1. **БРАТСК**

1) В Устав города Братска дважды за 2019 год внесены изменения и дополнения; на постоянной основе нормы устава города Братска и принятые в их развитие муниципальные правовые акты города Братска приводятся в соответствии с изменяющимся законодательством.

В 2019 году в городе Братске внедрен способ финансовой поддержки муниципальных предприятий в форме принятия решения об увеличении уставного фонда, который показал свою эффективность при реализации в текущем году.

В связи с последствиями программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в городе Братске разработаны и внедрены в исполнение несколько способов сноса аварийного жилья, один из которых предполагает безвозмездный демонтаж крупных несущих конструкций многоквартирных домов, что, в конечном итоге, значительно удешевляет последующий снос объекта.

Существенное внимание администрации города Братска уделено повышению исполнительской дисциплины и квалификации муниципальных служащих, в том числе, путем систематического контроля за исполнением правил внутреннего трудового распорядка и проведение аттестаций муниципальных служащих на предмет выявления уровня их теоретических и практических знаний, оптимизации бюджетных расходов на содержание аппарата муниципальных служащих.

2019 год ознаменован одновременной успешной реализацией в городе Братске национальных проектов и государственных программ, важнейшими из которых являются «Современная комфортная городская среда», «Дорожное хозяйство», «Охрана окружающей среды», внедрение которых потребовало подготовку большого количества муниципальных правовых авто по их исполнению.

2. Администрация города Братска активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные правовые акты, а также проводит ежеквартальный мониторинг судебной практики.

Из достижений коллег хотелось бы отметить работу коллег из администрации города Красноярска, судебное решение — Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу № а33-18238/2019 (город Красноярск против УК «Жилищные системы Красноярска») определившего ответственность управляющих организаций за содержание контейнерных площадок, расположенных на территории общего пользования, но предназначенных для пользования многоквартирного дома.

3, 4. Задачами, которые стояли в 2019 году и не решены к текущему моменту являются.

1) изменение регионального законодательства об обращении с животными без владельцев, в части внедрения способов поддержки некоммерческих организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, направленной на помощь бездомным животным, а также внедрения на территории города Братска опыта по созданию региональных и частных приютов для животных без владельцев;

2) создание лесопаркового зеленого пояса вокруг города Братска;

3) обустройство новых мест накопления ТКО.

5, 6. К 2020 году перечень вопросов местного значения пополнился несколькими крайне серьезными вопросами, в том числе, с финансовой точки зрения. 1) Так, законодатель обязал органы местного самоуправления производить снос самовольных построек при принятии соответствующего решения, а также обеспечивать снос объектов капитального строительства, расположенных на муниципальных землях. Безусловно, такое изменение законодательства повлечет значительное увеличение расходов местных бюджетов, однако, вопреки конституционному запрету на добавление новых, необеспеченных финансированием полномочий, вопрос межбюджетных трансфертов, направляемых на сбалансированность местного бюджета, в том числе, в связи с внесением изменений в перечень вопросов местного значения, по-прежнему остается открытым.

2) Еще одним полномочием, которое должны исполнять органы местного самоуправления, вызывающее вопросы у администрации города Братска, является полномочие по выдаче разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над муниципальным образованием (условно называемые и далее по тексту — разрешения на полеты). Пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138, обозначено, что авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

Сама форма наделения органов местного самоуправления несвойственными им полномочиями, не поименованными в федеральном законодательстве, подзаконным актом органа исполнительной власти вызывает сомнение.

Кроме того, вызывают вопросы реализация такого полномочия, в том числе, с правовой точки зрения: во-первых, в силу норм Воздушного кодекса РФ (статья 12) регулирование использования воздушного пространства отдано на уровень Российской Федерации, соответственно, муниципальное нормотворчество, направленное на установление порядка выдачи таких разрешений, будет вторгаться в государственный предмет ведения; во-вторых, вышестоящими правовыми актами не регулируются, какие документы являются достаточными и достоверными для оценки безопасности полета, какими основаниями для принятии решении о выдаче разрешения на полет (отказа в выдаче такого разрешения) следует оперировать органам местного самоуправления. В-третьих, необходимо помнить о том, что в силу круга полномочий муниципальных образований иметь в штате специалиста, обладающего знаниями в сфере авиационной безопасности, орган местного самоуправления не обязан (для городов с численностью до 500 000 человек населения проблема обеспечения кадрами для исполнения таких полномочий является первоочередной).

**Просим коллег высказать свою точку зрения по поводу осуществления такого вида полномочия, каким образом решаются указанные вопросы в муниципальных образованиях АСДГ.**

3) Еще одной нормой федерального закона, которая вызывает множество вопросов у администрации города Братска и требует, на наш взгляд, контруктивного , является часть 3 статьи 80.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды":" Выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления...."; часть 2 статьи 80.2 этого же закона: «2. Организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления...». Таким образом, исполнение такого полномочия как выявление, оценка и ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, по сути, не является императивным ни для одного из органов государственной власти, ни для органов местного самоуправления. С учетом постоянного дефицита средств как регионального, так и местного бюджетов, такое полномочие останется нереализованным. Полагаем, что обеспечение таких полномочий органами местного самоуправления возможно только при наличии софинансирования со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации. Исходя из сведений, расположенных в общем доступе, рассматриваемые нормы по настоящее время не нашли самостоятельной реализации ни в одном субъекте Российской Федерации. Просим обозначить мнение коллег по указанному вопросу — каким образом исполняются и исполняются ли вообще нормы части 3 статьи 80.1, части 3 статьи 80.2 Федерального закона № 7-ФЗ на территории подведомственных муниципальных образований.

Полагаем, что при решении указанных проблем АСДГ способна оказать муниципальным образованиям действенную помощь.

7. АСДГ на своих конференциях аккумулирует предложения по регулированию наиболее острых вопросов местного самоуправления, кроме того, АСДГ является значимой площадкой для обмена опытом между муниципальными образованиями, общения со специалистами Государственной Думы, представителями федеральной исполнительной властью, направления проектов федеральных законов на рассмотрение депутатами Государственной Думы. Полагаем целесообразным проведение конференций по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем муниципального управления. Полагаем крайне полезным проведение учебных курсов для муниципальных служащих администрации города Братска, обеспечивающих правовое обеспечение деятельности, по разным направлениям деятельности, в частности по вопросам муниципального правотворчества, проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, правовым основам деятельности административных комиссий, правовым основам реализации правил благоустройства.