

ИРКУТСК

Экономическая политика муниципалитета

Итоги деятельности в 2022 году

Реализация экономической политики на территории города Иркутска в 2022 году осуществлялась в соответствии с документами стратегического планирования, к которым относятся:

- стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, утвержденная решением Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 12 апреля 2018 года № 031-06-335/8;

- прогноз социально-экономического развития города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 31 октября 2022 года № 031-06-792/22;

- прогноз социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года, утвержденный распоряжением администрации города Иркутска от 11 ноября 2021 года № 031-10-514/21 (в редакции распоряжения администрации города Иркутска от 03 ноября 2022 года № 031-10-380/22);

- бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2028 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 15 декабря 2022 года № 031-06-959/22;

- муниципальные программы города Иркутска.

В рамках мероприятий по разработке Стратегии развития города Иркутска до 2036 года (далее - Стратегия):

1) проведен анализ действующих в настоящее время и ранее документов стратегического планирования города Иркутска;

2) проведена диагностика социально-экономического положения города с определением сильных и слабых сторон города Иркутска, ключевых проблем и возможностей для его развития;

3) осуществлен анализ городской экономики с определением приоритетных отраслей и особенностей пространственного развития города Иркутска;

4) сформулированы цели и задачи социально-экономического развития Иркутска до 2036 года;

5) подготовлены предварительные выводы о 26 сферах развития города Иркутска и определены ключевые проблемы в них;

6) исходя из анализа рыночных возможностей, условий, сложившихся в городе, и целей социальной экономической развития, определены 10 приоритетных отраслей развития города Иркутска, для каждого приоритетного сектора в стратегии сформулированы специфические меры поддержки и необходимые действия со стороны городской администрации;

7) сформировано три сценария социально-экономического развития Иркутска.

Администрацией города Иркутска совместно с разработчиками Стратегии в 2022 году проведено 2 Стратегические сессии, в ходе которых со специалистами, экспертным и бизнес-сообществами, общественниками и горожанами были обсуждены предварительные выводы по Стратегии, учитывающие успешную практику и опыт других городов.

Деятельность администрации города Иркутска в 2022 году осуществлялась во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, Иркутской области, органами местного самоуправления других муниципальных образований, населением, коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями. Кроме того, активное участие принималось в работе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и других организаций межмуниципального сотрудничества, членом которых является город Иркутск.

В целях создания условий для повышения экономического потенциала города, осуществления инвестиционной деятельности, содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией города Иркутска и хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории города Иркутска.

Город Иркутск занимает одно из ведущих мест в развитии экономики региона. По состоянию на 1 октября 2022 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов города Иркутска учтено 24,8 тыс. организаций, их филиалов и других обособленных подразделений и 19,1 тыс. индивидуальных предпринимателей. За год количество организаций сократилось на 1,0 тыс. единиц (на 4,0 %), количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 1,1 тыс. человек (на 6,1 %). Наибольшее число организаций сосредоточено в торговле (26,8 %), строительстве (12,7%), профессиональной, научной и технической деятельности (10,6 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (8,3 %), транспортировке и хранении (6,4 %).

В анализируемом периоде отмечена положительная динамика основных показателей социально-экономического развития отдельных сфер деятельности города Иркутска. Оборот крупных и средних организаций города за январь - сентябрь 2022 года составил 637,1 млрд рублей, что на 13,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (с учетом пересчета по сопоставимому кругу предприятий значения показателя за 9 месяцев 2021 года). По сравнению с 9 месяцами 2021 года отмечено увеличение оборота организаций, осуществляющих деятельность по операциям с недвижимым имуществом — на 59,4 %, административную деятельность и сопутствующие дополнительные услуги - на 56,1 %, образование - на 31,7 %, профессиональную, научную и техническую деятельности - на 29,3 %, обрабатывающие производства - на 28,8 %.

Одним из факторов устойчивости экономики города Иркутска является ее многоотраслевой характер. Наибольший удельный вес в обороте организаций приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 43,4 %, промышленные виды деятельности - 38,6 %, транспортировку и хранение - 5,9 %, деятельность в области информации и связи - 3,3 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 3,0 %.

В сфере промышленности в городе Иркутске на 1 октября 2022 года зарегистрировано 2,1 тыс. организаций, что составляет 8,3 % от общего количества действующих организаций. Производством и отгрузкой товаров собственного производства, выполнением работ и услуг в городе Иркутске занимаются 73 крупных и средних предприятий промышленности. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 9 месяцев 2022 года составил 198,6 млрд рублей, или 111,2 % к показателю соответствующего периода прошлого года.

