

## **Чита**

### **1. Наиболее значительные достижения за 2018 год:**

1.1. Наиболее значимым достижением в правовом обеспечении деятельности комитета (администрации) считаем достижение изменения , судебной практики, связанной с переселением граждан из аварийного жилья.

На территории городского округа «Город Чита» 16.10.2017 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского округа «Город Чита» 2017-2043 год».

После признания многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу, принималось распоряжение администрации о порядке дальнейшего его использования, на основании которого дом включался в указанную программу и устанавливался срок расселения (например, до 01.01.2025 года).

Посчитав, что таким образом нарушаются права граждан, прокуратура Забайкальского края начала обращаться в суды с требованием о признании бездействия администрации незаконным, в части установления длительного срока отселения граждан, проживающих в аварийном жилом фонде.

В 2017 году такие иски удовлетворялись судами первой и апелляционной инстанций, из-за чего приходилось корректировать указанную программу.

В 2018 году ситуация изменилась после рассмотрения таких дел в суде кассационной инстанции.

Максимальный срок отселения граждан из признанных аварийными домов, как и критерии определения «разумности» установления такого срока какими-либо правовыми актами не определены. Также никакими федеральными законами и подзаконными актами не установлена конкретная процедура и тем более формула по расчету соответствующих сроков отселения граждан из домов, признанных аварийными. Сроки отселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, зависят, в частности, от наличия (отсутствия) в муниципальной собственности свободных жилых помещений, сроков строительства новых многоквартирных жилых домов или приобретения отдельных жилых помещений для переселения граждан и \* соответственно от наличия источников финансирования этих мероприятий. Эти другие обстоятельства были учтены при принятии оспариваемого решения. Таким образом, решение данного вопроса полностью отдано на усмотрение органа местного самоуправления, что соответствует статьям 12 и 130 Конституции РФ, части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.2. В городском округе «Город Чита», в судебном порядке установлено правоприменение статьи 65 федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»\* Финансовые обязательства по осуществлению муниципальными дошкольными образовательными организациями в отношении присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, согласно аналогичной практике Костромской области, должны осуществляться за счет средств федерального бюджета Российской Федерацией. Арбитражным судом Забайкальского края вынесен решение по делу № А78-19615/2017 о взыскании с Российской Федерации расходов на содержание указанных выше категорий детей в муниципальных дошкольных образовательных

учреждениях города Читы за 2014-2016 годы в пользу городского округа «Город Чита» в объеме 12,4 млн. рублей.

В городском округе «Город Чита», в судебном порядке установлено правоприменение статьи 17 федерального закона от 24.11.1995 г. № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ». Финансовые обязательства по предоставлению жилых помещений инвалидам, должны осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Арбитражным судом Забайкальского края вынесено решение по делу № А78-12838/2018 о взыскании с Забайкальского края убытков за предоставленные инвалидам жилые помещения в 2016-2018 годах в пользу городского округа «Город Чита» в объеме 15,0 млн. рублей.

Удовлетворена жалоба городского округа «Город Чита» о проверке конституционности пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации - Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 г. № 33- П. По результатам рассмотрения жалобы, судебными инстанциями пересмотрено 3 дела о взыскании с Забайкальского края задолженности по исполнению Закона Забайкальского края № 746-ЗЗК от 03.12.2012 г. «О статусе административного центра (столицы) Забайкальского края» за 2013, 2015 и 2016 гг. на общую сумму 33 млн. рублей.

## **2. Успехи и достижения коллег из других городов:**

Информацией о достижениях коллег из других городов не располагаем.

## **3. Проблемы, не решенные в прошедшем 2018 году:**

3.1. Не удалось наладить взаимоотношения с войсковыми частями, которые, не смотря на передачу жилого фонда в муниципальную собственность, продолжают распоряжаться жилыми помещениями для повторного заселения военнослужащих на условиях служебного найма, апеллируя постановлением Конституционного суда и складывающейся судебной практикой.

3.2. Рассматривается вопрос правоприменения нормы ст. 15 федерального закона от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Суть вопроса заключается в праве военнослужащих, в соответствии с указанной статьей, <sup>1</sup> неограниченное время пользоваться муниципальными жилыми помещениями и передавать их приходящим на военную службу новым военнослужащим. Муниципальное образование, не имея свободных жилых помещений для предоставления их очередникам (в том числе по судебным актам), не имеет права на изъятие указанных жилых помещений. Кроме этого, за указанные жилые помещения, городской округ несет такие текущие расходы как взносы на капитальный ремонт. От заключения каких-либо соглашений для решения данного вопроса, военные ведомства отказываются.

Предлагается внесение изменений в Закон Забайкальского края от 24.06. 2009 г. № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», касающихся кратного увеличения штрафных санкций по административным статьям. Также предлагается перераспределять - поступающие в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 % доходы от штрафов, по которым органы местного самоуправления выносят протоколы об административных правонарушениях в бюджеты муниципальных образований по нормативу 50 % и в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 %,

**4. В 2019 году работа в указанные ранее направлениях будет продолжена, в том числе по урегулированию отношений с военным ведомством, которые позволят**

избегать расходов бюджета городского округа, при обеспечении расходных обязательств Федерального бюджета.

4.1. Вопрос 100 % декларирования доходов граждан не только от продажи недвижимого имущества и транспортных средств, но и от таких видов деятельности как от продажи животных (письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 20 декабря 2013 г. № 03-0111/56846) и от получения доходов от представления третьих лиц в судебных органах - представительских расходов (определение СК по экономическим спорам Верховного суда РФ от 09.08.3028 г. № 310-КГ16-13086).

4.2. Задача снижения дебиторской задолженности бюджета городского округа от сборов, взимаемых по статье 333.17 Налогового кодекса РФ (государственной пошлины от дел рассматриваемых районными судами и мировыми судьями). При несогласованности действий администратора доходов (налогового органа), службы судебных приставов и органов судебной власти, собираемость государственной пошлины в доход бюджета городского округа ' составляет от 25 до 35 %.

4.3. Планы на 2019 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 13Г-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» таких как:

- расселение многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу после 01 января 2012 года;
- развитие застроенных территорий;
- реализация положений статей 5.1, 51.1, частей 16-21 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ.

В 2019 году будет в рамках полномочий комитета продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации ,
- по

вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;
- осуществления мониторинга правовой базы администрации городского округа «Город Чита» на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

## **5. Помощь, которую может оказать АСДГ в решении стоящих проблем:**

Проблемные отношения с Министерством обороны РФ основаны на правовой позиции, изложенной в Определении Конституционного суда РФ от 25.12.2003 № 453-0, в котором указано на необходимость совместного решения вопросов обеспечения жильем нуждающихся военнослужащих государственными органами и органами местного самоуправления. Соответственно, на государственном уровне необходимо принятие порядка обеспечения военнослужащих жильем за счет муниципального жилого фонда, а также возмещения муниципалитетам понесенных на эти цели расходов.

**6. Проведение конференций считаем целесообразным.**

**7. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждений:**

7.1. Снос самовольных, построек в административном и судебном порядке с учетом изменений, внесенных в ГК РФ и Градостроительный кодекс РФ; расселение многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу после 01 января 2012 года.

7.2. Правоприменение бюджетного законодательства судебными органами.

Правоприменительная практика налогового законодательства в сфере налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты городских округов.

Вопросы передачи государственных полномочий на уровень органов местного самоуправления.

**8. Проведение курсов повышения квалификации считаем целесообразным.**

**9. Полезными считаем проведение учебных курсов с разрешением вопросов, указанных в п. 7.**