

ХАБАРОВСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

1.1. В рамках противодействия коррупции администрацией города продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 20.12.2011 № 516 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и их проектов» и постановлением администрации города Хабаровска от 28.08.2009 № 3090 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

За 2018 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 851 проектов нормативных правовых актов администрации города Хабаровска, в результате которой выявлено 150- коррупциогенных фактора, все из которых в процессе согласования устранены.

1.2. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике противодействия коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Работа администрации города по данному направлению проводится с 2013 года.

1.3. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В 2018 году юристы администрации города оказали хабаровчанам около 1500 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и другим.

Кроме того, в целях повышения доступности юридической помощи специалисты администрации города Хабаровска проводят выездные консультации для отдельных групп населения: ветеранов, пенсионеров, родителей детей с ограниченными возможностями здоровья.

1.3.1 Распространение доступной правовой информации.

В 2018 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города

размещено более 85 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные - телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Хабаровске, и другие.

1.3.2. В целях правового просвещения учащихся образовательных организаций 20 апреля 2018 года юридическим управлением организовано проведение экскурсионно-познавательного мероприятия, приуроченного ко Дню местного самоуправления, для учащихся КГАОУ «Краевой центр образования». В ходе мероприятия учащиеся смогли ознакомиться с историей развития местного самоуправления, структурой и полномочиями органов местного самоуправления города Хабаровска.

2. Какие успехи и достижения ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2018 N 765 внесены изменения в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, в соответствии с которыми на земельных участках без их предоставления могут размещаться элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

Вместе с тем, на территории городского округа также расположены гаражные боксы, как металлические, так и бетонные, не имеющие прочной связи с землей, не являющиеся объектами недвижимости.

Данными индивидуальными некапитальными гаражами граждане пользовались на основании разрешения, выдаваемого в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300, однако, по закону субъекта, разрешения выдавались на срок не более 5 лет, в связи с чем, по истечении этого срока, они лишены возможности дальнейшего использования по этим разрешениям, а городское поселение лишено возможности взимания платы за это использование.

Заключение договора аренды на земельные участки под такими некапитальными гаражами влечет необходимость проведения аукциона и постановки его на кадастровый учет, что ущемляет права граждан, влечет для них большие расходы в связи с этим. Кроме того, после проведения аукциона, гражданин может не получить права пользования этим участком, а предоставлять участок без торгов нет оснований.

В связи с чем, на территории муниципального образования возникла проблема предоставления земельных участков для использования под некапитальные гаражи, помимо сложного пути предоставления земельного участка по договору аренды, заключенного по результатам аукциона. Сложившаяся ситуация приводит к возникновению выпадающих доходов бюджета города, в связи с отсутствием каких

либо иных правовых оснований предоставления земельных участков гражданам для использования под некапитальные гаражи. Отмечаем, что органы местного самоуправления также не наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов, предусматривающих порядок размещения некапитальных гаражей.

3.2. Необходима конкретизация полномочий ОМС и органов государственной власти субъекта РФ при установлении требований к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам.

Учитывая, что организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа является вопросом местного значения (ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ), ОМС должны самостоятельно устанавливать требования к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам, учитывая местные особенности, потребности населения, существующую дорожную обстановку, наличие инфраструктуры и др.

Установление для перевозок по муниципальным маршрутам требований и на региональном, и на муниципальном уровне может повлечь неоправданные обременительные требования.

Внести изменения в и. 4 ст. 17 Федерального закона №220-ФЗ установив, что требования к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам устанавливаются муниципальным правовым актом, требования к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам устанавливаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

4. Какие задачи стоят в 2019 году?

- реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;
- в рамках противодействия коррупции администрацией города продолжить работу в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством;
- осуществления мониторинга муниципальной правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления;
- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;
- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

- обмен опытом по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики;
- более активное взаимодействие с депутатами Государственной Думы по вопросам, касающимся продвижения инициатив, разработанных органами местного самоуправления.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Да.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения?

Предлагаем на конференции обсудить вопросы:

- организация дорожного движения как новое полномочие органов местного самоуправления;
- реализация нового Федерального закона об ответственном отношении с животными в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления;
- размещение гаражей на территории муниципального образования.