

## **АБАКАН**

### **Экономическая политика муниципалитета**

Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана от имени муниципального образования город Абакан вырабатывает и реализует экономическую политику Администрации города.

По результатам проведенной в 2022 году комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2021 год город Абакан занял первое место среди городских округов и поощрен грантом из республиканского бюджета Республики Хакасия за достижение наилучших значений показателей деятельности в размере 360 тыс. руб.

Частью экономической политики являются трудовые отношения и мероприятия в сфере охраны труда с 2009 года включаются в муниципальную программу. На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана труда в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана» в 2022 году из городского бюджета направлено 231,8 тыс. руб. (в 2021 году – 238,7 тыс. руб.).

В 4 квартале 2022 года организован и проведен конкурс рисунков среди учащихся школ «Безопасный труд глазами детей», в котором приняли участие 305 учащихся, и впервые было принято решение не проводить традиционный конкурс по охране труда, а вместо него, в форме игры, провести тематическую викторину на знание основных требований законодательства по вопросам охраны труда. Основная цель которой – оценить уровень знаний специалистов по охране труда в сфере трудового законодательства и охраны труда. В викторине приняли участие 24 специалиста по охране труда из разных организаций города.

Комитет муниципальной экономики является уполномоченным органом для дачи заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проводимой в соответствии с Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 92-ЗРХ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности». В течение 2022 года было рассмотрено 49 проектов нормативных актов (в 2021 году – 74), в том числе 22 проекта решений Совета депутатов города Абакана (в 2021 году – 22) и 27 проектов постановлений Администрации города Абакана (в 2021 году – 52). Кроме того, в соответствии с утвержденным на 2022 год планом проведена экспертиза трех ранее принятых нормативных актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в муниципальном образовании город Абакана создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В 2022 году на территории города Абакана начата реализация крупнейшего инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета по созданию индустриального парка «Ташеба», предусматривающего объем инвестиций 1,2 млрд рублей.

### **Финансовая политика**

Формирование проекта бюджета муниципального образования город Абакан на очередной финансовый год и плановый период, а также реализация процесса исполнения бюджета являются полномочиями Бюджетно-финансового управления Администрации города Абакана.

В целях обеспечения экономической, социальной и финансовой стабильности в городе проводилась взвешенная бюджетная политика, направленная на: реализацию мер по сохранению и увеличению налогового потенциала; обеспечение сбалансированности бюджетной системы города с целью безусловного исполнения действующих расходных обязательств; повышение доступности и качества муниципальных услуг.

По предварительным данным за общая сумма доходов бюджета города Абакана составляет 6862,6 млн руб., расходов - 7074 млн руб. Основные параметры бюджета города Абакана представлены в таблице 3.

Динамика поступления доходов в бюджет муниципального образования город Абакан на протяжении трех лет показывает тенденцию роста по собственным доходам.

Информация о доходах и их структуре представлена в таблице 4.

Таблица 3. Основные параметры бюджета города Абакана, млн руб.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы бюджета	5 811,9	6 049,2	6 862,6
Расходы бюджета	6 024,7	6 311,3	7 074
Дефицит бюджета	212,8	262,1	211,4

Таблица 4. Доходы бюджета города Абакана

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	2 129,9	36,6	2 546,3	42,1	3 059,1	44,6
Безвозмездные поступления	3 682,0	63,4	3 502,9	57,9	3 803,5	55,4
Всего доходов	5 811,9	100,0	6 049,2	100,0	6 862,6	100

Общий объем доходов бюджета города за 2022 год исполнен в сумме 6862,6 млн руб., в т.ч.: по собственным доходам – 3059,1 млн руб.; по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы – 3803,5 млн руб.

Анализ динамики и структуры налоговых и неналоговых доходов бюджета города Абакана представлен в таблице 5.

Таблица 5. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Абакана

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	2 129,9	100	2 546,3	100	3 059,1	100
1. Налоговые доходы, из них:	1 343,3	63,1	1 634,8	64,2	1 873,8	61,3
налог на доходы физических лиц	683,0	32,1	730,4	28,7	848,8	27,8
налоги на совокупный доход	131,3	6,2	353,7	13,9	422,4	13,8
налоги на имущество	478,6	22,5	492,8	19,3	543,8	17,8
прочие налоговые доходы	50,4	2,3	57,9	2,3	58,8	1,9
2. Неналоговые доходы, из них:	786,6	36,9	911,5	35,8	1 185,3	38,7
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	500,8	23,5	570,5	22,4	896,8	29,3
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	61,3	2,9	61,1	2,4	77,3	2,5
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	177,9	8,3	271,4	10,7	195,5	6,4
прочие неналоговые доходы	46,6	2,2	8,5	0,3	15,7	0,5

В 2022 году сумма налоговых доходов составила 1873,8 млн руб., что на 239 млн руб. больше показателя прошлого года.

Основным источником формирования налоговых доходов остается налог на доходы физических лиц, который пополнил бюджет города на 848,8 млн руб. или 27,8%, что на 118,4 млн руб. больше показателя прошлого года.

Второе место в налоговых доходах занимают налоги на имущество, которые поступили в сумме 543,8 млн руб., что выше уровня прошлого года на 51 млн руб.

С 01.01.2021 на территории Российской Федерации была отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, однако Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 81-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» был установлен единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30 процентов. Это позволило минимизировать последствия отмены ЕНВД.

Кроме того, значительно увеличились поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, так как были расширены области применения патентной системы налогообложения на виды предпринимательской деятельности, где ранее применялся режим ЕНВД, а также установлен расчет потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, использующими патентную систему налогообложения, исходя из единичных показателей.