Потребительский рынок остается одним из основных направлений экономического развития города. Вместе с тем, кризисные явления 2022 года негативно отразились на сфере розничной торговли и общественного питания. За 9 месяцев 2022 года оборот розничной торговли в сопоставимых ценах уменьшился на 11,1 %, общественного питания - на 2,9 %. При этом наблюдается увеличение объема платных услуг населению на 7,6 %.

Ситуация на рынке труда характеризуется постепенным снижением безработицы. На 1 января 2023 года на учете в качестве безработных граждан состояло 1 262 человека, уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,35 %, что на 0,17 п.п. ниже, чем на 1 января 2022 года.

Среднесписочная численность работающих в организациях города Иркутска (без субъектов малого предпринимательства) за 10 месяцев 2022 года составила 186,3 тыс. человек, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 0,4 %. Наибольшие темпы роста численности работников отмечены в организациях, осуществляющих деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (114,7 %), строительства (113,8 %), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (109,7%).

Среднемесячная заработная плата работников по кругу крупных и средних предприятий города Иркутска в январе-октябре 2022 года составила 72 068,5 руб., или 116,3 % к уровню соответствующего периода прошлого года. В целом, по уровню среднемесячной заработной платы город Иркутск занимает одну из лидирующих позиций среди городов Сибирского федерального округа.

Демографическая ситуация в городе Иркутске характеризуется естественной убылью населения. По состоянию на 1 ноября 2022 года число умерших превысило число родившихся на 827 человек. Коэффициент рождаемости по городу Иркутску за отчетный период имел тенденцию к снижению и составил 11,3 человек на 1000 жителей, общий коэффициент смертности достиг 12,9

человек на 1000 жителей. По итогам января - октября 2022 года в городе Иркутске наблюдается миграционная убыль населения (4 313 человек).

Государственная и муниципальная политика по развитию инвестиционного потенциала, способствовала активизации инвестиционных процессов в отдельных видах экономической деятельности. За 9 месяцев 2022 года объем инвестиций в основной капитал, освоенных крупными и средними организациями, достиг 190,9 млрд руб., индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года составил 133,1 %. Выполнение мероприятий, осуществляемых в соответствии с приоритетными целями и задачами в сфере строительства и реконструкции дорог, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, благоустройства территории города, предусматривает также рост объема капитальных вложений, финансируемых за счет средств бюджета города Иркутска.

В 2022 году продолжилась реализация мероприятий национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Образование», «Экология», «Культура», «Жилье и городская среда».

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» выполнен ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 20,24 км, продолжен капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Верхняя Набережная на участке от съезда с развязки Академического моста до дома № Ю7 по ул. Верхняя Набережная, продолжен капитальный ремонт путепровода через железную дорогу на станции Батарейная, продолжена реконструкция путепровода по ул. Джамбула, выполнена реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная.

В ходе реализации мероприятий по национальным проектам «Демография» и «Образование» осуществлено строительство объектов социальной сферы: детского сада в мкр. Лесной, крытого тренировочного катка с искусственным льдом в мкр. Университетский, продолжено строительство общеобразовательных учреждений (общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска на 1275 мест, зданий начальных школ МБОУ г. Иркутска СОШ № 75, МБОУ СОШ № 57, МБОУ г. Иркутска СОШ № 53), осуществлено строительство детского сада по адресу: г. Иркутск, 6 мкр. Ново-Ленино, а также заключен муниципальный контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству детского сада на 150 мест в мкр. Нижняя Лисиха.

В соответствии с мероприятиями национального проекта «Экология» продолжилась реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска в рамках модернизации и строительства очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории.

По итогам реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» из аварийного жилищного фонда переселено 672 человека, а также выполнено благоустройство 14 общественных территорий.

В рамках муниципальных проектов «Создание условий обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Спорт - норма жизни», «Современная школа», «Поддержка предпринимательской деятельности», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды», «Дорожная сеть», «Цифровой муниципалитет» осуществлялось:

-обеспечение предоставления качественных услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта жителям городского округа;

-благоустройство дворовых территорий за счет средств бюджета города Иркутска;

-приведение в надлежащее состояние объектов коммунальной инфраструктуры;

- оказание содействия в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан;

- финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства и др.

Город Иркутск принял участие в бюджетно-заявочной кампании на 2023-2025 годы, привлекая средства из федерального бюджета, в 2023 году по 23 субсидиям, в 2024 году - 2, в 2025 году -1, а также проведен анализ субсидий, по которым оценен уровень возможного участия в 2023-2027 годы.

