**Норильск**

Что наиболее значительное удалось сделать в 2019 году?

В области социально-экономического развитияи финансовой политики территории города Норильскаодним из важных событий 2019 года стало утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – План мероприятий), разработанного в след за утвержденной в декабре 2018 года Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия).

План мероприятий является логичным и обязательным продолжением Стратегии, обеспечивающий ее реализуемость в долгосрочной перспективе, в нем определен перечень основных мероприятий в рамках приоритетных направлений развития территории с указанием сроков и результатов их реализации, источников финансирования и других параметров.

Социально-экономическое развитие территории в 2019 году осуществлялось в рамках основных приоритетных направлений развития, обозначенных в Стратегии, и характеризовалось положительной динамикой показателей в промышленности, социальной сфере, а также стабильной ситуацией на рынке труда.

Базовой отраслью территории по-прежнему остается металлургическое производство, имеющее яркую ориентированность на экспорт.

По итогу 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил 895,7 млрд рублей (+22,5% к 2018 году – 731,4 млрд рублей). Традиционно большую долю в общем объеме отгруженной продукции занимает промышленное производство (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и электроэнергетика) – 93,2% (835,0 млрд рублей), благодаря чему Норильск занимает первое место по объему отгруженной продукции среди городов Красноярского края.

Росту объемов отгруженной продукции способствовало как увеличение объемов производства на территории товарных металлов, так и благоприятная конъюнктура мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы, а также курс доллара США.

Так, по данным Лондонской биржи металлов средняя цена на никель в 2019 году составила 13 903,1 $/тонну, на медь 6 004,6 $/тонну. Так, по отношению к среднегодовой цене 2018 года цена на никель выросла на 6,0%, однако цена на медь снизилась на 8,0%. Стоит отметить существенный рост цены на палладий, среднегодовая цена на которой в отчетном году составила 1 539,0 $ за тройскую унцию, что на 44,5% выше цены 2018 года.

Среднегодовой курс доллара США в 2019 году составил 64,7 руб., рост к среднегодовому курсу 2018 года – 1,6% (средняя цена за 2018 год – 63,7 руб. за доллар).

В 2019 году (относительно уровня 2018 года) в экономике города также сохранены позитивные тенденции:

* оборот розничной торговли ожидается в размере 45,2 млрд руб. (+ 6,6%), оборот общественного питания – 5,9 млрд руб. (+ 15,7%), объем платных услуг, оказанных населению – 21,2 млрд руб. (+7,0%).

Важным критерием, определяющим стабильное социально-экономическое положение территории, является низкий уровень регистрируемой безработицы, который на 01.01.2020 года составил 0,7%. (Красноярский край – 0,8%).

В части социальных показателей по итогам рейтинга «Индекс качества городской среды», являющегося инструментом для оценки качества материальной городской среды и условий её формирования, впервые составленного в 2019 году министерством строительства Российской Федерации в рамках реализации положений майских указов Президента России, среди больших городов (от 100 до 250 тыс. человек населения – всего 93 города) Норильск с результатом 203 балла занял почетное третье место, незначительно уступив лишь г. Трехгорному Челябинской области (210 баллов) и г. Тутаеву Ярославской области (205 баллов).

В текущем году одной из основных задач является разработка Администрацией города Норильска совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики проекта индивидуальной программы социально-экономического развития Норильска до 2024 года, мероприятия которой в последующем могут найти свое отражение в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Перспективы инвестиционного развития территории определяются Стратегией социально-экономического развития территории и стратегиями развития частного бизнеса.

По оценке 2019 года объем инвестиционных вложении составит порядка 48,8 млрд руб.В общем объеме инвестиций преимущественная доля – это капитальные вложения ПАО «ГМК «Норильский никель» (далее – Компания).

