

ОМСК

Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

Прошедший 2018 год прошел под знаком разработки и принятия новой Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года (утверждена Решением Омского городского Совета от 19 декабря 2018 года № 101).

В качестве стратегических целей социально-экономического развития города Омска до 2030 года, направленных на реализацию главной стратегической цели (Омск – территория комфорта), определены следующие: содействие развитию человеческого капитала; повышение качества городской среды; содействие развитию экономики; повышение эффективности системы муниципального и общественного управления.

В 2018 году обеспечена реализация 12 муниципальных программ города Омска (утверждены постановлениями Администрации города Омска от 30.09.2013 № 1087-п, от 14.10.2013 № 1163-п – 1172-п, от 05.10.2017 № 1099-п), которые являются основным инструментом реализации стратегических целей социально-экономического развития города Омска до 2030 года. Объем финансирования программ за счет средств бюджета города в 2018 году составил 17,5 млрд. руб.

Внесены изменения в постановление Администрации города Омска от 02.08.2013 № 864-п, предусматривающие внедрение двухуровневой системы оценки эффективности реализации муниципальных программ города Омска, а именно: по уровню достижения целевых индикаторов и запланированного уровня финансирования, а также с учетом достижения ожидаемых результатов муниципальных программ.

В целях обеспечения реализации Стратегии, повышения эффективности деятельности структурных подразделений Администрации города Омска сформирована комплексная система организации проектной деятельности при решении вопросов муниципального управления: подготовлено положение о Проектном комитете города Омска (постановление Администрации города Омска от 21.08.2018 № 849-п); созданы органы управления проектной деятельностью: Проектный офис по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска на базе департамента городской экономической политики Администрации города Омска и Проектный комитет города Омска под председательством Мэра города Омска.

В 2018 году общий объем инвестиций, направленный на финансирование объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска, составил 79 млн. руб. Наибольший объем средств адресной инвестиционной программы города Омска направлен на: строительство двух линий наружного освещения – 16 млн. руб.; строительство детского сада в микрорайоне «Рябиновка» – 8,6 млн. руб.; разработку проектной документации для реконструкции подземного пешеходного перехода в районе остановки общественного транспорта «Бульвар Зеленый» – 0,8 млн. руб.

В 2018 году введен в эксплуатацию объект «Строительство автомобильных дорог к объектам «Биотехнологического комплекса» ООО «Титан-Агро» в северном промышленном узле г. Омска в районе Красноярского тракта, пр. Губкина». На окончание работ по строительству данного объекта направлено 0,24 млн. руб. средств областного бюджета.

С целью стимулирования инвестиционной деятельности на территории города

Омска в 2018 году выполнено следующее. Осуществлялась подготовка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства по реконструкции имущественного комплекса Дворца культуры им. Н.Г. Козицкого (с пристроенным зданием спортзала). Также прорабатывался вопрос о подготовке предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства по реконструкции имущественного комплекса кинотеатра «Сатурн».

Кроме того, в 2018 году действовало 3 концессионных соглашения на общую сумму 748,7 млн. рублей (100% частные инвестиции): по реконструкции кинотеатра «Первомайский»; по реконструкции нежилого строения «Обозный сарай» на территории культурно-исторического общественного комплекса «Омская крепость»; по реконструкции нежилого строения по улице Учебная, 197А.

В августе 2018 года Мэром города Омска утвержден План мероприятий («дорожная карта») по улучшению показателей национального рейтинга состояния инвестиционного климата в городе Омске. Период реализации Плана мероприятий 2018 – 2022 годы.

В сентябре 2018 года создан Координационный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в городе Омске.

Администрация города Омска сопровождает реализацию крупных инвестиционных проектов на территории города Омска, ведется реестр инвестиционных проектов по установленной форме, организуются регулярные встречи Мэра города Омска с инвесторами.

На 01.01.2019 в реестр инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Омска, включено 9 проектов на общую сумму 6 млрд. рублей со сроками реализации до 2030 года.

На сопровождении Администрации города Омска находятся следующие проекты: строительство гостинично-сервисного центра VOLVO-RENAULT; реконструкция регионального распределительного центра по улице 3-я Молодежная; строительство испытательного комплекса на промплощадке № 2 АО «ОМКБ». В отношении указанных проектов проведена работа по урегулированию земельных отношений, получению разрешительной документации.

Какие задачи стоят в 2019 году?

