

ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности муниципалитета.

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году:

1.1 в сфере финансов:

В рамках реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации разработаны и утверждены муниципальные правовые акты, регламентирующие прохождение и совершенствование бюджетного процесса в городском округе, в том числе:

36 постановлений администрации;

11 распоряжений администрации;

14 решений Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;

130 приказов Управления финансов, регламентирующих прохождение бюджетного процесса, методологическое обеспечение основ бюджетного планирования и управление доходами и расходами бюджета городского округа.

В 2018 году в рамках полномочий по предоставлению интересов, затрагивающих права и законные интересы городского округа, обеспечено участие в 58 судебных заседаниях.

1.2 в сфере контроля:

С начала 2018 года в отношении юридических лиц составлено и направлено для рассмотрения в мировой суд 21 протокол об административном правонарушении, по 17 из которых принято решение о привлечении к административной ответственности на общую сумму 1 390 000 руб.

С августа 2018 года на территории Петропавловск-Камчатского городского округа запущена система автодозвона до абонентов незаконно разместивших объявления на автобусных павильонах, столбах уличного освещения и ограждениях вдоль основных дорожных магистралей. Автодозвон осуществляется с пятидесяти номеров с целью исключения внесения в «черный список» номера телефона, с которого осуществляется автодозвон. По состоянию на 31.12.2018 в систему автодозвона внесено 92 телефонных номера, указанных в незаконно расклеенных объявлениях. Необходимо отметить положительный опыт использования указанной системы. За период функционирования системы автодозвона с августа 2018 года по настоящее время 68 абонентов убрали свои объявления и сообщили об этом в Контрольное управление. *1.3 в сфере дорожного хозяйства:*

Мероприятия в сфере благоустройства общественных пространств и имеет массового отдыха населения, а также приведения объектов культурного наследия в нормативное состояние.

Реализация данных мероприятий позволила повысить уровень благоустройства территории города, обеспечить комфортные и благоприятные условия проживания и времяпровождения, улучшить внешний облик города.

Общий объем средств, освоенных за 2018 год, составляет 157,73 млн. рублей.

1. Парк по ул. Индустриальная.

Работы по благоустройству парка по ул. Индустриальная проводились в 2017-2018 годы в рамках приоритетного проекта «Комфортная городская среда».

В результате реализации данного мероприятия восстановлен городской парк, расположенный в районе СРВ (общей площадью - 1,98 га).

Выполнены работы по устройству тротуарных дорожек, лестничного перехода, обустройству детской площадки и спортивной площадки (в том числе с уличными тренажерами для инвалидов) на резиновом покрытии, ограждению детской и спортивной площадок, устройству освещения, установке малых архитектурных форм (скамеек, урн), установке беседки с элементами ковки.

Общий объем освоенных средств - 12,84 млн. рублей;

- за 2017 год - 3,71 млн. рублей;

- за 2018 год - 9,12 млн. рублей.

2. Сооружение «Монумент славы пограничникам» на пл. Держинского.

В 2018 году в рамках подпрограммы «комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы» выполнены работы по капитальному ремонту сооружения «Монумент славы пограничникам», расположенного на пл. Держинского.

Выполнены работы по усилению и ремонту колонны и барельефов, устройству постамента под пирамиды, ремонту лестниц и асфальтобетонного покрытия, облицовке колонны, стен откосов и пирамид гранитными и мраморно-гранитными плитами, устройству декоративного освещения, монтажу новых гербов.

В летний период 2018 года на территории площади Держинского муниципальным казенным учреждением «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» были размещены скамьи и урны.

3. Озеро Медвежье по ул. Ломоносова.

Работы по благоустройству общественного пространства возле озера Медвежье по ул. Ломоносова проводились в 2018 году в рамках приоритетного проекта «Комфортная городская среда». В результате реализации данного мероприятия благоустроена территория общей площадью 0,95 га. Выполнены работы по устройству дорожек и площадок из печатного бетона, экотропы, декоративных бортовых стенок, освещению, лестничных переходов, озеленению (посев газонных трав, высадка саженцев деревьев и кустарников, обустройство клумб), обустройству видовой площадки с кованной беседкой, размещению малых архитектурных форм (скамеек, урн), скульптуры в виде «Медвежонок», планировке территории для размещения автостоянки.