Поступления от применения режима ЕНВД составили по итогам 2020 года 122 млн рублей, тогда как за 2022 год в бюджет поступили налоги от применения режима УСН в размере 363,3 млн руб. и от применения патентной системы налогообложения в размере 58 млн руб. (для сравнения сумма от применения патентной систем налогообложения за 2020 год были 8 млн руб.).

Все вышеперечисленные факторы оказали влияние на значительный прирост налогов, поступающих преимущественно от субъектов малого и среднего предпринимательства, на 68,7 млн. руб., что выше уровня прошлого года на 19,4%.

Неналоговых доходов поступило 1185,3 млн руб., из них 896,8 млн руб. - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. По сравнению с прошлым годом поступления неналоговых доходов увеличились на 326,3 млн руб.

С целью увеличения доходов Бюджетно-финансовым управлением было:

- организовано и проведено 3 заседания Межведомственной комиссии. В ходе заседаний были рассмотрены материалы 64 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по налогам, поступающим в бюджет города Абакана, а также признаки неформальной занятости, задолженность по заработной плате. По итогам работы комиссии дополнительно поступило в бюджет 1,9 млн руб.;

- подготовлено и заключено между Администрацией города Абакана и Правительством Республики Хакасия Соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании город Абакан. Согласно Соглашению муниципальное образование город Абакан должно было обеспечить в 2022 году достижение значения контрольного показателя по снижению неформальной занятости в количестве 583 человек. По итогам 2022 года рабочей группой фактически легализовано – 1352 человека.

Анализ динамики безвозмездных поступлений по видам межбюджетных трансфертов представлен в таблице 6.

Таблица 6. Динамика безвозмездных поступлений в бюджет города Абакана, млн руб.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Всего безвозмездные поступления, в том числе:	3 682,0	3 502,9	3 803,5
Дотации	116,5	5,0	84,4
Субсидии	1 219,2	537,3	659
Субвенции	2 274,0	2 848,7	2 939,7
Прочие	72,3	111,9	120,4

В 2022 году увеличены объемы безвозмездных поступлений на 300,6 млн руб. по сравнению с прошлым годом, увеличение составило 8,6%, при этом доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета муниципального образования город Абакан сократилась на 2,5 процента.

В 2022 году муниципальным образованием были получены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 84,4 млн руб. (по сравнению с 2021 годом увеличение составило 79,4 млн руб.).

Более 95% субвенций приходится на субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.

В целях реализации национальных проектов, сформированных в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», организована работа в системе Электронный бюджет. Так, в 2022 году было подготовлено и согласовано 33 соглашения (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидий бюджету города Абакана.

Информация о поступивших в бюджет города субсидиях отражена в таблице 7.

Таблица 7. Субсидии, поступившие в бюджет города Абакана, млн руб.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Субсидии, из них:	1 219,2	537,3	659
Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации	0	0	1,5
Субсидии бюджетам городских округов на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	0	7,3	7,9
Субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	50,9	0	0
Субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	24,6	0	0
Субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	13,0	79,5	0
Субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	588,6	0	0
Субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	48,0	113,3	123,8
Субсидии бюджетам городских округов на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	0	104,6	156,2
Субсидии бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0	14,3	0
Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	383,6	132,4	142,1
Субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	50,7	0	0
Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	1,8	3,5	1,6
Субсидия на поддержку отрасли культуры	0	0,9	4,2
Субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды	49,5	62,4	59,3
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом	0	0	56
Прочие субсидии бюджетам городских округов	8,5	19,1	106,4

Основная масса субсидий из федерального и республиканского бюджетов в 2022 году была направлена на строительство образовательных учреждений, а также реконструкцию городских дорог.

Всего за последние три года было введено в эксплуатацию: 3 образовательных учреждения, в том числе детский сад и 2 школы; спортзал, центр настольного тенниса, легкоатлетический манеж.

Обращает на себя внимание многократный рост прочих субсидий в 4,5 раза, выделенных из бюджета Республики Хакасия.

Наибольший объем прочих субсидий был направлен на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (63,1 млн руб.).

Впервые в 2022 году муниципальным образованием в рамках реализации мероприятий по охране окружающей среды была получена субсидия на реализацию пилотного проекта по переводу частных домовладений с печного отопления на электрическое отопление для обеспечения экологической безопасности в размере 3,3 млн руб.

Также из бюджета Республики Хакасия дополнительно выделена субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на благоустройство дворовых и общественных территорий в размере 25 млн руб.

Основная сумма прочих безвозмездных поступлений приходится на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам. Кроме того, в составе иных межбюджетных трансфертов, были предусмотрены средства на создание второй модельной муниципальной библиотеки

Бюджет города Абакана по расходам в 2022 году был исполнен по предварительным данным на 7074 млн руб.

Расходы бюджета города Абакана в анализируемом периоде увеличиваются, при этом расходы на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная политика) традиционно составляют более 70 % расходов бюджета города Абакана.

В 2022 году Правительство РФ приняло решение о выделении бюджетных кредитов субъектам РФ для погашения долговых обязательств муниципальных образований по кредитам, полученным от кредитных организаций, срок погашения которых пришёлся на 2022 год.

Благодаря этому, было проведено рефинансирование коммерческих кредитов муниципального образования город Абакан на бюджетный кредит из бюджета Республики Хакасия в сумме 415 млн руб., что позволило сократить финансовую нагрузку по обслуживанию муниципального долга муниципального образования город Абакан на 20 млн руб.