

БРАТСК

Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

Экономический потенциал города Братска обеспечивается стабильной работой крупных промышленных предприятий – ПАО «РУСАЛ Братск», Филиал АО «Группа «Илим» в городе Братске, ООО «Братский завод ферросплавов», Филиал ООО «Байкальская энергетическая компания» ТЭЦ-6, Братская ГЭС Филиал ООО «Евросибэнергогидрогенерация», деятельностью предприятия трубопроводного транспорта ООО «Транснефть–Восток», а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

Экономическое положение муниципального образования города Братск за 2022 год характеризуется следующими показателями.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями города Братска за 2022 год составил 320,7 млрд рублей (131,7% к уровню 2021 года), из них 95% приходится на следующие сферы деятельности: «Обрабатывающие производства» – 190,0 млрд рублей (59%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 2,8 млрд рублей (1%), «Транспортировка и хранение» – 112,6 млрд рублей (35%).

Братск является одним из крупнейших промышленных центров Восточной Сибири и дает 15% областного объема промышленной продукции. Основными видами промышленного производства в городе Братске являются металлургическое и целлюлозно-бумажное производства.

Индекс физического объема промышленного производства за 2022 год составил 98,2% (2021 год – 103,1%). Рост индекса промышленного производства в 2022 году произошел по следующим видам экономической деятельности: производство пищевых продуктов (108,3%), производство бумаги и бумажных изделий (100,9%), производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях производство прочей (115,1%), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (120,7%).

Выручка от реализации продукции, работ, услуг по крупным и средним предприятиям города Братска (далее – выручка) за 9 месяцев 2022 года составила 231 млрд рублей (123,9% к аналогичному периоду 2021 года). Рост выручки произошел в следующих сферах деятельности: «Добыча полезных ископаемых» – на 12,8% (8,6 млн рублей); «Обрабатывающие производства» – на 38,3% (37,5 млрд рублей); «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – на 4,7% (21,1 млн рублей); «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – на 32,7% (1,4 млрд рублей); «Транспортировка и хранение» – 10,6% (8,1 млрд рублей). Основное увеличение выручки в обрабатывающих производствах произошло по следующим видам экономической деятельности: производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 62,3% (622,7 млн рублей); производство пищевых продуктов – на 20,5% (65,0 млн рублей); производство напитков – на 18,4% (37,8 млн рублей).

Прибыль крупных и средних предприятий города за 9 месяцев 2022 года составила 15,2 млрд рублей, из них в сфере деятельности «Обрабатывающие производства» – 14,5 млрд рублей (95,5%), «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» – 412,4 млн рублей (2,7%). Доля прибыльных предприятий составила 70,7%.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним предприятиям (в действующих ценах) за 9 месяцев 2022 года составил 16,0 млрд рублей (158,6% к аналогичному периоду 2021 года).

Наиболее крупные инвестиционные проекты, реализованные предприятиями в 2022 году:

- ООО «Нептун» - создание цеха по переработке рыбной продукции;
- ООО «Битривер РУС» - завершение финальной стадии инвестиционного проекта по созданию Дата-центра;
- филиал АО «Группа «Илим» - модернизация системы для сжигания дурнопахнущих газов; завершено строительство нового древесно-подготовительного цеха;
- ПАО «РУСАЛ Братск» - модернизация электролизеров;
- ООО «БЭК» - строительство новых тепловых сетей в целях оптимизации теплоснабжения Центрального района г. Братска.

Администрация города Братска ведет активную работу по реализации соглашений о взаимном социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями и организациями города. По состоянию на 31.12.2022 на территории города действовало 19 соглашений, в рамках которых сумма достигнутых договоренностей по финансированию мероприятий составила 180,5 млн рублей. Фактически на реализацию социальных мероприятий было направлено 582 млн рублей. Кроме того, многие организации и предприниматели города оказывают благотворительную помощь учреждениям социальной сферы без заключения соглашений. В 2022 году такая помощь была оказана 65 хозяйствующими субъектами на общую сумму 5,7 млн рублей. В целом участие хозяйствующих субъектов города в социальных мероприятиях составило 587,7 млн рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по крупным и средним предприятиям города за 9 месяцев 2022 года составила 69 040 рублей, темп роста номинальной заработной платы к аналогичному периоду 2021 года составил 114,6%, реальной – 99,1%.