Объем освоенных средств - 17,45 млн. рублей.

4. Сопка Никольская.

Работы по благоустройству территории сопки Никольская, общей площадью 3,77 га, которые проводились в 2017-2018 годы в рамках подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

В 2017 году выполнены работы по капитальному ремонту входной группы ул. Красинцев, 7 - сопка Никольская, а именно: ремонт входной арки, тротуарной дорожки и лестничного перехода.

В 2018 году выполнены следующие виды работ:

- капитальный ремонт подпорной стены, расположенной вдоль подъема на сопку Никольская, с устройством дренажа и скамеек с навесами в «карманах»;
- капитальный ремонт лестничного перехода (спуск к заливу) с отделкой из природного камня;
- устройство террасированной тропы;

- благоустройство площадки А, расположенной между центральной и смотровой площадками (устройство площадки под беседку, бетонной клумбы-лавочки, покрытия из тротуарной плитки, межплощадочной лестницы, освещения, озеленение, организация водоотведения);
- благоустройство площадки Б, расположенной между центральной площадкой и спуском к памятнику героям III батареи лейтенанта А.П. Максудова (устройство бетонной круговой скамейки, покрытий по технологии «печатный бетон» и из тротуарной плитки, устройству ограждения лестничного перехода);
- благоустройство центральной площадки, расположенной на участке между подъемом с ул. Красинцев и спуском к нижней площадке к бухте (устройство покрытий по технологии «печатный бетон» и из тротуарной плитки, лестничного перехода, бетонной лавки, организация водоотведения);
- устройство площадки для молодежи (устройство покрытий по технологии «печатный бетон», из деревянных спилов, арки и навеса, ограждения);
- благоустройство смотровой площадки (устройство покрытий по технологии «печатный бетон» и из резиновой крошки, качелей, бетонных лавок и клумбы, беседки, организация водоотведения);
- устройство освещения.

Общий объем освоенных средств - 124, 85 млн.рублей, из них:

- за 2017 год - 12,30 млн. рублей;
- за 2018 год - 112,55 млн. рублей.

Мероприятия по организации и проведению работ по ремонту автомобильных дорог и работ по содержанию автомобильных дорог.

Реализация данных мероприятий позволила улучшить эксплуатационное состояние улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа, обеспечить комфортные и благоприятные условия проживания и времяпровождения, улучшить внешний облик города.

В рамках подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» в 2018 году отремонтировано автомобильных дорог общей площадью 168 175,0 квадратных метров, с общей протяженностью 16 817,0 погонных метров.

В течение 2019 года планируется провести мероприятия по:

- 1) капитальному ремонту подпорных стен;
- 2) капитальному ремонту лестничных переходов;
- 3) обустройству детских и спортивных площадок;
- 4) благоустройству мест массового отдыха, включая:
 - благоустройство центральной части города;
 - ремонтные работы на объектах культурного наследия;
 - благоустройство прочих мест отдыха горожан;
- 5) восстановлению и ремонту улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа.

1.4 в сфере архитектуры, градостроительства и земельного отношения:

В 2018 году заключено 76 договор купли-продажи земельных участков, площадью - 102,5811 га, передано в собственность гражданам бесплатно 21 земельных участков, площадью 1,3654 га, заключено 22 соглашения об установлении сервитута в

отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В адрес Управления поступило 134 заявления о предоставлении земельных участков многодетным семьям. Предоставлено 28 земельных участков многодетным семьям, имеющим трех и более детей.

Доход от продажи земельных участков по договорам купли-продажи и соглашениям о перераспределении земель за 2018 год составил 36525629,53 рублей.

Доход по договорам на размещение нестационарных объектов за 2018 год составил 7798415,18 рублей.

Кроме того, в 2018 году в сфере земельных отношений проведена следующая работа:

- заключено 33 договора безвозмездного пользования земельными участками с муниципальными казенными предприятиями;
- заключено 20 соглашений о перераспределении земельных участков;
- осуществлено 30 выездов с составлением актов осмотра нестационарных торговых объектов;
- направлено 22 запроса о выдаче технических условий;
- направлено 1355 запросов через Региональную систему межведомственного электронного взаимодействия;
- передано в эксплуатацию 17 нестационарных торговых объектов;
- проведено 12 аукционов в открытой форме по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для коммерческого строительства и 7 аукционов в открытой форме по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- зарегистрировано право муниципальной собственности на 21 земельный участок;
- принято 5 земельных участков из федеральной собственности в собственность Петропавловск-Камчатского городского округа;
- принято 11 земельных участков из краевой собственности в собственность Петропавловск-Камчатского городского округа;
- передан 1 земельный участок из собственности Петропавловск-Камчатского городского округа в собственность Камчатского края.