В соответствии с национальными целями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Проектным офисом города Омска совместно с заинтересованными структурными подразделениями Администрации города Омска сформирован перечень проектов (программ) для реализации в 2019 году.

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года Администрацией города Омска в рамках полномочий и компетенции предусмотрено участие в приоритетных проектах (программах), по следующим направлениям: демография, образование, культура, жилье и городская среда, безопасные и качественные автомобильные дороги, экология, малое и среднее предпринимательство.

В соответствии с целями и задачами, определенными в Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года, запланирована реструктуризация муниципальных программ города Омска.

Решением Омского городского Совета от 19.12.2018 № 100 утверждена адресная инвестиционная программа города Омска, в соответствии с которой на 2019 год

запланированный объем инвестиций на финансирование объектов капитального строительства составляет 1282,9 млн. руб. Запланировано строительство и реконструкция автомобильной дороги от моста имени 60-летия Победы по ул. 3-я Островская, ул. Крупской; строительство 3 детских садов и общеобразовательной школы; строительство объектов водоснабжения в целях обеспечения инженерной инфраструктурой кварталов земельных участков,

предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для строительства индивидуальных жилых домов; строительство очистных сооружений, обеспечивающих охрану водного объекта от загрязнения, засорения и истощения на водовыпуске в реку Иртыш.

Финансовая политика

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

В 2018 году в бюджет города Омска поступили налоговые и неналоговые доходы в объеме 8806,4 млн. руб., по сравнению с 2017 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 6,6%.

В целях увеличения доходов бюджета города Омска ежегодно разрабатывается и утверждается Мэром города Омска План мероприятий, в результате его реализации за 2018 год в бюджет города Омска дополнительно поступило доходов на сумму 164,1 млн. руб.

Одним из основных направлений деятельности Администрации города Омска является работа по расширению базовой основы налоговых и неналоговых доходов бюджета города Омска.

На постоянной основе проводятся мероприятия по пресечению необоснованного занижения кадастровой стоимости земельных участков города Омска: в 2018 году в досудебном порядке предотвращено снижение кадастровой стоимости земельных участков на сумму 736,7 млн. руб., а также на основании заявлений Администрации города Омска увеличена кадастровая стоимость земельных участков на сумму 1290,2 млн. руб.

На основании судебных решений зарегистрировано право муниципальной собственности на 24 объекта выморочного имущества. Поставлено на учет 118 бесхозных объектов.

С целью вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости определены (уточнены) характеристики 328 объектов недвижимого имущества, установлены (уточнены) адреса местонахождения 223,5 тыс. объектов недвижимости. Кроме того, на 209 объектов капитального строительства выданы разрешения на ввод в эксплуатацию.

В 2018 году привлечены субсидии и иные межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов в общей сумме 2745,8 млн. руб. на реализацию следующих основных проектов:

- «Безопасные и качественные дороги» – 945,3 млн. руб.;
- «Формирование комфортной городской среды» – 295,0 млн. руб.
- содержание автомобильных дорог общего пользования – 427,4 млн. руб.;
- проведение капитального ремонта Юбилейного моста – 202,5 млн. руб.;
- исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы – 279,1 млн. руб.;
- материально-техническое обеспечение и проведение ремонтных работ в муниципальных образовательных и культурных учреждениях – 288,1 млн. руб.

В рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012

№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» за 2018 год достигнуты установленные индикативные значения уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы города Омска.

В рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги Омской агломерации» с участием средств федерального и областного бюджетов в 2018 году осуществлен ремонт 37 автомобильных дорог общего пользования, выполнены работы по обустройству техническими средствами организации дорожного движения участков улично-дорожной сети. Завершены начатые в 2017 году работы по капитальному ремонту Юбилейного моста.

В рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году выполнены работы по благоустройству 10 общественных территорий и 76 дворовых территорий, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов площадью 53,3 тыс. кв. м.

В 2018 году в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению сбалансированности бюджета города Омска в 2017 – 2019 годах осуществлен комплекс мер по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга города Омска.

Администрацией города Омска заключен Договор с Управлением Федерального казначейства по Омской области о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). В рамках Договора привлечено 2 405,8 млн. руб. под ставку 0,1 % годовых, экономия бюджетных средств на обслуживание муниципальных долговых обязательств города Омска составила 42,9 млн. руб.

В результате мероприятий по реструктуризации и рефинансированию муниципального долга города Омска, а также эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета города Омска, экономия составила 36,9 млн. руб.

