

АНГАРСК

Экономическая политика

В связи с введением санкционных ограничений во всех отраслях экономической деятельности, на уровне муниципального образования принимались меры по недопущению ухудшения экономической ситуации в Ангарском городском округе (далее - АГО). К числу таких мер относится формирование благоприятного инвестиционного климата на территории АГО.

В 2022 году проводилась работа по активизации и стимулированию инвестиционного процесса, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов, улучшению «инвестиционного имиджа», сопровождению инвестиционных проектов в режиме «одного окна» до полной реализации проекта. Введена специальная муниципальная мера поддержки инвесторов - льгота по земельному налогу для инвесторов в отношении значимых для территории с социально-экономической точки зрения инвестиционных проектов.

Наиболее значимыми являются следующие инвестиционные проекты:

1) привлечен частный инвестор, заключивший 2 5-летнее концессионное соглашение на реконструкцию тепловой сети с. Савватеевка;

2) практически завершено строительство нового многофункционального спортивного комплекса «Спорт Холл» в г. Ангарске (ввод в эксплуатацию осуществлен 16.01.2023);

3) в сотрудничестве с Правительством Иркутской области проведена работа по реализации частного инвестиционного проекта по созданию на территории АГО крупного транспортно-логистического железнодорожного хаба;

4) создан и начал работу частный лесопитомник под нужды крупных лесозаготовителей Иркутской области. Предполагаемый объем инвестиций 500 млн руб. за весь период реализации проекта до 2026 года;

5) скорректирована инвестиционная программа МУП АГО «Ангарский Водоканал» «Развитие, повышение надежности и энергетической эффективности систем водоснабжения и водоотведения Ангарского городского округа» на 2023-2024 годы с целью обеспечения реализации мероприятий, направленных на развитие систем водоснабжения и водоотведения на территории АГО, а также во избежание резких колебаний уровня тарифов на питьевую воду.

Серьезным сдерживающим фактором улучшения инвестиционного климата. АГО является тотальный дефицит электрических мощностей, связанный уже не столько с ограниченной возможностью коммутации электроэнергии на низких уровнях напряжения, сколько с отсутствием свободных мощностей уже на транзитных магистралях. Энергоемкие проекты практически не имеют возможности локализоваться на территории АГО.

Таким же сдерживающим фактором является отсутствие на территории трубопроводного природного газа, который в ряде технологий является не только энергоносителем, но и сырьем.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, на территории АГО заключено и действует 213 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципалитета. В рамках действующих соглашений хозяйствующими субъектами в течение 2022 года было профинансировано социальных мероприятий на сумму 79,5 млн руб., что на 22,5 млн руб. больше, чем за 2021 год (57,0 млн руб.), из них 10,0 млн руб. - гуманитарная помощь в поддержку участников специальной военной операции (далее -СВО).

Вне рамок соглашений о социально-экономическом сотрудничестве проспонсированы мероприятия в области спорта и физической культуры, приобретены новогодние подарки детям из малоимущих и многодетных семей, собрана гуманитарная помощь в поддержку мобилизованных граждан и участников СВО на сумму 6,4 млн руб., из них юридическими лицами - 4,7 млн руб., физическими лицами - 1,7 млн руб.

Основные задачи на 2023 год по направлению «Экономическая политика муниципалитета»:

1. Увеличение количества заключенных соглашений муниципально-частного партнерства по развитию тепловых и электрических сетей г. Ангарска, по созданию благоустроенных зон отдыха и т.д.

2. Продолжить работу по поиску и привлечению новых инвесторов во все сферы экономики АГО в целях повышения конкурентоспособности экономики территории, увеличения налоговых поступлений в муниципальный бюджет, и, как следствие, повышение благосостояния местного населения.

3. Привлечение хозяйствующих субъектов к социально-экономическому сотрудничеству путем заключения новых соглашений с администрацией АГО и поиска взаимовыгодного сотрудничества.

4. Продолжить работу по реализации национальных, региональных проектов на уровне муниципалитета, принятых во исполнение Указа Президента РФ № 204 . от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Финансовая политика

Эффективная система управления муниципальными финансами является важнейшим условием социально-экономического развития АГО.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в АГО характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики на федеральном, областном и муниципальном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в среднесрочной перспективе.