В настоящее время совместно с Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда ведется работа по изъятию земельного участка с кадастровым номером 41:01:0010130:2039, расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, шоссе Петропавловское, д.31 для муниципальных нужд.

Ежемесячно проводится мониторинг (ревизия) земельных участков, принадлежащих на праве собственности Петропавловск-Камчатскому городскому округу, и сформированных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа составляет 350000 кв.м.

7.5 в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения:

Разработаны и актуализированы НПА в области ГО и ЧС. За 2018 год принято - 59 постановлений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (из них по ГО - 33, по ЧС - 12). 14 раз в течение года силы и средства Петропавловск-

Камчатского городского округа были проведены состояние повышенной готовности.

По распоряжению Главы Петропавловск-Камчатского городского округа сотрудниками Управления, совместно с МКУ «ЦУКС города Петропавловска-Камчатского» проведена трудоемкая работа по инвентаризации и проверке работоспособности:

- пожарных гидрантов на территории ПКГО (за исключением ведомственных);
- всех защитных сооружений Гражданской обороны на территории ПКГО, независимо от ведомственной принадлежности.

Проведена ревизия объектов, представляющих угрозу безопасности жизнедеятельности населения (подпорных стенок, лестничных маршей, подвалов, колодцев, люков) на территории ПКГО.

Принимали участие в сдаче проверки по ГО и ЧС Министерству специальных программ и по делам казачества Камчатского края.

Приобретен автомобиль Камаз - вахтовка (для организации работы подвижного пункта обогрева населения в неблагоприятную погоду), 2 снегохода, мобильные печи для организации обогрева на разворачиваемых ПВР.

Организована работы оперативных групп для оценки обстановки в случаях схода или угрозы схода снежных лавин, выхода диких животных (медведей) в черте ПКГО, возникновения пожаров.

Неоднократно принимали участие в КШУ и КШТ.

Были организованы и проведены тренировки служб городского звена КТП РСЧС, в том числе по развёртыванию пунктов обогрева. Участие в работе комиссий по обследованию и категорированию, соблюдению мер антитеррористической защищенности объектов торговли и мест массового пребывания людей.

Проведены мероприятия для населения по профилактике правонарушений, экстремизма, терроризма (разработка, изготовление и распространение листовок, баннеров, подготовка информации для размещения в СМИ и на сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа).

Ведется работа по развитию и содержанию систем обеспечения комплексной безопасности в краевых государственных и муниципальных учреждениях социальной сферы на территории городского округа.

Проводились мероприятия по модернизации и установке систем видеонаблюдения в рамках совершенствования АПК «Безопасный город» в границах Петропавловск-Камчатского городского округа.

1.6 в сфере коммунального хозяйства и жилищного фонда:

Участие в судебных заседаниях судов общей юрисдикции, арбитражных судов в качестве истца, ответчика, третьего лица и представляет интересы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по искам о признании права пользования жилым помещением, о возложении обязанности заключить договор социального найма, о предоставлении жилого помещения взамен непригодного, о сохранении жилого помещения в перепланированном состоянии, о включении в наследственную массу жилого помещения, о восстановлении сроков для принятия наследства, об определении порядка пользования жилым помещением, о признании лиц не приобретшими право пользования жилым помещением, о признании утратившими право пользования жилым помещением, о расторжении договоров

найма специализированного и социального жилищных фондов, о признании недействительными решения органа местного самоуправления, об установлении факта проживания в городе Петропавловске-Камчатском, о признании права собственности, о возложении обязанности монтажа/демонтажа объектов в многоквартирном доме, о компенсации морального вреда вызванного бездействием органа местного самоуправления, о признании заключения межведомственной жилищной технической комиссии Петропавловск-Камчатского городского округа незаконным, о возложении обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, о признании сделок купли-продажи жилых помещений недействительными, об объявлении лица умершим, о возмещении ущерба, причиненного в результате залива жилого помещения, о признании предписаний Государственной жилищной инспекции Камчатского края не законными, о понуждении проведения открытых конкурсов по выбору управляющей компании многоквартирного дома, о понуждении исполнить обязательство по оплате за незаселенные жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности и т.д.