По итогам 2018 года бюджет города Омска исполнен с профицитом, муниципальные долговые обязательства снижены на 66,0 млн. руб. и по состоянию на 1 января 2019 года общий объем муниципального долга города Омска составил 5 905,0 млн. руб.

В соответствии с распоряжением Администрации города Омска от 02.02.2018 № 34-р за счет экономии бюджетных средств, полученной в сумме 104,7 млн. руб. в результате определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, а также по результатам проверок сметной документации, обеспечивались обязательства по: исполнению исполнительных документов; обеспечению минимального размера оплаты труда; погашению кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2018 года; оплате судебных актов и предписаний надзорных органов; реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации; осуществлению первоочередных социально-значимых расходов.

В 2018 году разработаны и утверждены стандарты внутреннего муниципального финансового контроля, определяющие процедуры риск-ориентированного планирования объектов контроля, в которых наиболее вероятно выявить и предотвратить нарушение. Стандартизированы процедуры организации и проведения проверок, определены порядок оформления материалов проверок и отчетность по их

результатам.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса, развития практик участия граждан в бюджетном процессе, распространения информации о бюджете в понятной и доступной для граждан форме в 2018 году проведен второй конкурс проектов «Бюджет для граждан».

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Основными проблемами, ограничивающими рост собственных доходов бюджета города Омска, являются:

- проблемы взыскания задолженности по неналоговым доходам бюджета города Омска в связи с отсутствием возможности установления гарантий оплаты платежей за использование муниципального имущества при заключении договоров;

- оспаривание кадастровой стоимости собственниками объектов недвижимости: в 2017 – 2018 годах Комиссией Росреестра по Омской области удовлетворены заявления собственников земельных участков в отношении 217 участков, кадастровая стоимость которых снижена на 2677,9 млн. руб., по заявлению собственников объектов капитального строительства снижена кадастровая стоимость 80 нежилых объектов на сумму 1745,3 млн. руб.

Остается не решенной проблема по исполнению судебных решений об обязанности Администрации города Омска произвести капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов. По состоянию на 31.12.2018 не исполнено 598 судебных решений, общая потребность составляет 13,2 млрд. руб., что значительно превышает годовое поступление собственных доходных источников в бюджет города Омска. Решение данной проблемы без предоставления финансовой поддержки федерального и областного бюджетов остается невыполнимой задачей.

Не первый год перед муниципалитетом стоит вопрос по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города в части обеспечения финансированием работ. Из областного бюджета выделяются субвенции по расходам только на отлов и содержание животных, а расходы на утилизацию трупов, стерилизацию (кастрацию) безнадзорных животных не предусмотрены.

В области правового регулирования контрольной деятельности существует ряд проблем, отсутствует единый подход к методологии определения и квалификации выявленных нарушений в части неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств, что приводит к различному пониманию со стороны контрольных органов различных уровней власти при принятии мер по фактам нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В части административного производства ограничены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок, что, в свою очередь, не позволяет применить весь комплекс мер к нарушителям.

Какие задачи стоят в 2019 году?

Утвержден План мероприятий по увеличению доходов бюджета города Омска на 2019 год, в соответствии с которым планируется дополнительно привлечь доходов в бюджет города Омска на сумму порядка 228 млн. руб.

Рост доходов планируется обеспечить за счет повышения эффективности использования муниципального имущества, проведения мероприятий

муниципального контроля, расширения базовой основы по налоговым и неналоговым доходам в результате взаимодействия с органами Росреестра, проведения комплексных кадастровых работ и оспаривания кадастровой стоимости, вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества, в том числе бесхозных, проведения совместных с контрольно-надзорными органами мероприятий, направленных на сокращение доли нелегального бизнеса.

В 2019 году Администрацией города Омска также будет продолжена работа, направленная на решение актуальных проблем, стоящих перед муниципалитетом, в том числе по сдерживанию роста муниципального долга, повышению эффективности использования бюджетных средств путем осуществления проверок сметной документации на ремонтно-строительные работы, контроля за использованием экономии бюджетных средств в результате определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами и по результатам проверок сметной документации. Кроме того, будет продолжена работа по привлечению средств из федерального и областного бюджетов, контролю за их освоением.

Муниципальная долговая политика в 2019 году, как и в предыдущие периоды, будет направлена на оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Омска, минимизацию рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований и эффективное управление ликвидностью единого счета бюджета.