшению инвестиционного климата города Кемерово (от 11 декабря 2018 № 2705).

Принятие решения об осуществлении инвестиционной деятельности во многом зависит от доступа к информации о территории, на которой планируется реализовать инвестиционный проект. Одним из инструментов создания информационного поля для инвесторов, эффективность применения которого доказана практикой, выступает инвестиционный портал города Кемерово (далее – Портал), на котором размещена информация о городе Кемерово, его истории и культуре, мерах поддержки для бизнеса, об инвестиционных проектах, площадках (муниципальные, предприятий, организаций, перечень объектов, планируемых к реализации в рамках МЧП, земельные участки). Также на Портале размещаются актуальные новости об изменениях в федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актах, касающихся инвестиционной деятельности, поддержки бизнеса и многое другое.

На стратегической сессии специалистами АНО НИСИПП инвестиционный портал города Кемерово был представлен как лучший пример успешных практик среди муниципальных образований Кемеровской области по организации работы официальных информационных ресурсов для бизнеса.

В течение 2018 года велась активная работа по доработке и усовершенствованию Портала. Для удобства инвесторов на Портале размещен налоговый калькулятор, расчет стоимости патента, раздел «Ищу инвестора». С целью удобства подачи заявки на технологическое подсоединение к электрическим сетям размещена информация о порядке технологического подсоединения и многое другое.

Активно ведется работа по популяризации Портала. С целью установления инвестиционно-партнерских связей, доведения до потенциальных инвесторов и бизнеса информации об инвестиционной привлекательности города Кемерово,

мерах поддержки и другой полезной информации:

- на 12 уличных светодиодных экранах города размещена информационная заставка «Главная страница инвестиционного портала»;
- краткая информация о городе, его преимуществах и адрес Портала доведены до 136 инвестиционных агентств и корпораций развития в 84 регионах России.

Помимо Портала разработан инвестиционный паспорт города Кемерово, который размещен на официальном сайте администрации г. Кемерово, инвестиционных порталах Кемеровской области и города Кемерово. Электронная версия Паспорта переведена на английский язык. В течении 2018 года буклеты Паспорта вручались на встречах с бизнесом, раздавались в МБУ ЦПП г. Кемерово, МАУ МФЦ г. Кемерово, Муниципальном некоммерческом Фонде поддержки малого предпринимательства.

С целью повышения уровня информационного обеспечения субъектов инвестиционной и инновационной деятельности, продвижения и оказания помощи в реализации инвестиционных проектов в рамках Соглашения о взаимодействии с ГКУ КО «Агентство по привлечению и защите инвестиций» ведется обмен информацией об инвестиционных проектах, планируемых к реализации на территории города Кемерово.

На протяжении нескольких лет с целью повышения конкурентоспособности территории, создания положительного имиджа администрация города принимает участие в региональном конкурсе «Бренд Кузбасса». В течение 4-х лет город Кемерово является победителем конкурса в номинации «Лучший бренд муниципального образования». В текущем году администрация города Кемерово также примет участие в конкурсе.

Предприятия города принимают участие в муниципальных, региональных и федеральных целевых программах, сельскохозяйственных ярмарках, Экспо Сибирь, международных выставках, в том числе специализированных.

ООО «Химпром» принял участие в программе Фонда развития промышленности (далее – ФРП): «Создание импортозамещающего производства гипохлорита кальция с содержанием активного вещества не менее 65 %» первого на территории Российской Федерации. Сумма инвестиций уже составила порядка 400 млн. рублей. Сумма займа - 254 млн. рублей. Запуск производства запланирован на 4 квартал 2019 года. Будет создано 40 новых рабочих мест.

В агропромышленной выставке «Золотая осень» приняли участие:

Крестьянское хозяйство А.П. Волкова, ООО «Натуральное молоко», ООО «ИмперияМокс», ООО «Торговый дом «Золотая Сова», ООО «СибирьЭкоПродукт» (торгово-производственная компания, производство Иван-чая и продукции чайной промышленности), ООО «ПИР» (производство и реализация хлебобулочных изделий), ООО «Центр передового земледелия» (дочернее общество КАО Азот), МАУ «Школьное питание».

Также на выставке ООО «Центр передового земледелия» заключило предварительные соглашения с Германским семенным альянсом по поставке семян рапса в Кемеровскую область, дилерский договор с компанией «Blu-jet» на реализацию в Сибирском Федеральном округе оборудования для внесения жидких минеральных удобрений. Кроме того, компания провела переговоры с немецким концерном BASF о получении статуса стратегического партнера, рассмотрены планы по реализации семян рапса в Сибирском Федеральном округе и с компанией «Сканекс» о сотрудничестве в сфере разработки цифровых технологий для аграрного

сектора.

