**ОМСК**

*1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2020 году?*

1.1. Статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что по общему правилу исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках. В этом случае земельные участки предоставляются этим собственникам без проведения торгов (пункт 2 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ).

Однако Земельным кодексом РФ не предусмотрено, в каких размерах предоставляются земельные участки под объектами недвижимости, а также какой орган, каким правовым актом, на основании каких критериев определяет эти размеры.

Поэтому в структурных подразделениях Администрации города Омска возникали вопросы:

- в каком размере предоставлять (и если необходимо – образовывать) земельный участок, на котором расположен объект недвижимости, собственнику этого объекта;

- имеются ли основания для отказа в предоставлении земельного участка, если заявитель запросил земельный участок, значительно превышающий по размеру объект недвижимости, который находится на этом участке;

- какие критерии определения площади земельного участка, необходимого для эксплуатации находящегося на нем объекта недвижимости, кто и каким образом должен обосновать необходимый размер земельного участка.

В последнее время эти вопросы решались в судебном порядке – после отказов департамента имущественных отношений Администрации города Омска в предоставлении земельного участка в испрашиваемом размере заявители подают иски в суд с обжалованием этих отказов. Судебная практика складывается по-разному, но в любом случае суд исходит из того, что заявитель должен обосновать размер (площадь) земельного участка, который ему необходим.

При этом федеральное земельное и градостроительное законодательство устанавливают, что предельные размеры земельных участков определяются градостроительными регламентами, входящими в состав правил землепользования и застройки. Утверждение правил землепользования и застройки территорий городских округов отнесено к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

В целях установления предельных размеров земельных участков Администрацией города Омска при участии предпринимательского сообщества после долгой и детальной проработки были подготовлены предложения по внесению изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201 (далее – Правила землепользования).

Решением Омского городского Совета от 15.07.2020 № 249 в Правила землепользования внесены изменения, согласно которым:

- в состав показателей предельных размеров земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства включены дополнительные параметры – максимальный и минимальный проценты застройки в границах земельного участка;

- в градостроительных регламентах общественно-деловых территориальных зон ОД-1, ОД-2, ОД-4 установлены показатели предельных максимальных и минимальных размеров земельных участков, а также показатели минимального и максимального процентов застройки земельных участков для размещения объектов торговли, магазинов, объектов бытового обслуживания, объектов делового управления, банковской и страховой деятельности, объектов общественного питания, объектов развлекательных мероприятий, объектов гостиничного обслуживания;

- аналогичные показатели установлены в градостроительных регламентах производственно-коммунальных территориальных зон П-1, П-2, П-3.

Решением Омского городского Совета от 12.11.2020 № 268 статья 3 Правил землепользования изложена в новой редакции, определяющей сферу их распространения на случаи приобретения гражданами и юридическими лицами прав на земельные участки.

Преобладающее число объектов коммерческого и производственного назначения, для которых вопрос установления предельных размеров земельных участков наиболее актуален, располагаются в общественно-деловых и производственно-коммунальных территориальных зонах, чем и была обусловлена необходимость первоочередного изменения градостроительных регламентов указанных территориальных зон.

Поэтому после внесения этих изменений в Правила землепользования установленными параметрами можно руководствоваться при рассмотрении заявлений о выкупе земельных участков под объектами недвижимости для расчета размеров выкупаемых земельных участков.

1.2. Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области утвержден Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 43. Генеральным планом города Омска предусмотрено, что корректировку генерального плана (его актуализацию), которая равносильна разработке нового генерального плана, следует осуществлять каждые 5 лет. Однако работы по актуализации Генерального плана города Омска начались только в 2019 году.

Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска с ООО «Институт Территориального Планирования «Град» был заключен муниципальный контракт на выполнение комплекса научно-исследовательских работ «Разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования (в том числе внесение изменений), включая подготовку документации для внесения сведений о границах населенных пунктов и границах территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости». Первым этапом выполнения этого муниципального контракта, который завершился в 2020 году, была актуализация Генерального плана города Омска. По итогам большого комплекса работ, общественных обсуждений, рассмотрения в Омском городском Совете 30.09.2020 Решением Омского городского Совета № 255 были внесены изменения в Генеральный план города Омска – утверждена новая редакция Генерального плана.

