

НОВОКУЗНЕЦК

1. Наиболее значительное в 2018г.:

- в ноябре 2018 года были приняты изменения в закон Кемеровской области от 20.12.2011 № 156-03, согласно которым введен запрет на продажу в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, алкогольной продукции, если общая площадь такого объекта составляет менее 50 кв.м. Законодательные предложения по данному вопросу неоднократно направлялись Новокузнецким городским Советом народных депутатов в областной Совет.

2. Особо актуальной является проблема, связанная с невозможностью устанавливать законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушения, совершенные в различных сферах государственного и муниципального управления.

Так, ранее, статьей 14 Закона Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-03 «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» (далее - ЗКО №89-03) была предусмотрена ответственность за размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукомплектованных, на детских и спортивных площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями, а также вне специально отведенных для этих целей мест.

Данная норма ЗКО №89-03 решением Кемеровского областного суда от 19.01.2015 по делу №3-195/14 признана противоречащей федеральному законодательству. Апелляционным определением Верховного Суда РФ от 20.05.2015 №81-АПГ15-3 данное решение оставлено без изменения.

В настоящее время практика принятия законов субъектов Российской Федерации и судебная практика по указанному вопросу изменились следующим образом. Мониторинг действующего законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросу установления административной ответственности за размещение транспортных средств на газонах или на территориях, занятых зелеными насаждениями, показал, что на территории города Москвы с 2015 года Законом города Москвы от 13.05.2015 №26 в Кодекс города Москвы об административных правонарушениях (далее - Закон Москвы) введена статья 8.25, устанавливающая административную ответственность за размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.

Законность указанной нормы оспаривалась в судебном порядке. Решением Московского городского суда от 31.05.2017 статья 8.25 Закона Москвы признана соответствующей действующему законодательству. Апелляционным определением от 18.10.2017 №5-АПГ 17-87 указанное решение было оставлено без изменения.

Более того, Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 08.11.2018 №2790-0, проверяя конституционность статьи 8.25 Закона Москвы, также пришел к выводу, что субъект Российской Федерации вправе своим законом установить административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств.

В декабре 2018 года аналогичная норма, устанавливающая административную ответственность за размещение транспортных средств на территории, занятой газоном, цветником, детской или спортивной площадкой введена в Кодекс Томской области (статья 8.10.1).

В связи с этим Новокузнецким городским Советом народных депутатов готовится соответствующая законодательная инициатива о внесении изменений в Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-03 «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

3. Несмотря на принятие Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» и вступление его в законную силу, возникают сложности при реализации данного закона. Так, на сегодняшний день в Кодексе об административных правонарушениях отсутствует административная ответственность за нарушение положений указанного закона. В настоящий момент органами местного самоуправления еще не определены места, разрешенные для выгула животных. Правилами благоустройства Новокузнецкого городского округа, как и ряда других муниципальных образований, предусмотрено наличие в городском округе площадок для выгула собак. Однако в настоящее время такие специально оборудованные площадки во многих городах практически отсутствуют или существуют в небольшом количестве. Так, в городе Новокузнецке существует лишь одна специально оборудованная площадка для выгула собак. В тоже время места для выгула животных должны быть оборудованы в шаговой доступности от мест содержания животных.

4. Задачи на 2019 год:

- поиск источника увеличения доходов местного бюджета;
- продолжение работы по реализации на территории Новокузнецкого городского округа приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- усиление муниципального контроля за деятельностью организаций, управляющих жилищным фондом и организаций коммунального комплекса;
- привлечение населения к участию в управлении жилищным фондом и благоустройству муниципального образования.

5. В решении проблем муниципалитетов АСДГ может оказывать:

- методологическую помощь, обобщая опыт работы различных территорий;
- сделать анализ сложившейся практики по актуальным вопросам и довести до сведения муниципальных образований;
- поддерживать в законодательных органах власти интересы и инициативы муниципалитетов;
- способствовать объединению усилий муниципалитетов в продвижении необходимых законопроектов.

6. Конференции и совещания, проводимые АСДГ, нужны и должны проводиться регулярно. При этом, необходимо больше времени уделять круглым столам для решения актуальных и нерешенных проблем муниципальных образований и обмена опытом.

7. Считаю актуальными для обсуждения следующие вопросы: -реализация Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными»;

- административная ответственность за нарушение законов субъектов и проблемы привлечения к административной ответственности, вопросы деятельности административных комиссий;
- обращение с отходами, опыт работы региональных операторов ТКО, отдельный сбор ТКО;
- последние изменения в оформлении перепланировки нежилых помещений.

8. Считаю целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов) депутатов и сотрудников аппарата. Актуальными, с нашей точки зрения, являются следующие вопросы для включения их в образовательную программу:

- изучение особенностей организации местного самоуправления, деятельности органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения и переданных государственных полномочий;
- организация эффективного взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта;
- формирование комфортной городской среды; -муниципально-частное партнерство в системе управления городским развитием.