Особое значение уделяется сохранению и развитию социально-значимых объектов:

– совместно с Росавиацией завершена реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Норильск;

– ведется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса. Сдача объекта в эксплуатацию планируется в августе 2020 года. Новое спортивное сооружение станет основной тренировочной и игровой площадкой мини-футбольного клуба «Норильский никель». В здании будут проводить спартакиады, тренировки детско-юношеских мини-футбольных команд;

– за счет местного бюджета и средств градообразующего предприятия продолжается реализация масштабного комплексного проекта по благоустройству набережной озера Долгое.

В конце октября 2019 года жителям города был представлен эскизный проект парка «Озеро Долгое». Основной идеей проекта выступает объединение в общее пространство образов естественных ландшафтов (тундра, плато Путорана) и искусственных (карьеры для добычи полезных ископаемых). При разработке проекта были учтены климатические условия города, в связи с чем основная прогулочная зона парка шириной 12 метров будет доступна как зимой, так и летом.

Кроме того, на территории города Норильска ведется активное развитие малого и среднего предпринимательства, тем самым позволяя решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение социальной напряженности, улучшение инфраструктуры города, что предлагаетгорожанам новые современные и качественные услуги в сфере общественного питания, гостиничного и туристического сервиса и др.

Однако, для решения одного из самых острых вопросов территории – отсутствия жилищного строительства и неудовлетворительного состояния жилищного фонда, без решения которого невозможно говорить о развитии города в перспективе, в 2019 году были совершены существенные продвижения.

В прошедшем году специалистами Санкт-Петербургского института территориального планирования «Урбаника» разработан Мастер-план города – стратегия пространственного развития, которая применяется для совершенствования уже застроенных городских территорий и развития новых. В качестве основных направлений по развитию жилой среды экспертами было предложено новое строительство с заполнением городских пустот, реконструкция существующего перспективного жилого фонда, при этом первоочередным решением по развитию жилой среды города в Мастер-плане также обозначена необходимость разработки программы по реновации жилого фонда для установления оптимальной схемы работы с ветхой застройкой. Отдельно в Мастер-плане города в отношении жилой застройки уделено внимание максимальному сохранению и восстановлению планировочной системы, заложенной в Генеральном плане города.

В целях предотвращения острого жилищного дефицита Администрацией города Норильска в 2019 году сформирован проект «Программы реновации жилищного фонда муниципального образования город Норильск до 2035 года».

Реализация предлагаемых в программе мероприятий позволит решить наиболее острые вопросы с переселением граждан из аварийного жилья, улучшением его качественной структуры, обеспечением населения современным комфортным жильем, «омолодит» жилищный фонд, повысит привлекательность территории, улучшит качество жизни граждан и архитектурный облик города.

Бюджет города за 2019 год исполнен со следующими основными параметрами:

* объем поступивших доходов – 20 634,5млн руб., что на 2 603,6 млн руб. или 14,4 % превышает первоначальный план, в том числе:

собственные (налоговые и неналоговые) доходы – 9 651,3 млн руб.или 127,3 % к плану (+ 2 044,1 млн руб.);

* расходы бюджета за прошедший год составили 19 257,3 млн руб.;
* по итогам года сложился профицит бюджета в размере 1 377,2 млн руб.

Позитивные результаты исполнения бюджета за прошедший год сложились в основном под влиянием благоприятных внешнеэкономических условий, которые обеспечили прирост одного из основных доходных источников – налога на прибыль организаций. Также увеличились поступления налога на доходы физических лиц, арендной платы за землю, доходов от продажи муниципального имущества.

Исполнение расходной части в прошедшем году характеризуется не только устойчивостью и своевременностью финансового обеспечения социально-значимых расходов, но и значительным объемом средств, направленных на капитальные расходы. Всего на реконструкцию, ремонтные работы объектов городской инфраструктуры, жилищного фонда и автомобильных дорог было направлено порядка 2,5 млрд руб.

