

БЛАГОВЕЩЕНСК

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности администрации города Благовещенска осуществляется правовым управлением администрации города, а также юридическими службами отраслевых органов администрации города, наделенных правами юридических лиц.

К основным направлениям деятельности, проводимым в течение юла относятся: проведение правовой, в том числе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации города, проектов решений Благовещенской городской Думы, проектов соглашений и договоров, заключаемых администрацией города, правовая пиита законных прав и интересов администрации города, представление интересов администрации города и мэра города в судебных инстанциях, осуществление претензионной и исковой работы, мониторинг нормативных правовых актов администрации города на предмет соответствия действующему законодательству.

Администрацией города постоянно ведется работа в области создания единого правового пространства и совершенствования нормативных правовых актов, в связи с этим организовано взаимодействие с органами местного самоуправления города Благовещенска, а также исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления иных муниципальных образований, органами государственной власти Амурской области.

Кроме того, администрацией города постоянно осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры в части составления актов сверки действующих муниципальных нормативных правовых актов в связи изменениями федерального, регионального законодательства, направленных на изучение проектов муниципальных нормативных правовых актов, что позволяет до принятия проекта устранить выявленные несоответствия законодательству и коррупциогенные факторы.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов администрацией города размещаются такие проекты на официальном сайте

Что наиболее значительное удалось сделать и 2018 году.

1.1. В 2018 году частично удалось решить проблему отсутствия финансирования за счет средств бюджета Амурской области обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законом Амурской области от 18 января 2007 года № 284-ОЧ «О социальной поддержке по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Амурской области» с 01 января 2018 года предусмотрена возможность получения социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, в форме социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений.

Такой возможностью в 2018 году воспользовались две семьи, имеющие детей - инвалидов, вставшие на учет нуждающихся в жилом помещении в администрации города Благовещенска после 01 января 2005 года. Имей с тем, законодательное регулирование данного вопроса не исключает право выбора граждан на обеспечение жильем в натуре либо получение денежных средств. Судебные решения, обязывающие органы местного самоуправления предоставлять жилые помещения по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда остаются актуальными.

1.2. В целях реализации в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг в част бесплатного предоставления семьям, имеющим трех и более земельных участков под строительство жилья экономического класса и обеспечения данных земельных участков необходимой инфраструктурой, администрацией города Благовещенска в 2018 году предоставлено земельных участка.

На текущий период существует потребность в предоставлении многодетным семьям 706 земельных участков для индивидуального жилищного строительства. При этом, имеется сформированных земельных участка на территории города всего лишь 42. Покрытие оставшейся потребности возможно осуществить только осваивая новые отдаленные территории, расположенные в лесных массивах вокруг города. В соответствии с Генеральным планом города Благовещенска застройка индивидуальными жилыми домами предусмотрена на территориях в районе Г/ км Новотроицкого шоссе и районе коллективных садов. Участки имеют уклон поверхности более 10%. Строительство объектов жилищного назначения на них возможно при выполнении специальных мероприятий в части: исключения подрезки склонов, выполнения расчетов устойчивости склона, организации отвода ливневых стоков, вертикальной планировки и инженерной подготовки территории. Данные обстоятельства, а также удаленность перечисленных территории от инженерной инфраструктуры ведет к огромным временным и финансовым затратам, и порождает ситуацию, когда количество лиц, претендующих на приобретение земельных участков, многократно превышает количество земельных участков, пригодных для предоставления многодетным семьям для жилищного строительства. Вместе с тем, статьей 39.5 Земельного кодекса РФ предусмотрена возможность введения иных мер социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне. Существенному сокращению существующей очереди многодетных семей, ожидающих бесплатного предоставления земельных участков на территории города Благовещенска, может способствовать внесение в законодательство ряда изменений, в том числе, в части установления возможности выплаты денежной суммы взамен предоставляемого земельного участка, а также возможности для граждан выбирать между предоставлением земельного участка и компенсационной выплатой.