Кроме того, интерактивная карта актуализированного Генерального плана города Омска, удобная для восприятия, размещена на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет»

1.3. Проблема подбора квалифицированных руководителей является одной из актуальных для Администрации города Омска: невысокий по сравнению с коммерческой сферой уровень оплаты труда при высоких нагрузках, повышенная ответственность, ограничения и запреты, снижение популярности государственной и муниципальной службы у населения, – все это создает серьезные барьеры для привлечения профессионалов. Одним из эффективных способов оперативного решения вопроса по подбору новых руководителей является формирование резерва управленческих кадров.

Действующий резерв управленческих кадров был сформирован на основании предложений структурных подразделений Администрации города Омска и не отвечал всем требованиям, предъявляемым к кандидатам, поскольку единственным условием включения кандидатов в резерв являлось их соответствие квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы, без проверки уровня профессиональных и личностных компетенций. Кроме того, в его составе практически отсутствовали резервисты, не являющиеся муниципальными служащими. Все это приводило к низкой эффективности использования резерва.

В результате было принято решение использовать качественно новый подход к формированию резерва:

- во-первых, формировать резерв исключительно на конкурсной основе, предоставив возможность всем желающим принять участие в конкурсе. В ходе конкурса провести оценку профессиональных компетенций и личностных качеств кандидатов, а также проверку соответствия кандидатов на включение в резерв на высшие должности квалификационным требованиям, установленным для замещения высших должностей муниципальной службы города Омска;

- во-вторых, провести отбор специализированной организацией в сфере оценки персонала, которая будет определена на конкурсной основе в соответствии с требованиями законодательства, с использованием современных технологий.

31.10.2019 постановлением Администрации города Омска № 744-п «О формировании и развитии резерва управленческих кадров Администрации города Омска» утверждено Положение о резерве управленческих кадров Администрации города Омска на высшие должности муниципальной службы в Администрации города Омска (далее – Положение), 02.07.2020 в подпрограмму 1 «Совершенствование кадрового обеспечения муниципального управления» муниципальной программы города Омска «Повышение эффективности системы муниципального управления», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 22.07.2019 № 328-п, включено мероприятие по формированию кадрового резерва, на его реализацию выделены денежные средства.

В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией города Омска был проведен открытый конкурс по определению организации-эксперта, которая должна была провести отборочные мероприятия в резерв. 25.08.2020 Администрация города Омска заключила муниципальный контракт с российской консалтинговой компанией «Вустер Хаунд» (город Москва).

Также распоряжением Администрации города Омска от 10.09.2020 № 207-р была создана комиссия по проведению конкурса на включение в резерв управленческих кадров на высшие должности муниципальной службы в Администрации города Омска (далее – Комиссия), к полномочиям которой были отнесены:

1) рассмотрение результатов отборочных мероприятий;

2) рассмотрение списков лиц, зачисленных в единый управленческий резерв, в резерв.

При этом решения Комиссии принимались исключительно с учетом результатов оценочных мероприятий.

В состав Комиссии были включены как представители Администрации города Омска, так и руководители организаций различных сфер экономики города Омска, представители образовательных организаций высшего образования и сферы культуры города Омска.

Положение предусматривало формирование резерва управленческих кадров на высшие должности муниципальной службы в два этапа.

На первом этапе в соответствии с распоряжением Администрации города Омска от 24.04.2020 № 81-р «О проведении конкурса на включение в резерв управленческих кадров Администрации города Омска на высшие должности муниципальной службы в Администрации города Омска» был проведен сбор заявок от желающих принять участие в конкурсе. Успешно проведенная пиар-кампания позволила привлечь для участия в конкурсном отборе жителей города Омска и области, имеющих активную жизненную позицию, высокий потенциал развития, и желающих проявить себя на муниципальной службе. Всего было подано более 500 заявок.