Бюджет АГО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов был принят решением Думы АГО от 21.12.2021 № 132-24/02рД. В течение 2022 года в бюджет 7 раз вносились изменения.

Бюджет АГО на 2022 год принят и исполнен по основным характеристикам в объеме:

Наименование	Утверждено, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	% исполнения
Доходы бюджета	8 231 315,7	7 899 098,8	96,0
Расходы бюджета	8 385 655,2	7 847 632,2	93,6
Дефицит (-), профицит(+)	-154 339,5	+51 466,6	X

В целях увеличения доходной части бюджета были проведены следующие мероприятия:

При администрации АГО осуществляет деятельность межведомственная комиссия по наполнению бюджета АГО в рамках двух рабочих групп: по собираемости доходов от использования и продажи муниципального имущества и по собираемости налоговых доходов, поступающих в бюджет АГО.

В состав рабочих групп входят представители отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области и иных территориальных и федеральных органов, осуществляющих деятельность на территории АГО. В 2022 году проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по наполнению бюджета.

В 2022 году осуществлялась совместная работа с Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области, по сокращению задолженности по имущественным налогам, проинвентаризирована дебиторская задолженность по доходам от собственности, администратором которой является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации АГО. Отдельным направлением выделена работа с Ангарским районным отделом судебных приставов в целях сокращения задолженности по местным налогам и по доходам, взыскателем которых выступает администрация округа.

Кроме того, на территории АГО осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и снижению неформальной занятости, утвержденная постановлением администрации АГО. На заседаниях данной комиссии рассматриваются индивидуальные предприниматели и юридические лица, имеющие признаки неформальной занятости, не выплачивающие своевременно заработную плату, имеющие задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Постановлением администрации АГО от 23.11.2021 № 1038-па утвержден перечень мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала бюджета АГО, на 2022 год. Реализация перечня мероприятий осуществляется за счет совместной работы отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, которая приводит к увеличению доходной базы бюджета АГО.

В течение 2022 года проводились мероприятия, направленные на взыскание дебиторской задолженности в бюджет АГО по доходам от собственности, администрируемым Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО. Исполнение каждого мероприятия предполагало ответственного исполнителя (отдел), сроки исполнения, а также целевые показатели, позволяющие оценить результат эффективности работы в конкретном направлении. В 2022 году основной проблемой было взыскание задолженности по арендной плате за земельные участки и плате за наем муниципального жилищного фонда. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО направлены предупреждения об уплате задолженности, по злостным неплательщикам проводилась работа по взысканию задолженности в судебном порядке.

Ежемесячно проводился анализ перечисления налогов и сборов в бюджет АГО по наиболее крупным плательщикам, что позволяло своевременно выявлять организации, допустившие снижение перечислений, и осуществлять с ними взаимодействие по установлению причин снижения.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов АГО за 2021 год в соответствии с постановлением администрации АГО от 23.06.2020 года № 526-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ангарского городского округа и оценки налоговых расходов Ангарского городского округа». На территории АГО предоставлены льготы 14 категориям налогоплательщиков из 19, в том числе: по земельному налогу 10 категориям налогоплательщиков, по налогу на имущество физических лиц 4 категориям налогоплательщиков.

За 2021 год объем льгот в виде освобождения от уплаты налога и понижения налоговой ставки составил 23 130,3 тыс. рублей (в 2020 году - 21 898,3 тыс. рублей), льготой воспользовалось 35 013 налогоплательщиков - физических лиц (в 2020 году - 33 224 налогоплательщика): по налогу на имущество физических лиц объем льгот составил 17 882,1 тыс. рублей, льготой воспользовалось 5 388 налогоплательщиков (в том числе 565 физических лиц, владеющих объектами налогообложения, включенными в Перечень, определенный Налоговым кодексом Российской Федерации), по земельному налогу объем льгот составил 5 248,2 тыс. рублей, льготой воспользовалось 29 625 налогоплательщиков.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов АГО подготовлен проект решения Думы АГО «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории Ангарского городского округа, утвержденное решением Думы Ангарского городского округа от 30 сентября 2015 года № 87-07/01рД», принятый Думой АГО 26.10.2022 № 231-40/02рД, в части отмены налоговых льгот, невостребованных в течение длительного периода.