В связи с отсутствием возможности формировать земельные участки с учетом инженерной инфраструктуры в границах городского округа с целью последующего предоставления указанной категории граждан, по инициативе администрации города Благовещенска в декабре 2018 года были внесены изменения в Закон Амурской области от 10 февраля 2015 г. № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в

собственность граждан земельных участков на территории Амурской области» в части, предусматривающей возможность выбора многодетными семьями земельной участка для индивидуальной жилищного строительства на территории района, граничащего с административно-политическим центром области, а также земельными участками с видом разрешенного использования для ведения садоводства. Однако предложение по компенсационной выплате многодетным семьям для самостоятельного решения жилищного вопроса осталось без внимания

1.3. Особо хотелось бы отметить поддержку Верховным Судом Российской Федерации позиции администрации города Благовещенска в споре с прокурором города по вопросам самостоятельности органов местного самоуправления, предусмотренной Конституцией Российской Федерации.

Так по делу № 59-КГ18-20 в кассационном определении от 21 декабря -018 года Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что по смыслу законодательных норм права органы местного самоуправления в целях защиты населения и территорий муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создают органы повседневного управления в форме единой дежурно диспетчерской службы муниципальных образований, состав и структуру которых самостоятельно и под свою ответственность определяют путем издания соответствующих муниципальных правовых актов.

Отменяя судебные акты нижестоящих судов, Верховный Суд Российской Федерации отметил, что Положение о единой дежурно диспетчерской службе муниципального образования в силу пункта 2 раздела V протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21 октября 2011 года № 5 носит рекомендательный характер, в связи с чем отсутствовали правовые основания для возложения на администрацию города Благовещенска Амурской области обязанности ввести в штат должности, упоминаемые в документе рекомендательного характера. Данная обязанность влечет ограничение конституционных гарантий

самостоятельности ответчика и нарушение закрепленного в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принципа самостоятельности местного бюджета, поскольку понуждает к несению дополнительных затрат на содержание должностей, включение которых в штатное расписание ЕДДС не является обязательным.

1.4. По искам о взыскании с администрации города Благовещенска ущерба, причиненного окружающей среде наличием несанкционированных свалок на территории городского округа, а так же за бездоговорное потребление электроэнергии уличного освещения дворовой территории многоквартирных домов в удовлетворении требований заявителей было отказано в общей сумме почти на 10 млн. руб. Причина отказа нахождение наружных сетей в общей долевой собственности собственников помещений многоквартирного жилого дома.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году.

3.1. На особом контроле в администрации города стоит вопрос организации взаимодействия со службой судебных приставов по исполнению вступивших в силу решений суда, в том числе по взысканию денежных средств в доход бюджета

города, сносу самовольных построек на территории города и освобождению самовольно занятых земельных участков.

Среди находящихся на исполнении судебных актов остаются неисполненными исполнительные производства, возбужденные в 2010-2011 годах. Изменения, произошедшие в градостроительном законодательстве в августе 2018 года внесли существенную сумятицу в вопросы исполнения ранее принятых судебных актов о сносе объектов самовольного строительства. Так за последние три месяца 2018 года было рассмотрено судами 101 заявление судебных приставов о разъяснении исполнения решения суда и о прекращении исполнения исполнительного производства. Во всех случаях в удовлетворении требований было отказано.

3.2. Актуальным остается вопрос и организации взаимодействия с органами прокуратуры. Несмотря на то, что общее количество предъявляемых исков органами прокуратуры по сравнению с 2017 снизилось, тем не менее, по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжают поступать. Так в 2018 году было рассмотрено 57 дел в пользу данной категории граждан.

Вместе с тем, недостаточное финансирование государственных полномочий, переданных на уровень муниципалитетов, приводит к необходимости прибегать именно к судебной защите права граждан на жилище, что вовсе не свидетельствует о ненадлежащем исполнении данных полномочий города Благовещенска.