7.7 в сфере организации муниципальных закупок:

За 2018 год в Единой информационной системой в сфере закупок (далее ЕИС) централизовано размещено 1156 извещений об осуществлении закупок на сумму 5811,4 млн.рублей. В сравнении с аналогичными периодом 2017 года количество извещений об осуществлении закупок увеличилось на 13,8% в суммарном выражении на 60,9 % (за 2017 год -1016 извещений на сумму 3610,4 млн.рублей). По результатам закупок заключено контрактов на сумму более 4400 млн.рублей.

Экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок составила 372,6 млн.рублей (6,7 % от начальной (максимальной) цены контракта).

Среднее количество участников закупок на торгах составило 3,4.

Основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в городском округе является электронный аукцион, доля которого составила 97,5 % в количественном и 99,3 % в стоимостном выражении. Средняя цена одной опубликованной закупки в электронном аукционе составила 5,9 млн.рублей.

Качество осуществления муниципальных закупок, их эффективность подтверждается высоким положением Петропавловск-Камчатского городского округа в Национальном рейтинге прозрачности закупок (совместный проект Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службы и Счетной палаты РФ) среди муниципалитетов в категории «Гарантированная прозрачность», во многом благодаря деятельности Управления, Петропавловск-Камчатский городской округ, ежегодно, начиная с 2012 года, становится лидером рейтинга, а по результатам подведения итогов рейтинга в 2018 году занял второе место.

Среди множества задач, приоритетной остается поиск новых подходов к управлению закупками, позволяющих обеспечить их эффективность.

В 2018 году совместно с компанией Норбит в целях совершенствования функционирования информационной системы ГИС «Госзаказ» внедрен кардинально новый подход к осуществлению процесса формирования заказчиками документов, связанных с закупочной деятельностью.

Автоматизация процесса формирования документаций позволила значительно сократить количество рутинных операций при подготовке документов, обеспечила прозрачность закупочных процедур. Использование перечисленных инструментов управления закупками позволило полностью автоматизировать весь цикл закупочных процедур, проводить конкурентные закупки с использованием электронного документооборота и электронной подписи, а также осуществлять контроль на всех этапах закупок -от планирования до исполнения контракта.

1.8. в сфере культуры:

Разработка проектов муниципальных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

В частности, разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение условий для развития на территории Петропавловск-Камчатского городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Петропавловск-Камчатского городского округа.

В 2018 году продолжена работа по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов в сфере реализации муниципальным образованием полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). В 2018 году начата работа по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Комиссии по установке памятников, мемориальных и памятных досок, мемориальных плит и иных памятных знаков.

Управлением не производилась оценка деятельности иных муниципальных образований.

Управлением в отчетном периоде задачи выполнены в полном объеме.

1.9 в сфере экономического развития и имущественных отношений:

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3180 утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа», которой предусмотрено основное мероприятие «Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества», в рамках которого реализуется подмероприятие «Обновление парка транспортных средств организаций пассажирского транспорта». Данное мероприятие финансируется за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, а также средств краевого бюджета (в виде предоставления субсидии местным бюджетам).

В рамках данной программы Петропавловск-Камчатским городским округом приобретены Автобусы марки «БОТ08 206» модификации 20601, 2018 года выпуска в количестве 21 единиц.

Прогнозным планом приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.08.2017 № 1357-р, предусмотрена приватизация Автобусов марки «БОТ08 206» модификации 20601, 2018 года выпуска в количестве 21 единицы (срок приватизации 1 квартал 2019 года).

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.12.2018 № 2571 «Об условиях приватизации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа» установлен способ приватизации Автобусов марки «ШТ08 206» модификация 20601, 2018 года выпуска в количестве 21 единиц путем внесения в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Автопарк» в порядке оплаты размещаемых дополнительных обыкновенных именных акций при увеличении уставного капитала акционерного общества «Автопарк».

Единственным акционером ОАО «Автопарк» является Петропавловск-Камчатский городской округ, в собственности которого находятся 100 % акций.