Рост номинальной заработной платы произошел в следующих сферах деятельности: «Обрабатывающие производства» – на 17,7%, «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – на 19,8%, «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – на 13,4%; «Строительство» – на 18,5%, «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – на 20,1%, «Транспортировка и хранение» – на 14,1%, «Деятельность в области информации и связи» – на 12,3%, «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» – на 5,9%, «Образование» – на 10,7%, «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» – на 9,5%; «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» – на 23,1%.

В целях укрепления связей бизнеса и местных органов власти северных территорий Иркутской области в 2022 году был проведен юбилейный V Братский Экономический Форум. Площадка форума позволяет вести прямой диалог представителей деловых кругов, бизнеса, органов власти и экспертного сообщества, продемонстрировать основные достижения в развитии экономического потенциала территорий, поднять насущные проблемы как предпринимательского сообщества, так и местных органов власти. Все эти мероприятия способствуют развитию города, пополнению бюджета от налоговых поступлений.

В работе форума приняли участие свыше 350 делегатов из России и других стран, 140 компаний различного профиля. В том числе, представители 15 муниципалитетов Иркутской области. Общее количество гостей форума достигло более 1500 человек. В ходе форума был подписан ряд соглашений, общая сумма инвестиций в развитие города составит свыше 4 млрд рублей.

Какие задачи стоят в 2023 году?

- развитие партнерства с предприятиями и организациями города Братска;
- развитие международной деятельности муниципалитета в социально-экономической сфере (развитие взаимного сотрудничества с городами-побратимами, проведение Братского экономического форума);

- продолжение реализации инвестиционных проектов (на предприятии ООО «Ангара плюс» ведется строительство цехов для рационального и полного использования отходов лесопиления и деревообработки в качестве вторичного технологического сырья; строительство новой вакуум-выпарной установки, реконструкция картонного потока (филиал АО «Группа «Илим» в г. Братске); создание нового производства на месте действующих цехов БрАЗ (ПАО «РУСАЛ Братск»); производство домокомплектов (ООО «Деком»); техническое перевооружение производства ферросилиция (ООО «БЗФ»); создание спортивно-развлекательного комплекса – аквапарка; создание тепличного лесопитомника (ООО «Деметра»); развитие производства – производство рентгенконтрастных препаратов (ООО «БХС»), инвестиционные программы АО «Братская электросетевая компания», ОАО «Северные электрические сети», ООО «Байкальская энергетическая компания»).

Финансовая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

Основные итоги исполнения бюджета города за 2022 год:

Доходы – 11 031,5 млн рублей, (97,9% плановых показателей), расходы – 11 287,7 млн рублей, дефицит – 256,2 млн рублей (7,7% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В бюджете города в 2022 году 70% общего объема доходов бюджета составляют межбюджетные трансферты. Из них 91% имеют целевое назначение.

Последствия пандемии коронавирусной инфекции и внешнеполитические проблемы оказывают существенное влияние на экономические процессы, в том числе отражаются на доходах местных бюджетов. Тем не менее, Братску удается обеспечивать рост налоговых и неналоговых доходов в бюджет города. Усилия города Братска по увеличению налоговых и неналоговых доходов второй год подряд отмечены на региональном уровне. В 2022 году для города Братска, как для муниципалитета, чьи темпы наращивания налогооблагаемой базы по УСН превысили индекс потребительских цен, в областном бюджете установлены дифференцированные нормативы по УСН на 2023 год в размере 14,313%, а также предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в объеме 33,0 млн рублей.

По итогам исполнения бюджета города Братска за 2022 год налоговые и неналоговые доходы бюджета поступили в объеме 3 328,4 млн рублей, что составляет 104,3% исполнения предыдущего года в основном за счет поступлений НДФЛ (112,6%).

Снизилась поступления по земельному налогу и арендной плате за земельные участки в связи с оспариванием собственниками и арендаторами кадастровой стоимости земли. За весь период пересмотра кадастровой стоимости земельных участков принято 1022 решения, приведших к общему снижению доходов в общей сумме 515,9 млн рублей, в том числе за 2022 год – 18,9 млн рублей по земельному налогу, 2,4 млн рублей - по налогу на имущество физических лиц, 15,5 млн рублей по арендной плате.