Заявки на участие принимались в электронном виде с использованием сервиса регионального портала государственных и муниципальных услуг Омской области, что позволило идентифицировать личности кандидатов посредством единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА).

В соответствии с Положением для участия в первом этапе конкурса необходимо было иметь гражданство Российской Федерации, возраст от 20 до 60 лет, также у кандидатов должна была отсутствовать неснятая или непогашенная судимость. Все, кто правильно заполнил анкету, приложил необходимые документы и соответствовал возрастным требованиям, были включены в список кандидатов и приглашены для прохождения дистанционного тестирования.

Тестовые задания состояли из 5 блоков и включали в себя:

1) тест на проверку знания русского языка;

2) тест на проверку навыков использования Microsoft Office;

3) числовой тест;

4) вербальный тест;

5) тест на оценку компетенций.

207 лучших (участники, занявшие со 194 по 207 место в рейтинге набрали равное количество баллов) были приглашены на очное отборочное мероприятие – деловую игру «Город». Каждый из них временно стал членом одной из пяти команд, задачей которых была разработка и представление концепции по следующим ключевым темам:

1) «Комфортная городская среда»;

2) «Омск – город для бизнеса»;

3) «Омск – город молодых»;

4) «Образование и культура»;

5) «Перспективное (стратегическое) позиционирование города».

В ходе игр эксперты оценивали активность кандидатов, их профессиональные знания, аналитические способности, умение работать в команде, навыки ведения переговоров, способность самостоятельно принимать решения и отстаивать свою точку зрения внутри команды. Участники продемонстрировали способности логически мыслить, структурировать и решать сложные задачи в сжатые сроки, лидерские качества, умение договариваться и действовать сообща, навыки презентации.

Экспертами была дана оценка таких компетенций кандидатов как широта и свобода мышления, критичность мышления, стремление к развитию, социальный интеллект, стремление к лидерству, мотивация лидера.

Также на деловых играх в качестве наблюдателей присутствовали руководители структурных подразделений Администрации и топ-менеджеры омских промышленных предприятий.

Результаты групповых заданий были оценены в баллах, которые были суммированы с результатами тестирования и использованы для формирования рейтингового списка кандидатов с целью определения 100 участников, допущенных ко второму этапу конкурсного отбора – ассессмент-центру. Этот метод отбора представляет собой комплексную оценку, основанную на моделировании деятельности и определении потенциальных возможностей претендента, он рекомендован Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в качестве наиболее эффективного для отбора кандидатов на руководящие должности.

Поскольку для замещения высших должностей муниципальной службы необходимо наличие высшего образования не ниже уровня специалитета или магистратуры и не менее четырех лет стажа работы по специальности или стажа муниципальной службы, к участию в ассессмент-центре были допущены только лица, соответствующие данным квалификационным требованиям.

В ходе проведения предварительных мероприятий ассессмент-центра все кандидаты подготовили и представили самопрезентации в формате короткого видеоролика. Кроме того, было проведено онлайн-тестирование кандидатов на знание Конституции РФ, законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции, затем кандидаты приняли участие в групповых играх на взаимодействие «Пятнашки».

В рамках заключительного этапа – супер-игры «Мегаполис» – командами были подготовлены и представлены презентации по пяти темам (по одной для каждой из команд), которые были заранее определены Мэром города Омска как наиболее актуальные для города Омска:

1) Полицентричный Омск;

2) Дизайн-код города Омска и городской ребрендинг;

3) Проект «Кварталы культурных индустрий»;

4) Программа развития муниципальных парков;

5) Развитие гостиничной индустрии как драйвер туристической активности и доходов города.

По итогам ассессмент-центра также был составлен рейтинговый список кандидатов. Кандидаты, занявшие 1 – 50 место в рейтинге, включены в утвержденный Мэром города Омска резерв управленческих кадров на высшие должностии имеют возможность претендовать на высшие должности муниципальной службы Администрации города Омска в случае образования вакансии. Все они распределены по сферам должностей муниципальной службы, с учетом их заявлений и в зависимости от специализации имеющегося у них образования, опыта работы и квалификационных требований, предъявляемых для замещения той или иной должности.