При выбранном способе приватизации указанного имущества городской округ обеспечит исполнение своих полномочий в сфере транспортного обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Также, Петропавловск-Камчатским городским округом были приобретены 5 единиц тяжелых автогрейдеров марки Автогрейдер ДЗ-98В.00100-110, 2018 года, которые переданы на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию Петропавловск-Камчатского городского округа «Спецдорремстрой» для осуществления деятельности по содержанию автомобильных дорог местного значения в границах Петропавловск-Камчатского городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них. В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 375-нд, постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.07.2018 № 1512 утвержден Порядок общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Петропавловск-Камчатского городского округа, постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.07.2018 № 1579

утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа.

В целях обеспечения среднесрочного планирования городского округа постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.10.2018 № 2143 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» одобрен прогноз социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Также, в отчетном 2018 году в городском округе осуществлялась реализация 12 муниципальных программ, в том числе:

«Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа

коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»;

«Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

«Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

«Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

«Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Управление муниципальными финансами Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»;

«Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы». Муниципальные программы городского округа разработаны и реализуются в соответствии с требованиями постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа».

Органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществлялось взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти по вопросам реализации значимых инфраструктурных проектов.

В 2018 году проведено 8 заседаний Балансовой комиссии администрации городского округа, созданной в целях повышения эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями городского округа, из них по рассмотрению планов финансово-хозяйственной деятельности - 4, по итогам работы и выполнению планов - 3, по внесению изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности - 1.

Также в 2018 году проведено 6 заседаний Рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

1.10 в сфере образования:

В 2018 были приведены в соответствие с действующим законодательством все административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Сведениями об успехах и достижениях коллег из других городов не располагаем.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1 в сфере контроля:

С учетом позиции Верховного суда Российской Федерации (определения от 14.08.2013 № 78-АПГ 13-15, от 13.11.2013 № 91-АПГ 13-2 и другие) о превышении компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации при возложении на органы полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, 25.12.2013 издан Закон Камчатского края от 25.12.2013 № 381 «О внесении изменений в

Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях» (далее - Закон №381).

В соответствии с Законом № 381 должностные лица органов полиции исключены из перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 209).

Одновременно с этим ранее осуществлявшиеся полицией полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4 Закона № 209 (нарушение тишины и покоя граждан в ночное время), в соответствии со статьей 20 Закона № 209, возложены на членов административных комиссий, являющихся должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления. С учетом внесенных изменений в Закон № 209, обязанностью должностных лиц администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является не только составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4 Закона, но и проведение проверки, а также сбор доказательств по делу об административном правонарушении, предусмотренном указанной статьей Закона, с учетом необходимости соблюдения требований КоАП РФ о сроке давности привлечения к административной ответственности, который, в данном случае, составляет два месяца с момента совершения правонарушения.

Следует отметить, что при реализации полномочий в части привлечения правонарушителей к административной ответственности по статье 4 Закона № 209, при сборе доказательств и составлении процессуальных документов, сотрудники Контрольного управления сталкиваются с проблемами правоприменительного характера.

Правовой статус должностных лиц администрации существенно отличается от статуса сотрудников полиции, поскольку первые не наделены достаточными правами и возможностями в частности для оперативного прибытия на место совершения административного правонарушения с целью его пресечения и фиксации, проверки документов, удостоверяющих личность граждан, вызова лиц для проведения проверочных мероприятий, получения объяснений и необходимых документов.

При этом следует отметить, что правонарушения, связанные с нарушением тишины и покоя граждан, не входят в перечень статей, по которым возможно проведение административного расследования, предусмотренного положениями статьи 28.7 КоАП РФ, соответственно провести необходимые проверочные мероприятия в рамках административного расследования не представляется возможным.

Основная проблема при решении вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности заключается в том, что поступающие от органов полиции материалы по сообщениям о совершении административных правонарушений, в подавляющем большинстве случаев являются не полными, поскольку проведенные должностными лицами органов полиции проверки носят формальный характер, соответственно для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении посредством составления протокола об административном правонарушении, по данным материалам требуется проведение соответствующих проверочных мероприятий, в частности получение документов и объяснений лиц.

Так, согласно требованиям статьи 26.1 КоАП РФ определен перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении.

