

ОБЪ

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

В 2018 году была продолжена работа администрации города Оби Новосибирской области, связанная с представительством и защитой интересов города Оби в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

В целях защиты прав и интересов администрации города Оби Новосибирской области в судах общей юрисдикции в 2018 году было принято участие в 68 судебных делах, в качестве истца - в 14 судебных делах, в качестве ответчика - в 44 судебных делах, в качестве третьего лица - в 12 судебных делах.

Значительную часть дел составляют:

- дела о признании права собственности на самовольные постройки;
- дела об оспаривании ненормативных правовых актов администрации города Оби Новосибирской области, решений, действий (бездействий) администрации города Оби;
- дела, связанные с жилищным законодательством.

Администрацией города Оби Новосибирской области было принято участие в арбитражных судах по 31 судебным делам, из них в качестве истца - в 13 судебных делах, в качестве ответчика - в 12 судебных делах, в качестве третьего лица - в 6 судебных делах.

Мировыми судьями рассмотрено 5 дел, в которых администрация выступала ответчиком.

В 2018 году продолжена работа администрации города Оби Новосибирской области по профилактике коррупционных правонарушений в отношении муниципальных служащих администрации города Оби Новосибирской области.

Администрацией города Оби Новосибирской области были осуществлены организационные и информационные меры по соблюдению муниципальными служащими ограничений, связанных с выполнением иной оплачиваемой работы, уведомлением представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях соблюдения ограничений и запретов, установленных федеральным законом «О муниципальной службе РФ» от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ, муниципальные служащие администрации города Оби Новосибирской области были своевременно проинформированы об изменении законодательства в сфере противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» в Администрации города Оби Новосибирской области была проведена аттестация муниципальных служащих. Аттестация осуществлялась в два этапа: на первом этапе состоялось тестирование, на втором - собеседование. Аттестацию успешно прошли 35 муниципальных служащих.

Также осуществлялась разработка необходимых рекомендаций, осуществление консультаций по правовым вопросам для руководителей, специалистов структурных подразделений администрации города Оби Новосибирской области, оказание правовой помощи при подготовке документов правового характера.

Был произведен постоянный мониторинг правоприменения федерального и регионального законодательства, осуществлена подготовка обзоров изменений действующего законодательства, связанного с деятельностью органов местного самоуправления.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Следует отметить опыт Мэрии г. Новосибирска по взысканию с Новосибирской области в лице министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области в пользу муниципального образования убытков, полученных в результате исполнения судебного решения по предоставлению жилого помещения вне очереди на условиях социального найма за счет средств областного бюджета.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области искивые требования Мэрии города Новосибирска были удовлетворены.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Не полностью решена проблема, связанная с реализацией целевой программы «Переселение граждан, проживающих в городе Оби Новосибирской области, из ветхого и аварийного фонда».

Граждане отказываются от переселения в жилые помещения, возведенные в рамках программы по переселению граждан, и администрация вынуждена в принудительном порядке изымать земельные участки с уплатой выкупной стоимости.

Но в последнее время меняется практика по принудительному изъятию земельных участков для муниципальных нужд в связи с аварийностью дома. На данный момент для реализации программы необходимо изъять два земельных участка с расположенными на нем аварийными жилыми помещениями.

Основной проблемой является несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материальным и финансовым ресурсам. Особенно данная ситуация распространена в правоотношениях, связанных с предоставлением вне очереди жилых помещений гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний и детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей. У муниципалитета не хватает финансовых средств для приобретения жилых помещений указанным категориям граждан.

Соответственно при удовлетворении судами требований контрольных и надзорных органов государственной власти о понуждении органов местного самоуправления к совершению каких-либо действий за счет средств местных бюджетов фактически приводит к ситуации, когда происходит вмешательство органов государственной власти в самостоятельное полномочие органов местного самоуправления по распоряжению средствами местных бюджетов.

Также выявляются определенные проблемы, связанные и с взаимодействием муниципалитета с органами государственной власти. Проблема выражается в предоставлении значительного объема информации в максимально короткие сроки. Подготовка информации по данным запросам может отнимать значительный объем времени должностных лиц органов местного самоуправления от непосредственного исполнения должностных обязанностей.

К проблемам следует отнести и понуждение застройщиков индивидуальных жилых домов ввести в эксплуатацию жилые дома, без получения специальных разрешений на строительство (реконструкцию) жилых помещений. Таким образом, застройщики в судебном порядке упрощают регистрацию права собственности на жилое помещение.

Имеются определенные проблемы во взаимодействии муниципалитета с Федеральной службой судебных приставов в части исполнения судебных актов к органам местного самоуправления (вопросы отсрочки, рассрочки взыскания и т.п.) и с прокуратурой. Прокуратура в исковых заявлениях устанавливает необоснованно короткие сроки и выдвигает требования без учета финансовых и материальных возможностей муниципального образования.

4. Какие задачи стоят в 2019 году?