Остальные 50 кандидатов, а также те, кто успешно прошел деловую игру и тестирование, но не соответствовал квалификационным требованиям для замещения высших должностей муниципальной службы, были включены в единый управленческий резерв Администрации города Омска и будут рассматриваться в качестве кандидатов при принятии решения о назначении на главные, ведущие, старшие и младшие должности муниципальной службы в Администрации города Омска, должности руководителей и заместителей руководителей муниципальных предприятий и учреждений.

Реализация данного проекта позволит Администрации города Омска:

- решить проблему своевременного замещения высших должностей муниципальной службы высококвалифицированными и подготовленными к соответствующей работе кадрами, способными качественно решать поставленные перед ними задачи (первый резервист был назначен на должность директора департамента информационной политики Администрации города Омска в январе 2021 года);

- сократить период профессиональной адаптации при назначении на высшие должности муниципальной службы;

- стимулировать повышение профессионализма, служебной активности муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений города Омска.

1.4. Статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Согласно статье 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования, которые утверждаются представительным органом, могут регулировать вопросы: внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок.

В рамках реализации полномочий в сфере благоустройства в части регулирования вопросов внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений постановлением Администрации города Омска от 07.05.2019 № 348-п (далее – Постановление) утверждено Положение о типах, видах, технических характеристиках и требованиях к местам размещения знаково-информационных систем на территории города Омска, которым регламентированы типы, виды, технические характеристики и требования к местам размещения знаково-информационных систем (далее – ЗИС), а владельцам ЗИС, размещенных на территории города Омска, предписано принять меры по приведению их в соответствие с Постановлением в срок до 01.11.2019.

Постановление было оспорено обществом с ограниченной ответственностью «Мечта» (далее – административный истец) в рамках административного искового производства, рассмотренного Центральным районным судом города Омска.

По мнению административного истца, Постановление не соответствует положениям статей 8, 34 и 71 Конституции Российской Федерации, статей 3, 1474, 1538 и 1539 Гражданского кодекса РФ, ограничивает предпринимательскую и иную экономическую деятельность, Администрацией города Омска превышены полномочия, указанный правовой акт не может быть расценен как направленный на поддержание единого архитектурного облика города. По смыслу Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» внешний архитектурный облик включает в себя пространственные, эстетические и иные характеристики исходя из замысла архитектурного объекта (форма, цветовое решение, устройство и оборудование входа, устройство крыши, козырьков, навесов и непосредственно архитектурного объекта, а также пространство и вид, которые будут украшать этот объект). Размещение вывесок не относится к внешнему архитектурному облику и размещение на территории города Омска вывесок без соблюдения требований, изложенных в оспариваемом Постановлении, не нарушит архитектурный облик города либо сложившуюся окружающую застройку и городскую панораму. По мнению административного истца, размещение по месту нахождения и осуществления деятельности вывесок с информацией о наименовании, виде деятельности, режиме работы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлено статьей 1474 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 9 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей». Параметры вывесок, порядок их размещения на зданиях, строениях, сооружениях, состав элементов вывесок (текстовые и декоративно-художественные части) федеральное законодательство не содержит. Имеется неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта в части отнесения к ЗИС как рекламных конструкций, так и вывесок. Возложение на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанности по демонтажу ранее установленных вывесок и монтажу новых вывесок, отвечающих требованиям Постановления, могут быть осуществлены либо на основании федерального закона, либо на основании договора. Федеральное законодательство такой обязанности не предусматривает, а указанные обязанности возложены решением органа местного самоуправления. Таким образом, Постановление устанавливает для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительные требования, поскольку регламентирует технологию и материалы, по которым должны быть выполнены ЗИС, что также противоречит действующему законодательству. Демонтаж законно установленных ЗИС и установка взамен их новых ЗИС в срок до 01.11.2019 повлечет несение необоснованных расходов собственниками данных ЗИС по сравнению с хозяйствующими субъектами, устанавливающими впервые ЗИС после 01.11.2019.