В 2022 году продолжена реализация последовательной инвестиционной политики города Иркутска в вопросах развития инвестиционной деятельности с целью стимулирования притока инвестиций в экономику города и создания благоприятных условий реализации приоритетных для муниципального образования инвестиционных проектов.

В течение отчетного периода проведена оценка инвестиционной привлекательности города Иркутска на соответствие стандартам инвестиционной деятельности. С целью формирования благоприятного имиджа города Иркутска в 2022 году обеспечена актуализация и продвижение информации об инвестиционных возможностях города Иркутска. Вся информация размещена на официальном сайте администрации города Иркутска раздел «Имущество и бизнес», подраздел «Инвестиционная деятельность».

В 2022 году разработана типовая форма концессионного соглашения для упрощения подготовительного этапа к «запуску» проектов, реализуемых с применением механизма концессии. Соответствующее постановление администрации города Иркутска вступило в силу 1 июля 2022 года.

Кроме того, в отчетном периоде продолжена работа по совершенствованию механизма поддержки инвестиционной деятельности в городе Иркутске в целях повышения эффективности работы комиссии по инвестиционной деятельности при мэре города Иркутска.

В течение 2022 года администрацией города Иркутска сопровождались и успешно реализовывались инвестиционные проекты в сфере производства, спорта, отдыха и туризма на принципах муниципально-частного партнерства, в том числе, с использованием механизма концессии, предоставления земельных участков в аренду (с использованием конкурентных процедур).

Инвесторам инвестиционных проектов, включенных в Реестр, предоставлены различные виды муниципальной поддержки, среди которых самыми востребованными являются:

- предоставление инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска, на срок не более 3 лет;
- освобождение от уплаты земельного налога сроком на один год; -консультационная, организационная и методическая поддержка в реализации проектов.

Объем привлеченных инвестиций по концессионным соглашениям в отчетном периоде составил около 15 млн рублей. Общий размер инвестиционного портфеля в составе 17 перспективных инвестиционных проектов, сформированного на конец отчетного периода, составил порядка 5,36 млрд рублей. Внебюджетные средства, заявленные инвесторами в рамках указанных проектов, будут направлены на реализацию перспективных инвестиционных проектов в области спорта, туризма, рекреации, производства. По итогам реализации указанных проектов, включенных в Реестр, будет создано порядка 700 рабочих мест.

В 2022 году продолжилось сопровождение следующих инвестиционных проектов:

1) производство диабетических тест-полосок и глюкометров — предоставлена льгота по земельному налогу за 2020 год;

2) парк спортивных развлечений «Поляна» - на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проекта;

3) создание центра здорового семейного отдыха на острове Юность в городе Иркутске в рамках заключенного концессионного соглашения — на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проекта в рамках контроля за исполнением условий концессионного соглашения, определена муниципальная поддержка в форме предоставления инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска, сроком с 2021 года и до конца 2023 года.

4) реконструкция бани и котельной и использование их по назначению (на ул. 1 Кировская, 32 Б, на ул. Алмазная, 22) в рамках заключенного концессионного соглашения - на постоянной основе оказывается консультационное и методическое сопровождение реализации проектов, обеспечивается содействие в их продвижении.

Кроме того, в 2022 году продолжено социально-экономическое сотрудничество с крупными компаниями города Иркутска: в отчетном периоде заключено 6 соглашений о сотрудничестве.

Реализованы социальные мероприятия по созданию парка с полем для минифутбола и роллердромом, по благоустройству и озеленению общественных территории - сквер у территории

Иркутской ГЭС вдоль улицы Безбокова и прочие мероприятия, направленные на развитие города Иркутска.

В 2022 году реализованы социальные мероприятия по созданию детских и спортивных площадок, по благоустройству и озеленению территорий, установке малых архитектурных форм и прочие мероприятия, направленные на развитие комфортной среды города Иркутска.

Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в прошедшем году Ограничения по формированию единой инвестиционной площадки с перечнем всех свободных и интересных для инвесторов объектов, и, в частности, ограничения по предоставлению земельных участков для реализации инвестиционных проектов.

Основные задачи на 2023 год

1) Разработка и принятие новой Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года.

2) Формирование новых муниципальных программ и муниципальных проектов в связи с принятием новой Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года.

3) Повышение эффективности работы по использованию механизмов муниципально-частного партнерства на основе подготовки и заключения концессионных соглашений в сфере образования, отдыха, спорта и туризма и других, в результате реализации которых в городе Иркутске будут созданы (реконструированы) объекты муниципальной собственности полностью за счет средств частных инвесторов.

