

## **СТРЕЖЕВОЙ**

### **Экономическая политика муниципалитета**

Основная деятельность Администрации городского округа Стрежневой направлена на достижение высокого уровня и качества жизни населения города на основе развития городской среды, экономики, человеческого капитала и совершенствования процессов управления.

Стратегия развития на период до 2030 года разработана и утверждена Думой городского округа Стрежневой от 02.03.2016 №67. Цель разработки Стратегии – определение приоритетов развития города на долгосрочную перспективу путем последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере города на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала муниципального образования в увязке с перспективами развития промышленности, транспорта, других отраслей материального производства и непромышленной сферы Томской области.

Основные приоритеты, которые отражены в Стратегии города:

- Обеспечение интенсивного развития экономики;
- Сохранение и улучшение среды жизнеобитания;
- Всестороннее развитие человеческого потенциала;
- Повышение эффективности рынка труда;
- Эффективное управление.

Стратегия включает мероприятия муниципальных программ, реализуемых в городе, инвестиционные проекты, реализуемые с привлечением бюджетных средств и частных инвестиций, а также содержит новые мероприятия и проекты, ориентированные на развитие конкурентоспособной экономики города, развитие социальной сферы.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики города и повышения качества жизни населения в 2018 году Администрацией городского округа Стрежневой осуществлялась реализация 17 муниципальных программ, мероприятия которых охватывали все сферы деятельности городской жизни.

Расходы на реализацию муниципальных программ составил 1 676,2 млн. рублей, что составляет 82% от общих расходов, направленных на исполнение мероприятий программно-целевого бюджета.

Для привлечения средств в местный бюджет городского округа Стрежневой проводится анализ государственных программ Томской области и Российской Федерации на предмет возможности участия городского округа Стрежневой в их реализации.

Основой промышленного производства городского округа Стрежневой по-прежнему является нефтегазодобывающая отрасль, которую на территории городского округа Стрежневой представляет крупнейшее в Томской области предприятие нефтедобычи АО «Томскнефть» ВНК. Институциональная структура городского округа Стрежневой ориентирована на обеспечение стабильной работы этого предприятия. Организации нефтяного комплекса являются основными работодателями в городском округе, в этой сфере работает около 30% от общей численности занятых по городскому округу.

С целью реализации стратегии развития и достижения запланированного уровня добычи нефти и газа АО «Томскнефть» ВНК реализует обширную программу геолого-технических мероприятий, стремится к максимальному повышению эффективности своей деятельности, применяет в производстве новейшие технологии и

технику.

Объём добычи нефти АО «Томскнефть» ВНК составил около 10 млн тонн, газа свыше 2 млрд кубометров. Предприятие планирует сохранить набранные темпы и продолжить активное эксплуатационное бурение во всех регионах своего присутствия. АО «Томскнефть» ВНК осуществляет деятельность на территории Томской области и Ханты-Мансийского автономного округа на площади около 34 тыс. кв.км. Предприятие содержит 16 вахтовых поселков, самые крупные из них — Пионерный, Вах, Лугинецкое, Крапивинское и Игольское. АО «Томскнефть» ВНК уделяет особое внимание реализации программы использования попутного газа, что позволяет не только получить собственную электроэнергию, но и сохраняет экологическое благополучие регионов.

В последние годы в рамках реализации газовой программы предприятием был введен в эксплуатацию целый ряд объектов: вакуумные компрессорные станции на Советском и Вахском месторождениях, газопоршневая электростанция на Герасимовском месторождении и другие. На газоконпрессорной станции Лугинецкого месторождения возведена и запущена установка доохлаждения газа.

Эта модернизация позволила ЛГКС увеличить объем подготовки газа в летнее время и тем самым повысить уровень рационального использования попутного нефтяного газа.

АО «Томскнефть» ВНК имеет надежную ресурсную базу, благодаря чему обеспечивается устойчивое положение в объеме добычи. Предприятие владеет лицензиями на разработку более четырех десятков месторождений с остаточными извлекаемыми запасами углеводородного сырья свыше 300 млн тонн.

В целях восполнения сырьевой базы и выполнения требований лицензионных соглашений Обществом реализуется программа геологоразведочных работ, включающая в себя поисково-оценочное бурение, сейсморазведочные, научно-исследовательские и прочие работы.

Задача органов местного самоуправления в экономической сфере обеспечивать развитие социально-экономического партнерства с организациями, играющими бюджетобразующую роль в экономике, поддерживать их имидж и создавать комфортные условия для проживания и отдыха работников нефтяной отрасли и их семей. В этой связи главной задачей для Администрации городского округа Стрежевой является реализация инвестиционных проектов в жилищно-коммунальной сфере. Кроме того, необходимо содействовать развитию рынка труда, обеспечивать наполняемость местного бюджета, оказывать поддержку сервисным нефтедобывающим отраслям и способствовать сохранению и развитию внешней транспортной инфраструктуры, которая в стратегии развития городского округа позиционируется в качестве точки роста.

Также одним из приоритетных направлений экономической политики является развитие и поддержка малого и среднего бизнеса. В малых и средних предприятиях городского округа трудятся порядка 5 тысяч человек, что составляет почти 30% от среднесписочной численности работников крупных предприятий и организаций городского округа. Организации малого бизнеса выполняют основные объемы работ и услуг в сферах: строительства, бытовых и сервисных, медицинских услуг,

торговле промышленными товарами, общественного питания и т.д. Необходимо отметить, что в связи с высокой ценовой конкуренцией, происходит постепенное замещение мелких торговых точек крупными торговыми сетями в сфере обеспечения населения продуктами питания и товарами повседневного спроса.

**Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?** Отсутствие задолженности по заработной плате. Сохранение безработицы ниже 1%

Продолжается реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В этом году на реализацию программы Стрежевой получил субсидию в размере – 12 млн руб. Общая стоимость работ составила 14,2 млн.руб. На территории городского округа в 2018 году реализовано два проекта:

- Дворовая территория: 1 дизайн-проект «Комплексное благоустройство дворовой территории». Стоимость проекта 6,3 млн руб.

- Общественная территория: 1 дизайн-проект, определен по итогам рейтингового голосования – «Благоустройство общественной территории в 1 мкр. городского округа Стрежевой "Скейт-парк"», по адресу: Томская обл., г. Стрежевой, 1-й мкр., 164.

Стоимость работ - 7 976 608,65 руб. Капитальный ремонт МКД.

В 2018 году разработано 8 проектно-сметных документаций по ремонту инженерных систем теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения и водоотведения для многоквартирных домов.

Разработано 7 проектно-сметных документаций по ремонту крыш для домов.

Выполнен капитальный ремонт лифтов в многоквартирном доме № 435 4-го мкр.

Выполнен капитальный ремонт инженерных систем теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения в многоквартирном доме № 10 по ул. Викулова.

Начат капитальный ремонт в многоквартирных домах 302, 303, 312. Так же начат капитальный ремонт инженерных систем электроснабжения в 223 доме 2-ого микрорайона. 223 дом с 2015 года переходил на следующий год из-за отсутствия претендентов на аукционе на выполнение вышеуказанных работ.

Общая стоимость работ в 2018 году составила 39,7 млн рублей.

Объем собранных средств на капитальный ремонт с января 2018 года по ноябрь 2018 года составляет 49,5 млн руб., уровень собираемости 89,5 %.

Всего в программу капитального ремонта по состоянию на 01.01.2019 включено 246 МКД общей площадью 823,9 тыс. кв. м. По городу Стрежевому формируют фонд капитального ремонта на счетах регионального оператора – 242 дома, 797,9 тыс. кв. м (96,8%). На спец. Счетах - 4 дома, 26 тыс. кв. м. (2%).

**Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Из-за неразвитой транспортной инфраструктуры в городском округе по-прежнему существуют трудности привлечения на территорию городского округа инвесторов в производственный сектор.

Вторая проблема – это решение задачи по сохранению местного аэропорта.

Сохранение городского аэропорта жизненно необходимое условие для комфортного проживания населения городского округа Стрежевой. Это единственный вид транспорта, обеспечивающий транспортную доступность населения городского округа Стрежевой и Александровского района Томской области с областным центром в течение всего года, также здесь проходит активный поток вахтовых перевозок, обеспечиваются услуги сан. авиации, осуществляется доставка почты, лекарств и медикаментов.

**Какие задачи стоят в 2019 году?**

- дальнейшее развитие индивидуального жилищного строительства;
- проведение работ по участию муниципального образования в региональных и федеральных программах;

- продолжение пропаганды здорового образа жизни;
- активизация участия жителей городского округа в спортивных, физкультурно-массовых мероприятиях;
- формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи;
- создание условий для самореализации, развития творческого, профессионального, интеллектуального потенциала;
- создание инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы и т.д.)

В краткосрочный план капитального ремонта многоквартирных домов городского округа Стрежевой на 2019 год включено 17 многоквартирных домов. Общая плановая стоимость выполнения работ составляет 90 млн 997 тысяч рублей, общая площадь домов включенных в краткосрочный план составляет 88 тысяч 954 кв. метров, проживает 3 278 человек.