Вклад города в консолидированный бюджет региона в 2022 году составил 20,2 млрд рублей налоговых доходов и платы за негативное воздействие на окружающую среду, и только 2,9 млрд рублей из них осталось в местном бюджете. При этом в аналогичном периодом прошлого года поступление доходов с территории города Братска в консолидированный бюджет составило 14,1 млрд рублей, осталось в местном бюджете также 2,0 млрд рублей.

Финансовая система Российской Федерации является чрезмерно централизованной. Основные налоговые источники закреплены за государственным уровнем: федерацией и субъектами РФ. Явная недостаточность закрепленных источников для финансового обеспечения полномочий местного самоуправления, неопределенность объемов и сроков предоставляемых дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – все это вносит значительные трудности в осуществление планирования и ритмичного исполнения бюджета. Тем не менее, принимаемые меры, позволяют сохранять низкую степень дотационной зависимости.

Одной из основных задач прошедшего года являлась реализация национальных проектов. За 2022 год на выполнение мероприятий в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических направлениях развития РФ на период до 2024 года» было направлено 1 724,2 млн рублей, из них: на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья – 336,3 млн рублей, на текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог – 654,2 млн рублей, на мероприятия по газификации – 595,2 млн рублей, в том числе на реализацию мероприятий по приобретению троллейбусов - 445,3 млн рублей, на благоустройство дворовых и общественных территорий – 121,9 млн рублей.

Продолжается реализация «майских» Указов Президента РФ от 2012 года в части обеспечения достигнутого уровня и повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. В 2022 году выполнены установленные показатели средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Дополнительные расходы местного бюджета за 2022 год на повышение зарплаты в соответствии с Указами составили 75,3 млн рублей, за счет субвенции на образование – 263,5 млн рублей.

Кроме того, в течение 2022 года трижды повышался размер оплаты труда работников бюджетной сферы:

С 1 января в связи с увеличением МРОТ на 8,6%.

С 1 марта увеличение окладов (должностных окладов) работников муниципальных учреждений на 4%.

С 1 июня в связи с увеличением МРОТ на 10%.

С 1 июля увеличение окладов ОМСУ.

Всего дополнительно на эти цели потребовалось 180,7 млн рублей бюджетных средств. Все показатели выполнены, перерасчеты произведены своевременно.

Инициативное бюджетирование осуществляется в городе Братске путем реализации наказов избирателей, направление средств за счет областного и местного бюджета на выполнение мероприятий перечня народных инициатив и иных мероприятий по инициативе населения в части благоустройства территорий города Братска. Всего направлено за 2022 год на реализацию инициатив граждан – 95 млн рублей. Кроме того, в 2022 году принято решение Думы города Братска, утверждающее Положение об инициативных проектах. В 4 квартале 2022 года проведены конкурсы и определены победители, в отношении которых принято решение об оказании поддержки и продолжении работы по реализации инициативных проектов в 2023 году.

Расходы бюджета за прошедший год исполнены в сумме 11 287,7 млн рублей - 97% от плана. Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании, позволила обеспечить своевременную выплату заработной платы в муниципальной бюджетной сфере, выполнение публичных обязательств муниципального образования и задач муниципальных программ. 96% расходов бюджета исполнено на основе программно-целевых методов. С учетом принципов приоритизации реализованы мероприятия 19 муниципальных программ по финансовому обеспечению первоочередных расходов бюджета и функционированию городского хозяйства. Бюджет социально ориентирован, доля социальных расходов в общем объеме бюджета за 2022 год составила 65,4% (7 384,3 млн рублей). В полном объеме выполняются все бюджетные обязательства по заработной плате, по платежам в социальные фонды, по текущим платежам в бюджетной сфере.

В целях обеспечения сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета города Братска в 2022 году реализовывался План мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города Братска на 2018 - 2024 годы, утвержденный постановлением администрации муниципального образования города Братска от 31.01.2018 № 139. В рамках реализации Плана осуществлены мероприятия по оптимизации расходов бюджета города и повышению их эффективности (установление нормативов по расходам на обеспечение муниципального управления, оптимизация численности работников бюджетной сферы, пересмотр дополнительных мер социальной поддержки граждан, оптимизация бюджетных средств по результатам проведения муниципальных закупок, развитие муниципально-частного партнерства). Экономический эффект от исполнения программы оптимизации расходов бюджета города в 2022 году составил 105,4 млн рублей.