В статье 26.2 КоАП РФ раскрыто понятие доказательств по делу об административном правонарушении.

Согласно статье 26.3 КоАП РФ могут быть получены объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей.

Статьей 26.9 КоАП РФ регламентирован порядок направления поручений и запросов по делу об административном правонарушении.

Также согласно статье 26.10 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела.

Таким образом, с учетом вышеприведенных норм установлено, что выполнить соответствующие мероприятия, в частности получить объяснения лиц и необходимые документы, возможно только лишь при производстве по делу об административном правонарушении, то есть после возбуждения дела об административном правонарушении, которое как указывалось выше, может быть возбуждено посредством составления протокола об административном правонарушении, при этом указанный документ может быть составлен только при наличии достаточных поводов и оснований, в частности достаточных данных о совершении административного правонарушения, получить которые должностные лица администрации не правомочны.

Указанные обстоятельства часто приводят к тому, что виновным лицам удается избежать наказания за совершенные административные правонарушения, что существенно снижает авторитет органов местного самоуправления, а также органов исполнительной власти.

Вместе с тем, в рамках исполнения своих должностных полномочий, регламентированных действующим законодательством, в частности Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О Полиции», должностные лица органов полиции правомочны, а в некоторых случаях обязаны, принимать необходимые меры по предотвращению, фиксации и сбору доказательств по сообщениям о совершении административных правонарушений.

Следует учесть, что в любом случае, при наличии нарушений действующего законодательства, в частности административных правонарушений, заявители круглосуточно обращаются в дежурную часть органов полиции, которые в рамках

исполнения своих должностных обязанностей, в отличие от должностных лиц администрации, осуществляют выезд на место совершения административного правонарушения, а также иные мероприятия, после чего направляют полученные материалы в соответствующие органы администрации, должностные лица которых, в большинстве случаев, вынуждены повторно осуществлять выезд на место в целях сбора недостающих материалов, то есть указанные органы формально дублируют работу друг друга, тем самым не эффективно расходуя материальные средства, рабочее время и трудовые ресурсы, что также негативно отражается на расходовании бюджетных средств.

Учитывая вышеизложенное, полагаем возможным решение данной проблемы путем внесения изменений в КоАП РФ в части установления ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время с передачей полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении сотрудникам полиции.

3.2 в сфере образования:

При реализации государственных полномочий, переданных Петропавловск-Камчатскому городскому округу при предоставлении государственных услуг, был выявлен ряд проблем.

В частности, отсутствует законодательное регулирование на уровне Камчатского края о порядке установления опеки над несовершеннолетними гражданами, признанными судом недееспособными.

Соответствующие запросы направлены в Министерство образования и молодежной политики Камчатского края. Также весьма распространена судебная практика по делам о возложении на органы местного самоуправления обязанности по предоставлению мест в дошкольных образовательных организациях. Указанная практика основывается на постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.05.2006 № 5-П.

Однако предметом проверки по указанному делу была конституционность положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», само постановление Конституционного Суда Российской Федерации основано на утратившем силу Законе Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

Такая практика в некоторых случаях предоставляет возможность гражданам, в чью пользу состоялось судебное решение, получить место в детском саду минуя очередь, что является нарушением прав других лиц, находящихся в очереди.

4. Какие задачи стоят в 2019 году?

4.1 в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения:

Актуализировать количество пожарных гидрантов на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Актуализировать силы и средства городского звена КТП РСЧС.

Продолжить работу по заключению муниципального договора (контракта) на проведение изыскательных работ и предоставление специализированной информации в отношении лавиноопасной обстановки на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Продолжить работу по развитию ДНД, ВДПО, системы оповещения отдаленных районов Петропавловск-Камчатского городского округа об опасностях.

Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов в решении стоящих задач, может оказать консультационную помощь (обмен опытом).

Проведение конференций, совещаний и пр. по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем считаем целесообразными.

Важные и актуальные вопросы для обсуждения:

- соблюдение первичных мер пожарной безопасности;
- заключение контракта на проведение снеголавинного мониторинга;
- развитие системы оповещения населения;
- развитие и совершенствование системы АПГ БГ.

Курсы повышения квалификации для муниципальных служащих организованы на базе Камчатского учебно-методического центра.

4.2 в сфере архитектуры, градостроительства и земельных отношений:

- ежегодная систематизация и мониторинг земельных участков, проведение учетных мероприятий с целью выявления земельных участков, передача которых возможна в частную собственность;
- раз в полугодие информирование населения Петропавловск-Камчатского городского округа о порядке и правилах оформления земельных участков в частную собственность.

Планировать конкретную работу в сфере земельных отношений на 2019 год не представляется возможным, поскольку указанная сфера деятельности в части распоряжения земельными участками носит заявительный характер.

4.3 в сфере коммунального хозяйства и жилищного фонда:

В 2019 году будет продолжена работа по защите интересов Петропавловск-Камчатского городского округа и в судах различных инстанций в жилищно-коммунальной сфере.

4.4 в сфере культуры:

В 2019 году планируется продолжить работу в соответствии с функциями и полномочиями, возложенными на Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

4.5 в сфере образования:

Задачей 2019 года являются совершенствование правовой базы Петропавловск-Камчатского городского округа, обеспечение прав и интересов Петропавловск-Камчатского городского округа и подведомственных учреждений.

4.6 в сфере экономического развития и имущественных отношений: Реализация мероприятий 12 муниципальных программ.

Участие администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, в рамках своих полномочий, в реализации проектов ТОП «Камчатка» и «Свободный порт Владивосток» на территории городского округа.

Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №

172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Координация разработки, корректировка, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года.

Повышение эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа.

Реализация мероприятий подпрограммы «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»:

Оказание прямой финансовой поддержки путем предоставления субсидий и грантов субъектам МСП:

- гранты начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса;
- субсидии субъектам МСП на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств;
- субсидии субъектам МСП на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);
- субсидии на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды нежилого здания (помещения), расположенного на территории Петропавловск-Камчатского городского округа;
- субсидии субъектам МСП на создание туристической инфраструктуры;
- субсидии субъектам МСП на организацию и осуществление социальной деятельности и социального обслуживания населения.

Оказание нефинансовой поддержки субъектам МСП и лицам, желающим открыть собственное дело (обучения, переподготовка и повышение квалификации предпринимателей; информационно-консультационная поддержка по вопросам ведения предпринимательской деятельности);

Проведение семинаров для субъектов МСП по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности ежеквартально.

Продолжение работы по благоустройству территории возле озера Медвежье по улице Ломоносова: дополнить территорию малыми архитектурными формами, дополнительными насаждениями, создать условия для работы предпринимателей.

Проведение работ по благоустройству территории, прилегающей к лежбищу сивучей в бухте Моховая, на мысе Сигнальный и мысе Чавыча путем установки четырех информационных стендов о правилах поведения в указанных местах и шести указателей, проведение работ по отсыпке территорий и установке ограждений с привлечением хозяйствующих субъектов - владельцев земельных участков.

Проведение работ по декоративному озеленению территории парка отдыха по улице Индустриальная.

Проведение работ по благоустройству центра Петропавловск-Камчатского городского округа: дополнить территорию малыми архитектурными формами, барельефами, выполнение озеленения территории.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Оказание методической помощи, обобщение опыта и наработок муниципальных образований, проведение видеоконференций (совещаний).

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение конференций (совещания и пр.) считаем целесообразным.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

7.1 в сфере архитектуры, градостроительства и земельных отношений: Поскольку в рамках совершенствования действующего законодательства в нормативную базу в сфере земельных отношений вносятся значительные изменения, наиболее целесообразным полагаем проведение не конференций, а семинаров (курсов) по вопросам правоприменительной практики, разрешению проблемных вопросов городов - участников ассоциации.

7.2 в сфере культуры:

Правовое обеспечение вопросов, связанных с реализацией муниципальным образованием полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), а также правовое обеспечение вопросов, связанных с реализацией муниципальным образованием полномочий по установке памятников, мемориальных и памятных досок, мемориальных плит и иных памятных знаков.

8. Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Полагаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации для муниципальных служащих с обязательным проведением практических занятий.

9. Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

Полагаем, что для проведения качественных и полезных образовательных программ необходимо заблаговременно запрашивать у городов-участников ассоциации наиболее актуальные вопросы и темы для включения в образовательные программы, либо использовать представленные вопросы для обсуждения и поиска решений, практического применения в разрешении проблем.