Осуществлялось тесное взаимодействие администрации АГО с Межрайонной ИФНО России № 21 по Иркутской области, в том числе в рамках заключенного соглашения. Данным соглашением предусмотрен обмен следующей информацией: о предоставлении сведений по земельным участкам, переданным организациям (индивидуальным предпринимателям) в безвозмездное пользование (в аренду); о предоставлении сведений по организациям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и грузов, и др.

В результате взаимодействия с Правительством Иркутской области и министерством финансов Иркутской области в целях увеличения финансовой помощи для бюджета АГО в 2022 году из бюджета Иркутской области поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета АГО в размере 162 033,4 тыс. руб.

В целях оптимизации бюджетных расходов и эффективного использования бюджетных средств проводились следующие мероприятия:

1. Закупки для муниципальных нужд осуществлялись в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд. В результате проведенных конкурсных процедур экономия бюджетных средств составила 18 487,6 тыс. рублей или 6,429 % от начальных (максимальных) цен контрактов.

2. Осуществлялся системный контроль расходов бюджета АГО:

- в рамках предварительного контроля при планировании бюджетных ассигнований;
- текущий казначейский контроль;
- муниципальный финансовый контроль.

В рамках внутреннего муниципального финансового контроля проведено 46 контрольных мероприятий, по результатам которых направлено 14 представлений и 18 предписаний по выявленным финансовым нарушениям.

Общая сумма выявленного ущерба за 2022 год составила 11138,4 тыс. руб. Возмещено по состоянию на 01.01.2023 - 913,8 тыс. руб., в том числе: восстановлено на лицевой счет местного бюджета - 615,0 тыс. руб., восстановлено путем проведения дополнительных работ (оказания услуг, равноценным имуществом) - 298,8 тыс. руб.

3. Не допускалось увеличение численности работников органов местного самоуправления.

4 Долговая политика администрации АГО характеризовалась не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления муниципальным долгом. Проведение эффективной политики по управлению муниципальным долгом АГО было направлено на сохранение объема муниципального долга АГО на экономически безопасном уровне, оптимизацию долговой нагрузки на бюджет АГО, сокращению расходов на обслуживание муниципального долга.

Уровень расходов на обслуживание муниципального долга составил 0,6 % от общей суммы расходов бюджета АГО. Сокращение бюджетных расходов на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначальным планом (122 070,4 тыс. рублей) на общую сумму 71 753,0 тыс. рублей стало возможным в результате замены коммерческих кредитов кредитных организаций на бюджетный кредит Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете местного бюджета и бюджетный кредит из бюджета Иркутской области в целях погашения задолженности по долговым обязательствам АГО в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Высвободившиеся средства были направлены на первоочередные нужды АГО.

5. Проводился анализ стоимости муниципальных услуг (работ) в разрезе муниципальных учреждений АГО. Превышение нормативных значений не допускалось.

6. Осуществлялся контроль за уровнем оплаты труда руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений АГО в целях соблюдения установленного соотношения средней заработной платы. Превышение установленного соотношения средней заработной платы не допускалось.

В результате проведенных мероприятий по состоянию на 01.01.2023 отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета финансовой политики на период 2023-2025 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств администрации АГО, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета АГО.

Несмотря на проводимые мероприятия и достижение определенных успехов, АГО остается в сложном финансовом положении.

В 2022 году не удалось решить проблему повышения финансовой самостоятельности муниципалитета и с каждым годом финансовая зависимость муниципалитета от позиции региональных властей только увеличивается.

Имеется огромный разрыв между объемами средств, необходимых для решения вопросов местного значения, и фактическими поступлениями в местные бюджеты. Администрация АГО считает необходимым принятие решений на федеральном уровне по увеличению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты.

В 2022 году АГО округ принимал участие в реализации мероприятий 9 региональных проектов в рамках- реализации 6 национальных проектов. Общая сумма расходов бюджета составила 787 145,2 тыс. руб.

На 2023 год запланировано участие в 5 региональных проектах в рамках реализации 2 национальных проектов на общую сумму 1 317 540,3 тыс. руб. Основной задачей является достижение заданных для АГО целевых показателей при эффективном использовании бюджетных средств.