4) Обеспечение сотрудничества администрации города Иркутска при сопровождении инвестиционных проектов с ресурсоснабжающими организациями, включая совершенствование и упрощение механизма взаимодействия.

Финансовая политика

В рамках работы по повышению доходного потенциала бюджета города Иркутска организована деятельность городской межведомственной комиссии при мэре города Иркутска по повышению доходной части бюджета города Иркутска, по итогам работы которой в 2022 году в бюджет города дополнительно поступило 53 млн. руб. (налог на доходы физических лиц, земельный налог, налоги, взимаемые в связи с применением специальных режимов налогообложения, арендная плата за землю, плата за пользование (наем) жилыми помещениями, плата по договорам купли-продажи муниципального нежилого фонда).

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств города Иркутска была продолжена работа, направленная на отстаивание интересов города Иркутска в вопросах межбюджетных отношений. .

Для привлечения в бюджет города дополнительных финансовых ресурсов обеспечивалось активное участие в реализации государственных программ Российской Федерации и Иркутской области, с ориентацией, в первую очередь, на капиталоемкие мероприятия с существенным объемом государственной поддержки (мероприятия в рамках национальных (федеральных) проектов, инфраструктурных проектов и др.).

В 2022 году объем финансовой поддержки из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств города Иркутска достиг беспрецедентного объема в 9,4 млрд. руб.

В условиях ухудшения геополитической и экономической ситуации внедрены особые условия авансирования муниципальных контрактов, заключаемых в 2022 году (с учетом рекомендаций, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году»).

В течение года проведена подготовительная работа для осуществления финансовым органом с 2023 года мониторинга достижения результатов предоставления из бюджета города Иркутска субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, в том числе даны рекомендации главным распорядителям бюджетных средств по изменению подходов к определению результатов предоставления субсидии и их характеристик с целью обеспечения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В отчетном году приняты меры, направленные на эффективное управление муниципальным долгом и оптимизацию расходов на его обслуживание. В 2022 году городу Иркутску предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета в объеме около 1,2 млрд руб. для погашения части долговых обязательств по коммерческим кредитам. Это позволило получить экономию по расходам на обслуживание муниципального долга в оценочном объеме порядка 140 млн руб. (в годовом исчислении). Существенным положительным фактором является также условие поэтапного погашения основного долга по указанному бюджетному кредиту, что снижает единовременную долговую нагрузку на бюджет города. Принятые меры обеспечили эффективное управление муниципальным долгом и оптимизацию расходов на его обслуживание.

Мониторинг изменений бюджетного законодательства с целью своевременной адаптации бюджетного процесса в городе Иркутске к новым условиям и требованиям законодательства осуществляется на постоянной основе и включен в перечень задач на 2023 год. Кроме того, повышение качества планирования и эффективности использования бюджетных средств будет достигаться за счет развития информационных систем в сфере бюджетных правоотношений.

С целью обеспечения максимальной доступности информации о бюджете для широкого круга пользователей была продолжена работа по совершенствованию формата и структуры «Бюджета для граждан». По итогам участия в 2022 году в региональном конкурсе проектов бюджетов для граждан проект, подготовленный финансовым органом города Иркутска, занял 3 место, во всероссийском конкурсе - 6 место среди 112 участников (с минимальным отрывом от призеров по количеству баллов).

В целях реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении городских проблем была продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов «Народные инициативы» и «Формирование комфортной городской среды». Кроме того, в 2022 году впервые проведен муниципальный конкурсный отбор инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет бюджетных средств в соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов». По итогам участия в региональном конкурсе 27 инициативных проектов получают в 2023 году поддержку на их реализацию за счет средств областного и местного бюджетов.

Основные задачи на 2023 год

1. Своевременное и качественное формирование проекта бюджета города Иркутска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Проведение комплексной работы по повышению доходного потенциала бюджета города Иркутска.

3. Проведение работы, направленной на поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Организация работы по переходу на новые программные продукты для автоматизации бизнес-процессов в сфере бюджетных правоотношений.

5. Мониторинг изменений бюджетного законодательства с целью своевременной адаптации бюджетного процесса в городе Иркутске к новым условиям и требованиям законодательства.

6. Осуществление работы по отстаиванию интересов города Иркутска в вопросах межбюджетных отношений.

7. Обеспечение открытости бюджетных данных путем публикации информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы, а также на портале органов местного самоуправления города Иркутска.