

БЕРДСК

По поручению Главы города Бердска, для подготовки очередного XXXVI Общего собрания АСДГ, в ответ на Ваше письмо о предоставлении информации о деятельности муниципального образования в 2018 году и планах на 2019 год, направляю Вам информацию об итогах деятельности и о задачах на очередной год. На протяжении 2018 года в городе Бердске велась целенаправленная работа по повышению качества правового регулирования отношений в сфере местного самоуправления. Деятельность велась по следующим направлениям:

- проверка соответствия требованиям законодательства проектов правовых актов администрации, проектов договоров и соглашений, законность писем, подготовленных структурными подразделениями администрации, других документов правового характера;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- представление и защита интересов Главы города и администрации в гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве, в государственных, правоохранительных органах, а также защита интересов города Бердска при рассмотрении уголовных дел, связанных с причинением материального ущерба муниципальному образованию;
- организация деятельности административной комиссии города Бердска, обеспечение своевременного рассмотрения административных материалов, защита вынесенных решений при их оспаривании в судебном порядке;
- разработка необходимых рекомендаций по правовым вопросам для руководителей структурных подразделений, специалистов, оказание им практической помощи в подготовке документов правового характера.

Защита прав и представление законных интересов муниципального образования и администрации города Бердска во всех учреждениях, организациях и судах РФ, является одним из наиболее важных и значимых направлений деятельности. Приведенная ниже таблица отражает общее количество судебных дел за период 2017-2018 годов, которые велись отделом:

	2017 г.	2018 г.
Федеральный суд	245	232
Арбитражный суд	55	58
Мировые судьи	14	8
Всего	314	298

В 2018 году, по отношению к 2017 году, на 5,3% снизилось общее количество судебных дел, в которых принимала участие администрация г. Бердска. Обозначенное обстоятельство связано с укреплением положительной практики урегулирования споров на досудебной стадии. В дальнейшем мы также намерены продвигать практику мирного урегулирования споров до вынесения судебного решения, что позволяет разрешать возникающие вопросы оперативно и помогает избежать взыскания судебных расходов при отрицательном результате.

В следующей таблице приведены данные о количестве исковых и административных исковых заявлений, поданных администрацией города Бердска в защиту прав и законных интересов администрации и муниципального образования:

	2017 год	2018 год
Арбитражный суд	18	20
Бердский городской суд	22	15
Мировой суд	4	0
Всего	44	35

Сохранение большого числа исков обусловлено работой по оформлению недвижимых бесхозных объектов (в том числе коммунальной инфраструктуры) в муниципальную собственность, а также связано с защитой имущественных прав администрации - были поданы иски о взыскании арендной платы, неосновательного обогащения. В целях защиты прав и законных интересов администрации г. Бердска в 2018 году специалистами юридического отдела в судебном порядке в доход бюджета города Бердска взысканы денежные средства в размере 5 052 341,01 руб.

За отчетный период администрацией города Бердска проведена работа по такой важной категории судебных споров, как освобождение от некапитальных торговых объектов самовольно занимаемых земельных участков, которые после истечения срока договора аренды не были возвращены арендаторами. В суды было подано 12 исковых заявлений, по некоторым из них уже приняты положительные решения, часть судебных дел будет рассмотрена в 2019 году. Однако судебные решения об освобождении земельных участков зачастую сложно исполняются, в связи с уклонением должников от их исполнения, что требует активной совместной работы со Службой судебных приставов.

В 2018 году были подготовлены и внесены для рассмотрения Советом депутатов города Бердска проекты решений по внесению изменений в Устав города:

- 1) два проекта решения «О принятии проекта решения «О внесении изменений в Устав города Бердска»;
- 2) четыре проекта решения «О внесении изменений в Устав города Бердска»;

За исключением одного проекта «О внесении изменений в Устав города Бердска» (не принят по причине отсутствия единого мнения у депутатов о необходимости наличия должности «первый заместитель главы администрации» в структуре исполнительного органа), все проекты решений были приняты.

В 2018 году юридическим отделом также осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза правовых актов, разрабатываемых администрацией города Бердска.