3.3. В 2018 году администрацией города Благовещенска было подано 49 заявлений по оспариванию решений Комиссии по пересмотру кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Всего в 2018 году рассмотрено по данной категории 173 дела, при этом 140 дел в пользу граждан и юридических лиц. Указанные данные свидетельствуют об изначально завышенной кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, установленной постановлением Правительства Амурской области, подтверждается указанной выше судебной практикой: как правило суд удовлетворяет заявленные требования и значительно снижает установленный размер, что в свою очередь негативно отражается на исполнении доходной части бюджета города.

3.4. В 2018 году гражданами и юридическими лицами количество обжалуемых решений о признании недействующими нормативных правовых актов, недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц снизилось по сравнению с предыдущим периодом.

Вместе с тем, является актуальным и нерешенным вопрос об установлении (отображении) в Правилах землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска санитарно-защитной зоны на картах с особыми условиями использования территории в соответствии с градостроительным законодательством и нормативами.

Так, при оспаривании Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска в част распространения санитарно — защитной зоны от объектов, расположенных в территориальной зоне V класса опасности (11-3) на территорию земельного участка, находящегося в частной собственности гражданина, заявитель ссылался на их противоречие положениям Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарным нормам и правилам.

При рассмотрении данного административного дела в суде апелляционной инстанции Верховный Суд Российской Федерации согласился с выводами суда первой инстанции, которой были удовлетворены требования административного истца.

При этом, Верховный Суд Российской Федерации, анализируя положения Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарные нормы и правила СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и других объектов», утвержденных постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74. пришел к выводу о том, что при подготовке генерального плана поселения, правил землепользования и застройки подлежат определению производственные зоны, в состав которых для установления санитарно - защитных зон включаются зоны размещения производственных объектов. При этом размеры санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств V класса опасности устанавливаются решением Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации при наличии его санитарно - эпидемиологического заключения на основании экспертизы проекта санитарно защитных зон таких производственных объектов.

Между тем судебные акты приняты без учета изменений, внесенных Федеральным Законом от 03.08.2018 № 342 - ФЗ в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, согласно которым ориентировочные, расчетные (предварительные) санитарно защитные зоны, определенные в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, прекращают существование, а ограничения использования земельных участков в них не действуют с 1 января 2020 года. Таким образом, до 01.01.2020 г. нормативно установленные санитарно- защитные зоны могут применяться в отсутствие постановления Главного государственного санитарного врача.

В противном случае, в муниципальном образовании город Благовещенск объекты и производства, являющиеся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, будут лишены специальной территории с особыми режимами использования санитарно защитных зон, которые по своему функциональному назначению являются защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме. Такая ситуация может привести к хаотичной застройке города как жилыми, так и промышленными и производственными объектами.

На данное нарушение публичных прав администрацией города указывалось в надзорной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, однако в передаче надзорной жалобы в Президиум Верховного Суда Российской Федерации определением от 05 декабря 2018 года было отказано.

5.Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

обмен опытом по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики;

- более активное взаимодействие с депутатами Государственной Думы по вопросам, касающимся продвижения инициатив, разработанных органами местного самоуправления.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Безусловно, проведение встреч участников ЛСДГ по обсуждению наиболее актуальных проблем местного самоуправления и выработки общих правовых, экономических и организационных позиций в рамках неоднозначного регионального законодательства и судебной практики считаем целесообразным.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения

7.1. изменения в Градостроительном кодексе РФ в части сноса самовольных построек органами местного самоуправления: проблемы финансирования данных полномочий.

7.2 . отображение и установление расчетных санитарно защитных зон в документах градостроительного планирования.

Вопрос проведения курсов повышения квалификации муниципальных служащих является актуальным. Наиболее важными темами для обучения являются вопросы применения земельного, градостроительного и жилищного законодательства, в том числе предоставление земельных участков на торгах и без торгов, использование земель и земельных участков без предоставления и сервитута, перераспределение земель, изменения в правовом режиме арендованного публичного участка, особенности оформления земельных отношений и градостроительной документации при строительстве линейных объектов, подготовка местных нормативов проектирования, комплексных программ развития инфраструктуры муниципальных образований строительно-инвестиционная деятельность, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными подлежащими сносу или реконструкции осуществления муниципальных закупок товаров, работ и услуг.