В обоснование возражений на административные исковые требования представители Администрации города Омска указали, что оспариваемое Постановление не противоречит действующему законодательству, принято в рамках реализации полномочий органа местного самоуправления по регулированию вопросов внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства. В Решении Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» определено понятие ЗИС и установлено, что типы, виды, технические характеристики и требования к местам размещения ЗИС устанавливаются нормативным правовым актом Администрации города Омска. Постановление не содержит положений, препятствующих осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и распространяется в равной мере на всех лиц, владеющих объектами для размещения информации, не устанавливает каких-либо ограничений по информации, обязательной к размещению в соответствии с Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей», устанавливает лишь типы ЗИС, допустимых к размещению на территории города Омска, в том числе на фасадах и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Постановление не содержит ограничений в части указания фирменного наименования, в том числе коммерческого обозначения организации или индивидуального предпринимателя в качестве средства индивидуализации. Вопросы установки и эксплуатации рекламных конструкций не затрагиваются и не регулируются Постановлением, оно не устанавливает требований к цветовому решению ЗИС, шрифтовому исполнению и материалам, из которых они изготавливаются. Оспариваемым Постановлением не устанавливаются обязанность по использованию перфорированной металлической основы, конкретные требования к лицевой панели букв фасадной вывески, а предусмотрено, что она может быть выполнена из светопропускного материала и оснащена системой внутреннего подсвета информационного поля. Установление требований к системе освещения фасадной вывески по приглушенности света, отсутствию мерцания и прямой направленности лучей освещения в окна жилых помещений направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан. Ограничение по изготовлению ЗИС с использованием бумажных и баннерных материалов установлено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», в пункте 40 которого указано, что размещаемые на фасадах зданий и сооружений ЗИС выполняются из негорючих или трудногорючих материалов. Таким образом, содержащиеся в Постановлении положения представляют собой не гражданско-правовые требования в отношении ЗИС как имущественного объекта, а публично-правовые требования при реализации органом местного самоуправления полномочий в сфере благоустройства территории муниципального образования. При этом нераспространение действия Постановления на всех владельцев ЗИС, размещенных на территории города Омска, противоречило бы целям Положения: обеспечению благоустройства, достижению единообразия и улучшению внешнего архитектурно-художественного облика сложившейся застройки города Омска при размещении ЗИС; предоставляло бы владельцам ЗИС, размещенных на дату принятия Постановления, необоснованные преимущества по отношению к хозяйствующим субъектам, которые устанавливают ЗИС после введения в действие Постановления.

Суд подержал доводы Администрации города Омска – решением Центрального районного суда города Омска от 02.09.2019 по административному делу № 2а-2931/2019, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Омского областного суда от 27.11.2019, кассационным определением судебной коллегии по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 23.07.2020 в удовлетворении исковых требований административного истца о признании Постановления недействующим отказано.

Формирование данной судебной практики является крайне важным для органов местного самоуправления, поскольку позволяет муниципалитетам в полной мере осуществлять реализацию своих полномочий в сфере благоустройства территории.

*2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?* Интересной для органов местного самоуправления города Омска является практика отдельных регионов по установлению законами субъектов Российской Федерации возможности предоставления детям педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций мест в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях в первоочередном (внеочередном) порядке (Новосибирская, Кировская области, Республика Тыва и др.).

Такие меры социальной поддержки педагогических работников служат стимулом для работников образовательных организаций, имеющих малолетних детей, к выходу на работу в детские сады и школы и продолжению педагогической деятельности, способствуют сохранению кадрового потенциала государственных и муниципальных образовательных организаций.

*3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

3.1. С 1 января 2020 года в полном объеме вступил в силу Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе к размещению приютов для животных. С 2020 года отловленные животные могут содержаться только в приютах для животных.

Законом Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ органы местного самоуправления города Омска наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска.