Сравнительный анализ проектов правовых актов по видам и количеству согласованных и возвращенных разработчику без согласования, представлен в следующей таблице:

	2017	2018
--	------	------

Правовой акт	Согласовано	Возвращено	Согласовано	Возвращено
Постановление (общее количество)	3321	509	3204	785
	3830		3962	
Распоряжение (общее количество)	153	39	132	27
	192		159	
Решение (общее количество)	61	9	66	20
	70		86	
Договор (общее количество)	390	59	327	85
	449		412	
Всего	3925	616	3693	887
	4541		4619	

Из приведенных данных видно, что количество поступивших на экспертизу правовых актов в 2018 году по сравнению с прошлым годом остается практически равным, при этом возросло количество проектов правовых актов, возвращенных на доработку (около 43%).

Встречались неоднократные случаи, когда в муниципальных нормативных правовых актах содержались императивные нормы, установленные федеральными законами, законами Новосибирской области, что является избыточным правовым регулированием. Кроме того, выявлялись факты разработки нормативного правового акта в отсутствие законодательной делегации полномочий в целях заполнения законодательных пробелов. Все это является коррупциогенными факторами, предусмотренными подпунктами «д», «е» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96. Также разработчиками допускаются ошибки технического характера в обозначениях пунктов, разделов проектов правовых актов, ссылки на недействующие нормативные правовые акты, либо их неверное наименование и (или) реквизиты. При проведении правовой и антикоррупционной экспертизы данные ошибки расцениваются как нарушение юридической техники и являются коррупциогенными факторами - «широта дискреционных полномочий», «нормативные коллизии».

В целях повышения правовой грамотности юридическим отделом постоянно ведется консультирование разработчиков проектов правовых актов, доводится информация об изменениях в законодательстве.

В отдельных случаях, по поручению Главы города, специалисты отдела привлекались для юридического консультирования и содействия гражданам в реализации своих прав, оказывалась помощь в подготовке документов правового характера.

Учитывая вышеизложенное, в целом, в сфере правового обеспечения деятельности, выполнены все поставленные задачи. Приоритетными направлениями деятельности в 2019 году продолжают оставаться:

- повышение качества проектов муниципальных правовых актов посредством усиления правовой и антикоррупционной экспертизы;
- проведение консультаций, оказание юридической помощи специалистам структурных подразделений при возникновении вопросов в связи с реализацией органом местного самоуправления своих полномочий;
- ведение постоянной работы по выявлению случаев использования муниципального имущества с нарушением оплаты арендных платежей, случаев использования муниципального имущества в отсутствие прав на него; при неустранении нарушения в добровольном порядке, обращение в суд за защитой интересов муниципального образования.

Организационная деятельность муниципалитета осуществлялась в соответствии с планом работы на 2018 год, начата работа по организации службы единого окна в администрации города Бердска, однако о конкретных результатах в данной сфере можно будет сказать только по истечению 2019 года.

Считаем, что Ассоциация сибирских и дальневосточных городов оказывает важную помощь в решении задач, стоящих перед муниципальными образованиями, в формировании единой правоприменительной практики и выявляет общие проблемы в правовой социально-экономической сфере муниципалитетов и способствует их разрешению.

Ознакомившись с Информационно-аналитическим материалом о деятельности муниципалитетов в 2017 году и планах на 2018 год, представленный на сайте АСДГ, для города Бердска интересен опыт города Южно-Сахалинска в части реализации концессионных соглашений, заключаемых на строительство автостоянки, реконструкцию прачечной. Ряд социальных объектов в городе Бердске также нуждается в реконструкции без изменения целевого назначения, при условии сохранения права муниципальной собственности.

Кроме того, интересно было бы изучить опыт города Новокузнецка в части создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, порядок оказания информационной и консультационной поддержки, правового и информационного сопровождения. В городе Новокузнецке реализуются программы по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства объектов муниципальной собственности в аренду по льготной ставке 70% для осуществления приоритетных для города видов деятельности, применение моратория по арендным платежам. Также для бизнеса действует льготное налогообложение по земельному налогу, по единому налогу на вмененный доход. Интересна правовая основа для применения таких мер, нормативно-правовая база и их эффективность для экономики города.

Деятельность ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов на протяжении нескольких десятилетий играет важную роль в организации обмена опытом в решении вопросов местного значения муниципалитетов, способствует развитию местного самоуправления как института гражданского общества. Город Бердск, в свою очередь, всегда готов поделиться опытом решения проблем местного самоуправления, если это будет полезно для других муниципальных образований.