В целях оценки и прогнозирования долгосрочной динамики бюджетных параметров, обеспечения уровня сбалансированности бюджета города, необходимого для достижения стратегических целей социально-экономического развития города Братска постановлением администрации муниципального образования города Братска от 08.02.2021 № 167 утвержден Бюджетный прогноз муниципального образования города Братска на период до 2030 года. Налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочную перспективу ориентирована на достижение основной цели – обеспечение устойчивости бюджета при гарантированном исполнении муниципальных бюджетных обязательств. В 4 квартале 2022 года в соответствии с Порядком составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и Порядком разработки и утверждения Бюджетного прогноза подготовлен проект изменений Бюджетного прогноза. Параметры бюджетного прогноза на 2023-2025 годы приведены в соответствии с проектом бюджета города Братска на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Объем муниципального долга города Братска на конец 2022 года составил 1 526,3 млн рублей.

Бюджетным прогнозом муниципального образования города Братска на период до 2030 года, утвержденным постановлением администрации города Братска от 08.02.2021 № 167, а также решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д «О бюджете города Братска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» запланировано планомерное снижение муниципального долга.

В сентябре 2022 года в связи с недостаточностью собственных средств и отсутствием финансовой помощи со стороны вышестоящих бюджетов увеличен дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета увеличены за счет объема привлечения кредитов от кредитных организаций, и как следствие увеличение объёма муниципального долга (+ 155,6 млн рублей).

В течение 2022 года улучшение структуры муниципального долга произошло не значительно, так по состоянию на 01.01.2023 доля бюджетных кредитов увеличилась на 2,8% относительно 01.01.2022 и составила 25%.

Размер «коммерческого» долга на 01.01.2023 составляет 1 144,0 млн рублей, что составляет 34,4 % налоговых и неналоговых доходов бюджета города Братска.

В процессе исполнения бюджета в 2022 году в целях обеспечения ликвидности счета осуществлялось привлечение бюджетного кредита УФК по Иркутской области на пополнение остатков средств на счете местного бюджета и краткосрочного кредита коммерческого банка.

В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2022 № 128-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 05.05.2022 № 815, постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2022 № 501-пп бюджету города Братска в июле 2022 года предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета на погашение долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования города Братска, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в 2022 году.

В соответствии с заключенным договором средства в сумме 150 млн рублей направлены на досрочное погашение задолженности по муниципальному контракту, заключенному комитетом финансов администрации города Братска Иркутской области и ПАО Сбербанк России, в результате проведенного замещения кредитных ресурсов экономия по расходам на обслуживание муниципального долга составит 4 млн рублей.

В результате принятых изменений в областной бюджет Иркутской области перенесен срок возврата бюджетных кредитов в областной бюджет на общую сумму 95,2 млн рублей, отменено применение штрафных санкций за нарушение условий реструктуризации бюджетных кредитов на сумму 37,2 млн рублей.

Такие меры поддержки позволили сэкономить бюджетные средства по расходам на обслуживание муниципального долга на сумму 36,7 млн рублей, которые при уточнении бюджета города Братска в ноябре 2022 года были направлены на обеспечение социально-значимых обязательств бюджета.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области. Министерством финансов Иркутской области муниципальное образование города Братска отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ от 06.09.2021 № 50 н-мпр).

Продолжено сотрудничество с целью поддержания кредитного рейтинга города Братска с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (АКРА).

В августе 2022 года АКРА подтвердило достаточно высокий уровень кредитного рейтинга города Братска по национальной шкале на уровне ВВВ(RU), прогноз «Стабильный».

Комитетом финансов продолжена работа по обеспечению открытости бюджетного процесса, содействию формированию финансово грамотного поведения населения города и последующего вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений. Результаты работы отмечены на региональном и федеральном уровнях. Так министерством финансов Иркутской области впервые проведен мониторинг публикаций бюджетных данных на официальных сайтах муниципальных образований и по его результатам из 42 муниципалитетов город Братск занял 1 место в рейтинге открытости (разделив его с городом Иркутском и Нижнеилимским районом).