Особенностью исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы в 2019 году стало начало реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На территории муниципального образования город Норильск в прошедшем году финансировались 6 национальных проектов за счет средств бюджетов всех уровней.

Результаты исполнения бюджета за прошедший год позволили городу не привлекать запланированный коммерческий кредит, а также сформировать остатки средств на начало 2020 года, которые направлены на финансирование дефицита бюджета в текущем году.

По итогам проведенного в 2019 году министерством финансов Красноярского края мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях края Норильск получил наивысшую оценку за качество управления муниципальными финансами.

Также в 2019 году за проводимую работу по развитию налогового потенциала территория получила из краевого бюджета иные межбюджетные трансферты в размере 2,9 млн руб., за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления – гранты из краевого бюджета в размере 6,0 млн руб.

Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

В рамках инвестиционной программы Енисейская Сибирь – межрегиональной инвестиционной программы, объединившей проекты Красноярского края, Хакасии и Тувы, запускается самый крупный красноярский проект – ввод Пайяхского месторождения. Запуск Пайяхского месторождения, где планируется добывать 26 млн т/год нефти, позволит в два раза увеличить добычу нефти в Красноярском крае. Группа Пайяхских месторождений (Пайяхское и Северо-Пайяхское) расположена на полуострове Таймыр на севере Красноярского края. Инвестиции в проект до 2027 года оцениваются в 329 млрд руб.

Проект реализуется «Нефтегазхолдингом», ожидается, что проект может создать более 20 тыс. рабочих мест. Управляющий офис планируется разместить в городе Дудинка. Транспортировку нефтепродуктов планируется осуществлять через Северный морской путь (СМП).

В рамках реализации проекта планируется построить нефтепровод, нефтеналивной терминал и морской порт в бухте Север неподалеку от пос. Диксон для хранения и отгрузки нефти. По планамстроительство начнется в 2020 г., начало добычи нефти намечено на 2024 г., а выход на пиковую мощность – к 2030 г.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

На формирование и исполнение бюджета муниципального образования город Норильск огромное влияние оказывают изменения законодательства в области межбюджетных отношений.

Так, в 2019 году на федеральном и краевом уровнях принят ряд решений, оказавших непосредственное влияние на формирование бюджета города на 2020 – 2022 годы.

С 2020 года с соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» уточнены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, в частности, исключена возможность предоставления субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований.

Внесены изменения в статью 46 Бюджетного кодекса, устанавливающую нормативы зачисления доходов от штрафов в бюджеты бюджетной системы. С этого года такие доходы зачисляются в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф. Данное решение повлекло выпадающие доходы местного бюджета.

Также приняты решения о передаче на местный уровень расходов по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года, на увеличение МРОТ и другие решения по увеличению заработной платы работников бюджетной сферы, на оплату которых в течение 2018 – 2019 годов выделялись субсидии из краевого бюджета.

Эти изменения потребовали перенастройки системы межбюджетных отношений в крае. С целью обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований принято решение о передаче в местные бюджеты дополнительно 5 процентов налога на прибыль организаций, зачисляемого в региональные бюджеты.

Дополнительные доходы не в полном объеме компенсируют потери бюджета города от изменения законодательства.

В текущем году сбалансированность бюджета Норильска обеспечивается остатками средств, образовавшимися на начало года в результате дополнительных поступлений по налогу на прибыль организаций.

Однако в последующие годы без изменений в системе межбюджетных отношений на федеральном и краевом уровнях сохранить объем расходных обязательств на имеющемся уровне не удастся.

Ситуация усугубляется конъюнктурной зависимостью бюджета Норильска. С повышением роли налога на прибыль в формировании собственных доходов бюджета города эта зависимость только возросла. Колебания цен на металлы и курса доллара могут привести к снижению налога на прибыль и необходимости пересмотра бюджетных параметров.

В настоящее время каких-либо значимых изменений, направленных на увеличение собственной доходной базы местных бюджетов, на федеральном и краевом уровнях не рассматривается.

