

БЕЛОВО

В Беловском городском округе в соответствии с Уставом Беловского городского округа структуру органов местного самоуправления составляют:

Совет народных депутатов Беловского городского округа (далее - Совет);

Глава Беловского городского округа;

Администрация Беловского городского округа (далее - Администрация);

Контрольно-счетная палата Беловского городского округа.

Статусом юридического лица обладают Совет, Администрация, Контрольно-счетная палата. Кроме непосредственно Администрации Беловского городского округа в структуру Администрации входят территориальные и отраслевые органы Администрации: 6 территориальных управлений, Комитет социальной защиты населения, Управления: Культуры; Образования; Молодежной политики, физической культуры и спорта; Бухгалтерского учета и отчетности; Опек и попечительства.

Юристы имеются в Совете, Администрации, Комитете социальной защиты (далее - юридическая служба). Общее руководство правовой работой в Администрации осуществляет заместитель Главы по координации работы правоохранительных органов и органов военного управления Яворская Ирина Олеговна. В Администрации непосредственно правовая работа осуществляется специалистами административно-правового отдела (АПО) (2 штатных специалиста по судебной работе, секретарь административной комиссии, начальник административно-правового отдела, советником Главы Беловского городского округа по правовой работе. В Совете, Комитете социальной защиты трудится по 1 юристу.

Правовая работа осуществляется по следующим направлениям:

1.1. Юридическая служба сотрудничает с организациями, разрабатывающими и обслуживающими справочную правовую систему (СПС) «КонсультантПлюс», благодаря чему работники администрации обладают возможностью полно и оперативно применять в своей работе актуализированные на текущий момент правовые акты, издаваемые практически всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления Кемеровской области, судебную практику, а также использовать комментарии и публикации ученых и специалистов. Ранее, до августа 2018 года, аналогичным образом осуществлялось сотрудничество с СПС «Гарант». По неизвестным причинам компания «Гарант» в одностороннем порядке прекратила сотрудничество, в форме актуализации системы. В связи с тем, что изначально указанное сотрудничество имело безвозмездный характер, органы местного самоуправления Беловского городского округа не сочли необходимым проводить претензионные процедуры, иным образом понуждать компанию «Гарант» к продолжению сотрудничества. Считаем достаточным иметь одну базу СПС КонсультантПлюс, в которой количество правовых актов органов местного самоуправления самого города Белово на 20.01.2019 составляет 2972 документов.

1.2. В федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов в 2018 году посредством специального программного продукта АРМ

"Муниципал" внесено 104 нормативных правовых актов органов местного самоуправления Беловского городского округа.

1.3. Осуществляется мониторинг законодательства. В связи с происходящими административной реформой и разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления, совершенствованием как федерального законодательства, так и законодательства Кемеровской области, внесением принципиальных изменений в Гражданский, Градостроительный, Жилищный, Лесной, Водный, Земельный кодексы, Федеральный Закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (изменен 142-мя Федеральными законами и двумя Постановлениями Конституционного суда), в 2018 году юридической службой подготовлено 59 проекта новых и изменений действующих правовых актов органов местного самоуправления. Дано правовых заключений на НПА Совета - 92 (в т.ч, 48 - проектов, 44 - принятых Советом); на проекты распоряжений и постановлений Администрации - 72; на проекты договоров и соглашений Администрации - 93. Дважды в течение года подготовлены и внесены изменения в Устав Беловского городского округа.

2. Осуществление мер административного принуждения. Судебная работа.

2.1. В 2018 году проведено 25 заседаний административной комиссии; рассмотрено 889 протоколов; наложено штрафов на сумму 10800 руб; взыскано штрафов на сумму 684647 руб. В составе комиссии: председатель начальник АПО, заместитель председателя (советник Главы), секретарь комиссии. В связи с наделением Законом Кемеровской области секретаря комиссии полномочием на составление административных протоколов по ст. 30 Закона Кемеровской области №89-03 от 16.06.2006 (шум) резко увеличилась нагрузка на данного специалиста. За 2018 год из органов внутренних дел к секретарю поступило 832 материала по данной статье, по 70 процентов из них вынесены постановления об отказе в возбуждении производства дел об административных правонарушениях. Составлено 250 протоколов об административных правонарушениях. 249 из них рассмотрены на заседании комиссии. Необходимость составления протоколов по данному виду правонарушений работником органа местного самоуправления вызвана длительным (с 23.07.2014) не решением задачи по заключению соглашения между коллегией администрации Кемеровской области и МВД России о порядке наделения органов внутренних дел полномочием по составлению таких протоколов. Следует отметить, что составление такого рода протоколов сотрудниками органом местного самоуправления представляется противоречащим самому духу местного самоуправления (решение населением вопросов местного значения). Ведь нарушение общественного порядка никак не может быть отнесено к вопросам местного значения.

2.2. В среднем в день в городском суде г. Белово и у мировых судей проходит по 6-7 процессов, к которым нужно предварительно подготовиться, составить письменные возражения. Примерно два раза в неделю специалисты Административно-правового отдела осуществляют поездки в Кемеровский

областной суд, Арбитражный суд г. Кемерово. Раз в месяц юристы выезжают для участия в судебных заседаниях в 7 апелляционном суде, г. Томск, для участия в судебных процессах и собраниях кредиторов в г. Новосибирск.

3. По «больным вопросам». Наиболее злободневным является вопрос обеспечения сирот жилыми помещениями.

3.1. Фактически жилье предоставляется только тем сиротам (лицам из числа детей-сирот), которые обратились в суд с иском о понуждении Администрации к предоставлению жилья. И даже им предоставить жилье сразу после вступления в силу решения суда не представляется возможным, так как еще ранее вынесенные решения судов не исполнены. К сожалению, государство продекларировало обязанность наделения сирот после окончания пребывания в учреждении для сирот, но не полностью обеспечило финансовое наполнение этого обязательства. Органы государственной власти Кемеровской области наделили органы местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению сирот жильем, однако средства муниципалитету на исполнение этого государственного полномочия выделяются не в соответствии с потребностью (очередью), а в объеме, поступающем из федерального бюджета. Итак, в очереди на такое обеспечение 800 сирот, неисполненных судебных решений в 2018 г. было около 78 - ти, а средств на год поступило на 36 квартир. Таким образом, неисполненные решения из года в год копятся. За неисполнение на муниципалитет приставы налагают исполнительские сборы (50 000 по каждому исполнительному производству), затем штраф (ч. 1 ст. 17.15-30 000 за первый случай неисполнения и по ч. 2 ст. 17.15 за повторное неисполнение - 50 000, причем по ч. 2 штраф может быть наложен неоднократно).

3.2. В 2019 году из областного бюджета предусмотрено увеличение финансирования субвенций на предоставление жилых помещений сиротам почти в 2 раза по сравнению с 2018 годом. Надеемся, что благодаря увеличению финансирования будет переломлена ситуация с обеспечением сирот жильем.

4. Помощь со стороны АСДГ видим в консолидации мнений муниципалитетов и:

- выработке общего подхода к решению проблемы;
- передаче этого общей позиции и воли населения по вертикали власти.

5. Полагаем, что конференции и семинары приносят пользу как в обмене опытом, так и в выработке универсальных методов решения проблем.

Повышение квалификации актуально по закупкам, муниципальному контролю, взаимодействию с общественными организациями, политическими партиями, движениями, неформальными организациями.