По итогам выставки предприятия горорда Кемерово получили медали за свою продукцию: ООО «ТД «Золотая Сова» - 3 золотые медали, ООО «ИмперияМокс» - 5 серебряных медалей, ООО «Натуральное молоко» - 2 золотые медали, ООО «ПИР» - золотые и 2 бронзовые медали, КХ А.П. Волкова - 3 золотые медали, ООО «СибирьЭкоПродукт» – 1 серебряную медаль, МАУ «Школьное питание» золотая медаль - «За инновационную информационную систему «Школьное питание».

В рамках объявленного Года инвестиций, инноваций и предпринимательства в 2018 году на территории города Кемерово были проведены встречи Главы города и предпринимателей, конкурсы, конференции, городские массовые мероприятия.

С целью создания условий для развития инноваций проводится ежегодный конкурс «Лучший городской инновационный проект».

Данный конкурс способствует выявлению и продвижению инновационных проектов, содействует повышению деловой активности студентов, молодых ученых, научных работников.

Победителям конкурса вручаются дипломы и денежные премии.

С 2009 года в конкурсе приняли участие 527 проектов в разных сферах деятельности, из которых определены 90 победителей. В 2018 году подано 77 заявок на участие, определено 9 проектов – победителей.

Проект «Притяжение» – победитель 2018 года одобрен Главой города для внедрения на территории Кемерово.

Данный проект направлен на развитие туризма, цифровизацию городского пространства, развитие маркетинга территории, повышение комфортности городской среды для жителей и гостей города, помощь людям с ограниченными возможностями.

В рамках реализации проекта будет инвестировано более 30 млн. рублей. Данные средства пойдут на изготовление и установку более 200 «умных» информационно-навигационных указателей на территории города Кемерово и их текущее содержание на весь период полезной эксплуатации (10 лет).

Реализация всех мероприятий программы будет продолжена в 2019 году. Будет актуализирован инвестиционный паспорт, обеспечено техническое сопровождение и дальнейшая популяризация инвестиционного портала, проведен ежегодный конкурс «Лучший городской инновационный проект».

В разработке находятся нормативно-правовые акты:

- положение о муниципальной поддержке и инвестиционной деятельности в городе Кемерово,
- инвестиционная декларация города Кемерово,
- регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Кемерово.

Начата работа по внедрению инвестиционного стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Всего с начала реализации муниципальной программы «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности в городе Кемерово» на 2015-2021 годы на финансирование мероприятий направлено 1,7 млн. рублей бюджетных средств.

С 2012 года в городе Кемерово функционирует МАУ «МФЦ г. Кемерово», в 2016 году открыто 2 дополнительных офиса. Таким образом, в настоящее время

прием граждан по принципу «одного окна» осуществляют 123 окна приема и выдачи документов по 203 государственным и муниципальным услугам. Также с 2013 года организован выезд мобильного офиса МФЦ в различные районы города по утвержденному графику и выезд к заявителям (на платной основе и для определенных категорий граждан сотрудники МФЦ выезжают бесплатно).

В 2018 году на базе МАУ «МФЦ г. Кемерово» появилась возможность получать следующие государственные и муниципальные услуги:

услуга АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» по предоставлению информации об органах государственной власти Российской Федерации, органах местного самоуправления, организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, о мерах и условиях поддержки, предоставляемой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях субъектам малого и среднего предпринимательства;

услуга Департамента лесного комплекса администрации Кемеровской области «Информирование о предоставлении государственной услуги «Предварительное согласование предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда на территории Кемеровской области»;

- услуга Избирательной комиссии Кемеровской области «Прием и обработка заявлений о включении избирателей, участников референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения и направление соответствующей информации в территориальные избирательные комиссии на

выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, а также на выборах Президента Российской Федерации на территории Кемеровской области»;

- услуга управления социальной защиты населения администрации города Кемерово «Назначение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»;

- услуга МВД России «Оформление и выдача паспортов гражданина РФ, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащих электронные носители информации»;

- услуга Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области «Прием запроса о предоставлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам».

Также в 2018 году в МФЦ открыты 6 окон приема документов «Мои документы для бизнеса», предназначенные для предоставления услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Благодаря чему бизнесмены получили возможность открытия счетов в банке, зарегистрировать право собственности, получить разрешение на строительство, а также воспользоваться иными государственными и муниципальными услугами в сфере поддержки бизнеса и малого предпринимательства по принципу «одного окна».

С июня по октябрь 2018 года МАУ «МФЦ г. Кемерово» являлся участником проекта «Оптимизация процесса приема заявителей в МАУ «МФЦ г. Кемерово» по государственной услуге Росреестра «Государственная регистрация права» (подуслуга «Государственная регистрация ипотеки в силу закона»)» с участием ПСР Госкорпорации «Росатом».

В рамках данной работы была сокращена очередь в учреждении в целом, улучшено качество предоставления услуг для граждан на базе МАУ «МФЦ г.

Кемерово».

Проводится ежегодный мониторинг качества предоставления муниципальных услуг в администрации города. Проанализированы административные регламенты предоставления муниципальных услуг на возможность получения услуг на базе МАУ «МФЦ г. Кемерово», на Едином портале государственных и муниципальных услуг. Общий уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг в 2018 году составил 96,0 %.

Основные задачи на 2019 год:

- Стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности.
- Поддержание уровня качества предоставления государственных и муниципальных услуг для граждан
- Развитие новых направлений деятельности МАУ «МФЦ г. Кемерово»
- Реализация документов стратегического развития.

Финансовая политика

Во исполнение статей 33, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях достижения сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово, направленные на укрепление доходной части бюджета города.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2018 году составило 22 618,4 млн. рублей, увеличение поступлений доходов к уровню прошлого года «+» 4 060,8 млн. рублей или 21,9 %.

В бюджет города Кемерово за 2018 год фактически поступило налоговых доходов в сумме 5 705,8 млн. рублей, что на 1 188,0 млн. рублей (или на 26,3%) больше, чем за 2017 год.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет:

- налога на доходы физических лиц – в размере 586,6 млн. рублей;
- налога на имущество физических лиц – в размере 53,0 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с Законом Кемеровской области от 24.11.2005 №134–ОЗ «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области» с 01.01.2018 утвержден норматив отчислений в бюджет города в размере 30% по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Поступления в 2018 году составили 554,2 млн. рублей.

Ликвидная задолженность по налоговым платежам за 2018 год уменьшилась на 14,4 млн. рублей.

В рамках проведения мониторинга налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, а также в целях снижения выпадающих доходов, ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам. По итогам проведенной в 2018 году оценки, предоставленные налоговые льготы по земельному налогу

признаны эффективными и не требующими корректировки. Льготы по налогу на имущество физических лиц на местном уровне не установлены. Кроме того, постановлением администрации города Кемерово от 18.12.2017 № 3199 утвержден план мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам.

Динамика поступлений налоговых доходов за 2017 – 2018 годы представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет города Кемерово в 2017-2018 годах

№ п/п	Наименование дохода	Факт 2017 год (млн. руб.)	Факт 2018 год (млн. руб.)	Рост / снижение	
				2018 к 2017 (в %)	2018 к 2017 (млн. руб.)
1	Всего доходов (ст.1.1+ст.1.2+ст.1.3)	18 557,6	22 618,4	121,9	+4 060,8
	в том числе:				
1.1	Налоговые доходы	4 517,8	5 705,8	126,3	+1 188,0
1.2	Неналоговые доходы	1 419,3	1 339,3	94,4	-80,0
1.3	Безвозмездные поступления	12 620,5	15 573,3	123,4	+2 952,8
	в том числе:				
	Дотации	3 234,8	4 459,1	137,8	+1 224,3
	Субсидии	2 671,2	3 323,4	124,4	+652,2
	Субвенции	6 632,7	7 735,2	116,6	+1 102,5
	Иные межбюджетные трансферты	20,0	34,5	172,5	+14,5
	Прочие безвозмездные поступления	65,4	24,9	38,1	-40,5
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-3,6	-3,8	0,0	-0,2

Объем поступлений неналоговых доходов в 2018 году составил 1 339,3млн. рублей, по сравнению с 2017 годом доходов поступило меньше на 80,0млн. рублей (или на 5,6%).

Основное уменьшение поступления неналоговых доходов бюджета города сложилось:

- по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), на сумму 20,0 млн. рублей;
- по доходам от продажи материальных и не материальных активов на сумму 22,1 млн. рублей;
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на сумму 54,7 млн. рублей.

Фактическое поступление безвозмездных поступлений в бюджет города в 2018 году составило 15 573,3 млн. рублей, увеличение поступлений доходов к уровню прошлого года «+» 2 952,8 млн. рублей (или на 23,4 %). Доля безвозмездных поступлений в 2018 году в общей сумме поступивших доходов составляет 68,9 %, в 2017 году доля составляла 68,0 %.

Положительными моментами при исполнении доходной части бюджета города Кемерово в 2018 году являются:

- увеличение поступлений доходов в бюджет города по сравнению с уровнем прошлого года;
- сокращение ликвидной недоимки по налоговым доходам.

Существенной проблемой при исполнении бюджета по доходам остается

недостаток собственных средств, в связи с чем в бюджете города наблюдается высокий процент дотаций, субсидий, а также заимствований в форме коммерческих и бюджетных кредитов, которые направляются на финансирование вопросов местного значения, в том числе и Указов Президента Российской Федерации.

В 2018 году бюджет города по расходам исполнен в сумме 22 954,5 млн. рублей при уточненном плане 23 286,4 млн. рублей, или 98,6%, что на 2 861,0 млн. рублей больше уровня 2017 года.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 92,6% (21 261,7 млн. рублей), капитальных расходов – 7,4 % (1 692,8 млн. рублей).

В 2018 году бюджет города Кемерово основан на реализации 21 муниципальной программы, как связующем звене между долгосрочными целями социально-экономического развития города Кемерово и бюджетными проектами на очередной финансовый год и плановый период. Исполнение по муниципальным программам составило 22 078,8 млн. рублей, или 98,5% от уточненного плана по муниципальным программам. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 96,2 %.

Реализация программно–целевого принципа планирования бюджета города позволяет перейти к анализу эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

1. Проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости.

2. В целях дальнейшего повышения эффективности использования средств бюджета города Кемерово в сфере муниципального управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

3. Оптимизация бюджетной сети за счет реорганизации в форме присоединения маломощных учреждений к более крупным учреждениям.

Помимо вышеуказанных мер по оптимизации расходов бюджета города Кемерово, необходимо продолжать:

- повышение тарифов на оказание платных услуг с учетом запланированного коэффициента инфляции;

- принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения осуществлять взвешенно с учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов;

- проверку сплошным методом соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров;

- сокращение расходов бюджета на проведение культурно-массовых мероприятий, привлечение спонсорских средств на указанные цели;

- сокращение расходов на поощрение и все виды грантовой поддержки из

бюджета города Кемерово, в том числе по принятым нормативным актам муниципального образования на предоставление грантов на реализацию социально-значимых проектов;

- инвентаризацию расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав муниципального образования по финансированию полномочий, отнесенных к ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, с целью исключения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципального образования.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удастся. К настоящему времени объем муниципального долга и наличие дефицита бюджета не позволяют предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

С целью финансирования сложившегося дефицита для обеспечения в полном объеме принятых расходных обязательств и сбалансированности бюджета города Кемерово, администрацией города Кемерово увеличены заимствования, что, в свою очередь, вызывает рост муниципального долга. Структура муниципального долга приведена в Таблице № 2.

Таблица № 2. Динамика муниципального долга

Статьи муниципального долга	Единицы измерения	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	1 290,0	2 190,1	2 249,4	2 249,4
	%	55,4	67,8	76,5	65,5
Бюджетные кредиты	млн. руб.	1 040,4	1 041,4	691,8	1 183,0
	%	44,6	32,2	23,5	34,5
Муниципальные гарантии	млн. руб.	-	-	-	-
	%	-	-	-	-
Объем муниципального долга	млн. руб.	2 330, 4	3 231,5	2 941,2	3 432,4
	%	100,0	100,0	100,0	100,0

С целью удешевления стоимости обслуживания муниципального долга администрацией города Кемерово проводятся электронные аукционы среди кредитных организаций на оказание услуг по открытию кредитных линий для замещения «дорогих» кредитов с высокими процентными ставками.

По состоянию на 01.01.2019 в результате проведенных аукционов по 12 муниципальным контрактам на общую сумму 2 249,4 млн. рублей снижена процентная ставка (средневзвешенная процентная ставка составляет 7,9%). Экономический эффект составил 8,5 млн. рублей.

Экономия в части обслуживания муниципального долга города Кемерово в результате заимствования средств со счетов учреждений № 40701 (40302) в 2018 году составила 7,1 млн. рублей.

Задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год:

- повышение уровня и качества жизни граждан, улучшение условий жизни

человека, адресное решение социальных проблем;

- сбалансированность и устойчивость бюджета города;
- мораторий на рост налоговой нагрузки на экономику;
- стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса;
- увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города;
- эффективное использование муниципальной собственности;
- сокращение задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц;
- повышение качества и доступности предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;
- повышение прозрачности, открытости, качества бюджетного процесса и эффективности использования бюджетных расходов;
- безусловное выполнение социальных обязательств;
- эффективность капитальных вложений;
- внедрение практики инициативного бюджетирования;
- развитие системы муниципального финансового контроля.