Напротив, с 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, что повлечет выпадающие доходы местного бюджета.

На сегодняшний день основными проблемами, препятствующими развитию внутреннего и въездного туризма на территории, остаются:

* высокая стоимость туров (с учетом транспортной составляющей существенно превышающей среднеевропейский уровень);
* недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество коллективных средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта, дефицит современных туристских автобусов и других транспортных средств;
* недостаточные механизмы продвижения туристских возможностей на территории города и за его пределами.

Какие задачи стоят в 2020 году?

В сфере экономического развития основной целью города Норильска является социально-экономическое развитие территории в рамках основных приоритетных направлений, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года:

* индустриальная экономика;
* экология;
* цифровизация;
* арктический инжиринг;
* реновация жилищного фонда;
* арктический туристический кластер.

В сфере бюджетной политики основной цельюна 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, как и в предыдущем периоде, является обеспечение устойчивости бюджета города.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;

4. реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

5. обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

6. управление муниципальным долгом.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций?

Учитывая большой опыт в общении с разными городами при проведении конференций, на которых обсуждаются и решаются обострившиеся проблемы и вопросы органов местного самоуправления, АСДГ имеет значительные возможности для проявления инициативы с целью объединения схожих проблем разных территорий и выхода с предложениями для их решений на различные уровни власти (государственной, региональной).

Также АСДГ может оказать содействие в распространении положительного опыта муниципальных образований Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в получении информации об опыте других городов.

По-прежнему актуальной остается проблема органов местного самоуправления, связанная с получением статистической информации, необходимой для проведения прогнозно-аналитической работы. Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не наделены полномочиями и правами на получение от хозяйствующих субъектов, в том числесубъектов малого и среднего предпринимательства, финансово-экономических показателей их деятельности, информации о перспективах и стратегии развития предприятий. Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет предприятиям уклонятся от предоставления необходимой информации.

На сегодняшний день существует большая проблема полноты получения статистической информации от органов статистики, которая служит базовым вектором при формировании прогнозных документов любого горизонта планирования, а также документов стратегического планирования. С каждым годом все больший объем статистических данных попадает в разряд конфиденциальной информации, в связи с этимонане доступна органам местного самоуправления, что в конечном итоге влияет на полноту и достоверность данных, используемых при принятии решений, влияющих на социально-экономическое развитие территории.

Наиболее важные и актуальныевопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

В качестве наиболее важных вопросов предлагаю для обсуждения следующие темы:

* привлечение квалифицированных кадров, обладающих дефицитными специальностями, в том числе и в туристической индустрии для работы в Арктических территориях Российской Федерации;
* реализация и внедрение проектного управления и проектной деятельности в органах местного самоуправления;
* трансляция опыта других территорий по определению пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов. Обсуждение механизмов продвижения туристских возможностей на различных территориях северных городов.

Бюджетным законодательством Российской Федерации предусмотрено осуществление каждым главным администратором и администраторомбюджетных средств проведение внутреннего финансового аудита.

С 2020 года проведение внутреннего финансового аудита осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

При осуществлении данного бюджетного полномочия возникают вопросы, обсуждение которых возможно как в рамках обмена опытом между муниципальными образованиями, так и в рамках обучения по соответствующему направлению.

Наиболее важные и актуальные темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

В качестве наиболее важных вопросов предлагается включить в образовательную программу курсов повышения квалификации следующие темы:

* кадровое обеспечение проведения внутреннего финансового аудита (как правило, в структуре главных администраторов и администраторов бюджетных средств отсутствуют аудиторы. Кроме того, должностные лица, на которых возложено проведение аудита, не обладают необходимой для этого компетенцией, а также происходит отвлечение их от выполнения основной работы);
* для сотрудников, занятых в индустрии туризма, необходимо повышение квалификации в сфере гостеприимства, обучение по программе «Режиссер индивидуальных туристических туров».