Брошюра «Путеводитель по бюджету города Братска на 2022-2024 годы», подготовленная комитетом финансов, во Всероссийском конкурсе проектов по представлению бюджета для

граждан в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан» получила диплом I степени сначала на региональном этапе, а затем стала лучшей и на федеральном уровне среди 112 конкурсных работ из 41 субъекта Российской Федерации.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Основной проблемой, которую не удалось решить в прошедшем году, является недостаточность собственной доходной базы муниципального образования для решения полномочий местного самоуправления. Почти 70% бюджета города в 2022 году составили межбюджетные трансферты. Основная часть межбюджетных трансфертов – это субвенции на выполнение государственных полномочий (62%).

Переходящей из года в год, медленно решаемой проблемой остается выполнение судебных решений по содержанию муниципальной собственности. Учитывая дефицитность бюджета города Братска, возникает проблема недостаточности бюджетных средств на выполнение предписаний надзорных органов и решений судов по содержанию зданий, сооружений, дорог. Потребность в бюджетных средствах на выполнение судебных решений и предписаний составляет около 1 758,3 млн рублей.

В связи с ростом расходов (индексация заработной платы, МРОТ, выполнение «майских» Указов Президента РФ по повышению заработной платы отдельным категориям работников, и др.) и практически неизменными доходами за ряд последних лет, обеспечение сбалансированности муниципального бюджета для полного финансового обеспечения полномочий местного самоуправления, усилиями местных органов власти осуществить невозможно. Объем субсидии на заработную плату доводится без учета повышения оплаты труда по решениям вышестоящих органов. Финансовая помощь из областного бюджета не компенсирует в достаточной мере изменение реальных экономических условий. Для бюджета города Братска прирост по зарплате в 2022 году составил 256 млн рублей, субсидия на зарплату увеличена на 8,5 млн рублей. На следующий 2023 год прогнозируется аналогичный прирост, а увеличение субсидии составило 75,7 млн рублей.

Ежегодно Братск направляет в Правительство Иркутской области обращения о недостаточности доходных источников на финансовое обеспечение вопросов местного значения. Ежемесячно в Министерство финансов направляются отчеты по сбалансированности бюджета города, где отражается объем расходов не учтенный в бюджете. В реестре не включенных в бюджет расходов ежегодно числится более 1 млрд рублей.

Дефицит в 2021 и 2022 году установлен в максимальных предельных значениях. Объем муниципального долга вырос до 46,3% объема налоговых и неналоговых доходов, и составляет 1 526,3 млн рублей.

Для улучшения финансового обеспечения и сбалансирования местных бюджетов необходимо увеличивать объем нецелевой финансовой помощи и условно нецелевой финансовой помощи местным бюджетам сообразно фактическому росту потребительских цен и заработной платы. Применяемые в настоящее время методики и механизмы это не обеспечивают. Сдерживание финансовой помощи местным бюджетам может компенсироваться только ростом доходов местных бюджетов, что не происходит ввиду экономических и политических причин, и приводит к закредитованности муниципальных образований.

С 1 сентября 2022 года вступила в силу статья 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», регламентирующая направления использования платы за негативное воздействие на окружающую среду и ограничивающая использование средств платы НВОС на иные расходы. С 2021 года объем платы НВОС в бюджете города Братска значительно увеличился – на 230%, в том числе за счет передачи субъектом норматива отчислений в объеме 40%. В 2022 году платы НВОС поступило 593 млн рублей или 18% собственной доходной базы, которая была ежегодно ранее направлялась на финансовое обеспечение вопросов местного значения. При исполнении бюджета города Братска за 2022 год и планировании бюджета города Братска на 2023 год и плановый период встал вопрос обеспечения сбалансированности бюджета, который до сих пор не решен.

Какие задачи стоят в 2023 году?

1) Основной задачей в направлении укрепления финансовых основ местного самоуправления является совершенствование межбюджетных отношений и расширение доходных источников местного бюджета.

2) В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета будет продолжена работа по реализации Плана мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города на 2018-2024 годы, утвержденного постановлением администрации города Братска от 31.01.2018 № 139.

3) Задачей на 2023 год и плановый период является развитие практики инициативного бюджетирования, вовлечение населения в принятие бюджетных решений.

4) Осуществление повышения открытости бюджетного процесса, выполнение направлений принятой Правительством РФ Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы.