

БАРНАУЛ

В течение 2018 органами местного самоуправления велась систематическая и целенаправленная работа по повышению качества правового регулирования отношений, складывающихся на территории города. Подготовлено и принято 173 решения Барнаульской городской Думы, 322 постановления администрации города, носящих нормативный характер, 567 муниципальных нормативных правовых актов переданы в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края. Особое внимание при подготовке нормативных правовых актов обращалось на недопустимость включения в их проекты коррупциогенных факторов.

Всеми органами местного самоуправления в соответствии с утвержденными Планами проводился мониторинг муниципальных нормативных правовых актов. Выявленные по результатам проведенного мониторинга противоречия действующему федеральному, региональному законодательству и муниципальным нормативным правовым актам были устранены.

В феврале 2018 года в рамках совершенствования правового регулирования и в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят Устав городского округа - города Барнаула Алтайского края в новой редакции. С учетом необходимости подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе в электронной форме и через МФЦ, в 2018 году были внесены изменения в 55 административных регламентов предоставления муниципальных услуг, также в действующих административных регламентах были обновлены положения о случаях, когда заявитель может обратиться с жалобой в соответствии с изменившимися требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

В рамках заключенного в 2017 году Соглашения о взаимодействии проекты нормативных актов направляются на предварительную экспертизу в прокуратуру города. Необходимо отметить, что количество отрицательных заключений органов прокуратуры на разработанные органами местного самоуправления проекты правовых актов уменьшилось с 4,2 % (2017 год) до 2% (2018 год).

Одним из важнейших направлений работы является повышение правовой культуры жителей города. В целях организации работы по данному направлению в рамках традиционных Дней бесплатной юридической помощи работниками юридических служб органов местного самоуправления предоставлялись бесплатные юридические услуги жителям города, которые востребованы жителями города. В 2018 году организовано проведение 5-ти Дней бесплатной юридической помощи. Кроме того, проведено две Прямые линии по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

В целях повышения престижа юридической профессии, выявления специалистов высокой квалификации в сообществе юристов администрацией города Барнаула совместно с Региональным информационным центром Сети КонсультантПлюс в Алтайском крае и Республике Алтай обществом с ограниченной ответственностью «Юридическая консалтинговая фирма «ЮРКОМП» в 10-ый раз проведен ежегодный городской профессиональный конкурс «Лучший юрист Барнаула». Заявки на участие в конкурсе подали около 80 человек, 56 участников прошли все

тесты отборочного тура. В финал вышли 20 участников, набравших наибольшее количество баллов по итогам отборочного тура.

На особом контроле в администрации города стоял вопрос организации взаимодействия со службой судебных приставов по исполнению вступивших в силу решений суда, в том числе по взысканию денежных средств в доход бюджета города, сносу самовольных построек на территории города. В 2018 году в работе находилось 39 исполнительных производств, возбужденных в отношении администрации города Барнаула (20 из них окончено в связи с фактическим исполнением).

По каждому из исполнительных производств администрация города не менее двух раз в год привлекается к административной ответственности по ч.2 ст. 17.15 КоАП РФ, с наложением штрафа 50 тыс. рублей. Ежегодно на уплату штрафов необходимо не менее 1 300 тыс. рублей. В случае неуплаты штрафа в срок, администрация города с 2018 года привлекается к ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ с наложением штрафа 100 тыс. рублей по каждому факту неуплаты штрафа. Постановления о привлечении к административной ответственности обжалуются администрацией города в судебном порядке. Вместе с тем оснований для их отмены суды не усматривают.

В 2018 году администрацией города оплачено таких штрафов в размере 620 тыс. рублей.

С учетом того, что бюджет города Барнаула (равно как и большинства муниципальных образований) является дефицитным, администрация города полагает необходимым повторно вернуться к вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части освобождения органов государственной власти и органов местного самоуправления от уплаты исполнительских сборов.

Остаются неисполненными исполнительные производства, возбужденные в 2009-2011 годах, обязывающие органы местного самоуправления организовать очистку сточных вод, сбрасываемых из ливневой канализации в р.Обь и р.Барнаулку. Все эти исполнительные производства требуют значительных финансовых затрат, поскольку необходимо строительство очистных сооружений, ориентировочная стоимость которых около 4 млрд.руб. Также не исполнены в полном объеме иски об организации инженерной инфраструктуры на территории города, что обусловлено значительными затратами из бюджета города и длительными сроками выполнения соответствующих мероприятий. С учетом дефицита бюджета города решить такую задачу в короткие сроки не представляется возможным.

Актуальным остается вопрос и организации взаимодействия с органами прокуратуры. Несмотря на то, что общее количество предъявляемых исков органами прокуратуры по сравнению с 2015-2017 гг снизилось, тем не менее в рамках осуществления прокурорского надзора за переселением граждан из аварийных жилых домов такие иски продолжают поступать. Так за 2018 год увеличилось количество жилищных споров, связанных с предоставлением жилых помещений и уплатой выкупной цены, что обусловлено прежде всего изменением Верховным Судом Российской Федерации судебной практики по вопросам переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными (определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.12.2017 №51-КГПР17-19, при рассмотрении кассационной жалобы прокурора г.Барнаула, указано на необходимость судам

проверять техническое состояние многоквартирного дома, на предмет необходимости принятия незамедлительных мер по отселению граждан). При этом в 2018 году поступило 20 исковых заявлений о предоставлении жилых помещений в связи с проживанием в аварийных домах, из них по 11 -ти было отказано. Основаниями для отказа в удовлетворении требований послужили обстоятельства наличия других жилых помещений в собственности граждан, а также фактическое их проживание в других жилых помещениях, в том числе в жилых помещениях маневренного фонда или по договорам коммерческого найма с возмещением из бюджета города затрат за найм.

В 2018 году с участием органов прокуратуры рассмотрено 28 заявлений, по которым администрация города привлечена в качестве ответчика, материального истца либо выступала в качестве заявителя о предоставлении отсрочки исполнения решения суда, взыскателем по которому выступает прокурор. При удовлетворении судами требований органов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов о понуждении органов местного самоуправления к совершению каких-либо действий за счет средств местных бюджетов (финансирование которых не запланировано в установленном порядке в бюджете на текущий финансовый год) фактически происходит вмешательство органов государственной власти в самостоятельное полномочие органов местного самоуправления по распоряжению средствами местных бюджетов. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования в ущерб решению иных насущных проблем города.

Вместе с тем, сложилась положительная судебная практика по делам об оспаривании отказов в предварительном согласовании предоставления земельных участков, находящихся в санитарно-защитной зоне. Суды при вынесении решений руководствуются положениями ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой санитарно-защитные зоны являются зонами с особыми условиями использования территорий и для которых могут устанавливаться особые условия использования земельных участков (подп. 1 ч. 2 ст. 56 Земельного кодекса Российской Федерации). С учетом п.5.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (в санитарно-защитной зоне не допускается размещать жилую застройку, включая отдельные жилые дома) суды отказывают в удовлетворении заявленных требований.

Также в качестве положительного примера необходимо отметить удовлетворение исковых требований администрации города Барнаула к Межрегиональному территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае и Республике Алтай об обязанности принять в федеральную собственность защитное сооружение - земляную насыпь по ул. Остров Кораблик в п. Ильича г. Барнаула, протяженностью 500 м. (решение Арбитражного суда Алтайского края от 24.04.2018 по делу №А03-16667/2017). Ввиду того, что земляная насыпь относится к сооружениям, предназначенным для предотвращения негативного воздействия на определенные территории и объекты, а река Обь является водным объектом, находящимся в федеральной собственности и внесена в государственный водный реестр водных объектов, суд, руководствуясь ст. 72 Конституции РФ и ч.2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера» определил, что все мероприятия, направленные на недопущение и минимизацию риска возникновения чрезвычайных ситуаций федерального характера, возложены на Российскую Федерацию и не могут быть отнесены к вопросам местного значения. Данное решение позволит городу Барнаулу сократить расходы на объекты, не предназначенные для исполнения собственных полномочий, в тоже время содержание данного защитного сооружения за счет средств федерального бюджета позволит более эффективно реализовать его защитные функции в период паводка.

Необходимо отметить, что с декабря 2017 года из закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» исключена норма, ранее позволявшая органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности за неисполнение муниципальных правовых актов. Данное изменение было принято на основании судебной и правоприменительной практики, в результате которой установлено, что отсутствие в диспозиции конкретных норм, нарушение которых является основанием для привлечения к административной ответственности, влечет правовую неопределенность и неоднозначность толкования при рассмотрении вопроса о наличии состава правонарушения. В течение года администрация города дважды обращалась в Алтайское краевое Законодательное Собрание с предложением внести конкретные составы нарушений требований муниципальных правовых актов, вместе с тем до настоящего времени какого-либо решения не принято. Таким образом на территории Алтайского края не обеспечен установленный ч.3 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принцип обязательности исполнения муниципальных правовых актов.

Администрация города Барнаула активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные правовые акты, а также проводит мониторинг судебной практики.

Вместе с тем остаются нерешенными вопросы расселения ветхого и аварийного жилья. Выделяемых на эти цели денежных средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ было крайне недостаточно чтобы охватить весь объем жилья, даже признанного аварийным до 2012 года. Остро стоит вопрос реализации полномочий органов местного самоуправления в виде участия в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, так как нормативными правовыми актами не раскрывается суть данных полномочий. В связи с этим не изменяется судебная практика о возложении обязанности на органы местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки. До конца не решены вопросы предоставления муниципальных услуг в электронной форме, связанные с техническими и организационными проблемами. Остаются актуальными вопросы применения на практике федеральных законов от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Администрация города отмечает положительную роль Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в деятельности муниципалитетов, которая заключается в обобщении и анализе опыта муниципальных образований в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности. Достижению такого результата служит, в том числе, и проведение тематических мероприятий (конференций, совещаний, круглых столов и пр.), направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам, в связи с чем предлагаем продолжить практику проведения конференций по значимым вопросам для муниципалитетов.