При осуществлении переданных государственных полномочий у органов местного самоуправления города Омска возникли проблемы по организации указанных мероприятий на территории города Омска с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Требования к деятельности приютов для животных определены Порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них на территории Омской области, утвержденными постановлением Правительства Омской области от 10.06.2020 № 216-п. Так, деятельность приютов включает мероприятия по ежедневному содержанию животных, кормлению и поению, уборке помещений; по содержанию в приюте животных, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти.

При этом обустройство приюта должно предусматривать:

- зону постоянного содержания животных, включающую в себя вольеры или помещения для содержания животных в зависимости от их вида, и площадки для выгула животных;

- административно-хозяйственную зону, включающую здания и сооружения административно-хозяйственных служб, подсобные помещения, бытовое помещение для персонала, кормокухню (в случае кормления животных не готовыми кормами для животных) и склад для хранения кормов для животных;

- морозильные камеры для временного хранения биологических отходов.

В настоящее время отловленные на территории города Омска животные, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержатся в приюте бюджетного учреждения города Омска «Муниципальный приют для животных» (агрессивные, больные животные). Срок их содержания, как правило, превышает 90 дней, а именно это срок предусмотрен в Законе Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ для расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Омской области.

Поэтому финансовое обеспечение переданных Законом Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ отдельных государственных полномочий Омской области не является достаточным. Кроме того, в субвенции не предусмотрены средства для создания приюта, его оборудование и дальнейшее содержание.

Данное обстоятельство даже привело к применению мер прокурорского реагирования в отношении бюджетного учреждения города Омска «Муниципальный приют для животных». В частности, в представлении прокурора указано на отсутствие в приюте кормокухни, морозильной камеры для временного хранения биологических отходов, а также выгульных площадок, обеспечивающих выгул собак не менее 2 раз в сутки.

В рамках рассмотрения указанного представления Администрацией города Омска в 2020 году направлены обращения в органы государственной власти Омской области по вопросу о возможности выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета. Вместе с тем до настоящего времени органами государственной власти решение о выделении дополнительного финансирования не принято.

При этом имеется практика других регионов, когда в объемы передаваемых в местные бюджеты субвенций на осуществление указанных государственных полномочий включаются финансовые средства для создания приютов для животных, либо средства на аренду, оборудование и содержание приютов для животных (Свердловская, Астраханская области, Забайкальский край).

*4. Какие задачи стоят в 2021 году?*

4.1. В 2020 году был актуализирован Генеральный план города Омска. В 2021 году важнейшей задачей является приведение Правил землепользования и застройки города Омска в соответствие с изменившимся Генеральным планом.

Одним из этапов выполнения муниципального контракта с ООО «Институт Территориального Планирования «Град» являются работы по подготовке проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201». В составе этого проекта должны быть подготовлены порядок применения Правил землепользования и внесения в них изменений, карта градостроительного зонирования городского округа, градостроительные регламенты, в том числе в части установления предельных размеров земельных участков, предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Работы по муниципальному контракту должны быть завершены до 31.07.2021.

*5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?*

В рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (в том числе в онлайн-режиме) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Также полезным и информативным является направление по просьбе какого-либо муниципального образования в целях изучения опыта и формирования единой правовой позиции запросов от имени АСДГ в города о практике решения сложных и актуальных вопросов.

*6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?*

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления в рамках АСДГ. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным является «онлайн-формат» проведения подобных мероприятий с использованием средств видеоконференцсвязи.

*7. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на конференциях (совещаниях).*

Актуальные вопросы в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления возможно обсудить на очередной конференции АСДГ и заседании Юридической секции АСДГ. К числу предлагаемых для обсуждения вопросов можно отнести:

- проблемные вопросы предоставления земельных участков для размещения временных объектов, в частности, гаражей, парковок;

- отдельные вопросы реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- отдельные вопросы реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*8. О проведении курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов.*

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации по теме «Управление проектами», а также по антикоррупционной тематике, в рамках которых возможно рассмотрение следующих вопросов:

- вопросы практического применения Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов;

- основные проблемы, возникающие при предоставлении, а также при анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- основания и порядок проведения антикоррупционных проверок;

- организация работы подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.