В 2019 году будет продолжена дальнейшая деятельность Администрации города Оби Новосибирской области по совершенствованию нормативной правовой базы путем выполнения следующих действий:

- разработки и принятии муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- минимизация взыскания денежных средств из бюджета города Оби Новосибирской области по судебным актам;
- осуществление мониторинга нормативной правовой базы на предмет наличия нормативных правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также исключение дублирующих норм из муниципальных правовых актов;
- последующее развитие механизма муниципального частного партнерства, в том числе концессионных соглашений по объектам теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
- представление интересов города Оби Новосибирской области, Администрации города Оби Новосибирской области в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, других органах государственной власти и контролирующих органах;
- дальнейшая оптимизация правового сопровождения деятельности Администрации города Оби Новосибирской области;
- дальнейший мониторинг правоприменения федерального и регионального законодательства, подготовка обзоров изменений действующего законодательства;
- дальнейшее совершенствование работы по взаимодействию Администрации города Оби Новосибирской области с контрольными и надзорными органами;
- повышение квалификации сотрудников Администрации города Оби Новосибирской области, организация профессиональных мероприятий для сотрудников.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) может оказать значительную помощь в содействии межмуниципального сотрудничества при решении актуальных проблем, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью, в таких формах как:

- организация и проведение конференций, совещаний, семинаров;
- издание тематических сборников, содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций, возникающих в правоприменительной деятельности.

АСДГ имеет возможность изучить и собрать опыт работы органов местного самоуправления в различных субъектах Российской Федерации; выявить и обобщить наиболее типичные и распространенные проблемы в деятельности муниципальных образований.

АСДГ располагает средствами по донесению наиболее распространенных проблем деятельности органов местного самоуправления к таким федеральным органам государственной власти, как Правительство РФ, Государственная Дума и Совет Федерации и др.

АСДГ также участвует и в законотворческом процессе, посредством разработки законопроектов и предложений к проектам федеральных законов, направленных на совершенствование местного самоуправления.

Одним из примеров содействия АСДГ в законотворческом процессе является сбор предложений по формированию консолидированной позиции и отстаиванию интересов муниципальных образований по доработке проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Особо хочется отметить организацию конференции «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» проходившую в городе Омск. Данная конференция позволила поделиться проблемами и опытом по решению данных проблем.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение мероприятий в форме конференции (совещаний и пр.) является полезной формой взаимодействия между муниципалитетами и позволяет обсудить актуальные проблемы, связанные с деятельностью муниципалитетов. Проведение данных мероприятий поможет скоординировать действия органов местного самоуправления и выработать определенный алгоритм решения основных проблем муниципальных образований.

Проведение указанных мероприятий, поможет осуществить обобщение и распространение опыта других муниципальных образований на решение проблем, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью, применением мер по предупреждению коррупции.

Также было бы целесообразно приглашать на подобные конференции представителей Генеральной прокуратуры, судейского сообщества и федеральных органов исполнительной власти.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Одним из важных вопросов является реализация программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

Фактически суды присваивают полномочия органов местного самоуправления по исключению домов из реестра аварийных.

Суды отказывают в удовлетворении требований по изъятию земельного участка с расположенным на нем аварийным (ветхим) жилым помещением на основании того, что дом не является аварийным. Суд делает подобные выводы на основании представленных собственниками жилого помещения экспертиз, согласно которым дом якобы является неаварийным. При этом собственники не обращались в

межведомственную комиссию по исключению жилого помещения из реестра аварийных.

Помимо этого у судов имеется неоднозначная практика по оценке привлечения собственников жилых помещений к участию в работе межведомственной комиссии. В основном собственники аварийных жилых домов игнорируют участие в работе межведомственной комиссии, соответственно акты о признании домов аварийными были оформлены в отсутствие собственников жилых помещений. В отдельных случаях суды считают, что акт о признании жилого помещения аварийным должен быть подписан собственником жилого помещения, а в других случаях - акт о признании жилого дома может быть подписан членами межведомственной комиссии без привлечения собственника жилого помещения. При этом собственники жилых помещений не обжаловали акты межведомственной комиссии. Таким образом, суды своими действиями не способствуют формированию единообразной судебной практики, препятствуют реализации программы по переселению граждан и фактически оставляют граждан проживать в аварийных домах.

Вторым вопросом является проблема, связанная с одновременным привлечением главы города и непосредственно администрации к юридической ответственности за бездействие.

Формируется судебная практика по исковым заявлениям прокуратуры одновременно к главе города (возглавляет местную администрацию) и к администрации города о признании бездействия незаконным. Таким образом, применяется двойная ответственность органов местного самоуправления.

8. Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Администрация города Оби Новосибирской области считает целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) для специалистов в сфере правового (юридического обеспечения) деятельности органов местного самоуправления.

9. Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

В программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) необходимо включить следующие темы:

- реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- вопросы, касающиеся совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с контрольными и надзорными органами;
- реализация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.