### **Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Способствовать обмену опытом о лучших практиках городов, методическими материалами в сфере планирования социально – экономического развития, бюджетной политики, в сфере улучшения инвестиционного климата, привлечения частных инвестиций в социальную сферу, развития института муниципально – частного партнерства, в части оценки эффективности реализации инвестиционных проектов, разработки нормативно – правовой базы по нормированию в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также в сфере нормативно – правового регулирования государственно - частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях.

Также АСДГ может оказать содействие в распространении положительного опыта муниципальных образований Ассоциации в получении информации об опыте других городов в области: управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества.

Проблема малой авиации и необходимость приведения в нормативное состояние инфраструктуры аэропортов типично для многих северных городов.

Предлагаем на уровне АСДГ поднять вопрос о разработке федеральной программы по ремонту и субсидированию аэропортов местного значения, расположенных в городах Крайнего севера. Для многих таких городов – авиационный транспорт является единственно доступным и выполняет жизнеобеспечивающие функции.

Остается проблема органов местного самоуправления, связанная с получением статистической информации, необходимой для проведения прогнозно-аналитической работы.

Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не наделены полномочиями и правами на получение от хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, финансово-экономических показателей их деятельности, информации о перспективах и стратегии развития предприятий.

Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет уклониться от предоставления необходимой информации.

Большая проблема полноты получения статистической информации от органов статистики, которая является первоисточником при формировании прогнозных документов и документов планирования. С каждым годом все больший объем статистических данных попадает в разряд конфиденциальной информации, что в конечном итоге влияет на полноту и достоверность данных используемых при принятии решений, влияющих на социально - экономическое развитие территории.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Считаем целесообразным проведение видеоконференции (видеосовещаний) с рассылкой материалов (слайды и т.д.) муниципальным образованиям. Обсуждение проблемных ситуаций и обмен положительным опытом способствует поиску успешного решения проблемы.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным то укажите наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения**

Обмен опытом по внедрению механизмов проектного управления.

Работа органов местного самоуправления по обеспечению транспортной доступности малых городов, развитию транспортной инфраструктуры.

Развитие муниципального частного партнерства.

Работа органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности отдаленных малых городов от областного центра.

Положительный опыт в области повышения доходов местного бюджета.

**Финансовая политика**

Начиная с 2016 года осуществлен полномасштабный переход на программно-целевой метод планирования бюджета. Местный бюджет городского округа Стрежевой на 2019-2021 годы был сформирован на основе 17 муниципальных программ города, то есть расходы бюджета непосредственно увязаны с целями и задачами муниципального образования.

С целью повышения уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса для широкого круга лиц в рамках официального интернет портала Администрации городского округа Стрежевой введен в эксплуатацию раздел сайта «Бюджет для граждан», который доступен по адресу [www.admstrj.tomsk.ru](http://www.admstrj.tomsk.ru) в разделе Населению/Бюджет для граждан.

Местный бюджет городского округа Стрежевой исполнен по доходам в сумме 2 009,4 млн рублей, на 13% меньше уровня января-декабря 2017 года (2 322,9 млн рублей).

В структуре доходной части местного бюджета городского округа доля налоговых доходов – 20 % от общей суммы доходов бюджета (январь-декабрь 2017 год – 22 %), неналоговых доходов – 4 % (январь-декабрь 2017 год – 6 %),

безвозмездных поступлений – 73 % (январь-декабрь 2016 год – 72 %).

Основной объем в структуре налоговых доходов составляют налоги: на доходы физических лиц – 75 %.

Расходы местного бюджета городского округа составили 2 050,0 млн рублей, что на 13 % ниже, чем в январе-декабре 2017 года (2 362,4 млн рублей).

Все социальные приоритеты, установленные законодательством Российской Федерации и городского округа, а также указами Президента Российской Федерации, исполнены в полном объеме.

От общего объема расходов местного бюджета города 76% направлено на развитие здравоохранения, образования, социальной политики, культуры,

кинематографии, физкультуры и спорта. В абсолютной сумме – 1 495,3 млн рублей.

Консолидированный бюджет городского округа исполнен с дефицитом в размере 40 млн рублей.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- необходимость мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации, Томской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в местный бюджет для решения поставленных задач;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе за счет сокращения объема средств, направляемых муниципальными учреждениями на оплату товаров и услуг по договорам, заключенным без проведения торгов;

- поэтапное ограничение размера дефицита местного бюджета до уровня суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- с целью повышения открытости, прозрачности бюджетного процесса и финансовой деятельности городского округа Стрежевой, как публично-правового образования – обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан города путем формирования интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ;

- приведение в соответствие с новыми федеральными требованиями муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы формирования муниципального задания, в связи с существенным изменением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации к формированию муниципальных заданий, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ОЗ. Согласно вышеуказанным изменениям муниципальные задания должны формироваться в соответствии общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формируемым в порядке, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.