

МАГАДАН

Экономическая политика муниципалитета.

Экономическая политика органов местного самоуправления города Магадана направлена на стабилизацию экономического положения, использование местных и региональных ресурсов для развития в муниципальном образовании эффективной социально ориентированной экономики и укрепления социальной сферы; формирование рыночной инфраструктуры, обеспечивающей эффективное производство в условиях рынка, реализацию правовых и экономических мер, содействующих укреплению бюджета муниципального образования «Город Магадан», расширению базы поступления доходов; создание благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвесторов и установление устойчивых производственно-технологических и коммерческих связей между муниципальными образованиями, а также с зарубежными партнерами.

В 2022 году экономическая ситуация муниципального образования «Город Магадан» характеризовалась следующими показателями.

Оборот крупных и средних организаций сложился на общую сумму 142,0 млрд рублей, что составило 106,9% к уровню 2021 года.

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) в энергетике составил 9 млрд рублей (97,5% к 2021 году), в обрабатывающих производствах - 1,7 млрд рублей (147,2% к 2021 году).

В энергетическом комплексе произведено 1,2 млн Гкал теплоэнергии (95,5% к 2021 году).

Объем товарной продукции пищевой перерабатывающей отрасли увеличился против уровня 2021 года на 4,0%, составив 1,5 млрд рублей. Снижение производства наблюдалось по всем видам продукции: колбасным изделиям - на 14,6%, цельномолочной продукции - на 12,2%, мясным полуфабрикатам - на 4,4%, хлебобулочным изделиям - на 1,7%, кондитерским изделиям - на 0,6%.

В 2022 году объем валовой продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 13,8%, составив 1,6 млрд рублей. В 2022 году урожай картофеля на треть превысил значения предыдущего года, при этом посевные площади увеличились на 16,2%. Кроме того, выросли объемы производства мяса (на 14%). Достаточно ощутимый прирост мяса обусловлен низкой базой 2021 года, в котором из-за вспышки африканской чумы утилизировано значительное поголовье свиней. Производство молока сохранилось на уровне 2021 года. Отмечался незначительный прирост собранных овощей порядка 2%, в то же время прирост посевных площадей составил около 7%. Выпуск яйца сократился чуть менее чем на 5%.

В 2022 году рыболовными предприятиями отгружено товаров на сумму 7,6 млрд рублей, что на 57,5% меньше, чем в 2021 году. Объем добычи рыбы в 2022 году составил 75,8 тыс. тонн (98,4% к 2021 году), ракообразных - 5,9 тыс.; тонн (90,1% к 2021 году).

Объем выполненных работ в строительной отрасли в 2022 году составил 2511,9 млн рублей (115,9% к 2021 году). За год введено в действие 8800 кв. метров общей площади жилых помещений (84,9% к 2021 году), в том числе 3 многоквартирных дома общей площадью жилых помещений 4968,0 кв. метров (69,5% к 2021 году) и 30 индивидуальных домов общей площадью жилых помещений 3832 кв. метра (119,2% к 2021 году).

В январе-сентябре 2022 года объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 995,5 тыс. тонн (116,1 % к 9 месяцам 2021 года), грузооборот - 78,9 млн тонно-километров (95,3% к 9 месяцам 2021 году).

Автобусным транспортом общего пользования в 2022 году перевезены 5,1 млн человек (99,4% к 2021 году), пассажирооборот составил 53,4 млн пассажиро-километров (105,6% к 2021 году).

Пассажиропоток аэропорта Магадан увеличился на 12,4% и составил 529,3 тыс. человек. Переработанный объем грузов и почты составил 11,4 тыс. тонн (98,7% к 2021 году).

Магаданским морским торговым портом переработано 1409,6 тыс. тонн грузов с приростом 12,4% к 2021 году.

Индекс цен на потребительские товары и услуги за 2022 год составил 111,4% (2021 год - 108,6%), в том числе на продовольственные товары - 110,6% (2021 год - 113,2%), непродовольственные товары - 114,7% (2021 год - 107,8%), услуги - 108,8% (2021 год - 103,7%).

Годовой оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в размере 8,2 млрд рублей (104% к 2021 году). Оборот общественного питания увеличился на 115,4% и составил 1,3 млрд рублей.

Платных услуг оказано населению крупными и средними организациями на общую сумму 6,2 млрд рублей, что на 2,1% меньше, чем в предыдущем году. В структуре платных услуг населению традиционно преобладают жилищно-коммунальные услуги и услуги связи с удельным весом 53 и 29,5% соответственно.

Среднесписочная численности работников крупных и средних организаций в январе-ноябре 2022 года составила 31,2 тыс. человек (99,9% к 11 месяцам 2021 года).

На конец декабря 2022 года имели статус безработного 359 человек, вместе с тем организациями города было представлено 1783 вакантных должности.

На территории муниципального образования «Город Магадан» за январь -ноябрь 2022 года зарегистрировано 805 родившихся и 982 умерших, естественная убыль - 177 человек (за 11 месяцев 2021 года естественная убыль - 287 человек).

По итогам 11 месяцев 2022 года в Магадане миграционный отток населения составил 497 человек (за 11 месяцев 2021 года миграционный отток - 106 человек).

На территории муниципального образования «Город Магадан» в 2022 году реализовывались 20 муниципальных программ и 2 ведомственные целевые программы. Фактическое финансирование программ за 9 месяцев 2022 года составило 995,7 млн рублей.

Продолжена работа межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения. За прошедший год задолженность перед бюджетом муниципального образования «Город Магадан» снижена на 32,5 млн рублей, что составляет 57% от общей суммы задолженности реальной к взысканию.

На территории муниципального образования «Город Магадан» продолжает действовать программа «Дальневосточный гектар». С начала действия программы поступили 484 заявки, заключены 248 договоров.

В 2023 году деятельность органов местного самоуправления будет направлена на:

- содействие развитию конкуренции на территории муниципального образования;
- создание условий в формировании благоприятного инвестиционного климата;
- развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе в сферах городского хозяйства и инфраструктуры;
- создание условий для обеспечения горожан эффективной транспортной и дорожной инфраструктурой;
- продолжение внедрения разнообразных форм социального партнерства во все отрасли экономики и социальной сферы;
- содействие стабильному функционированию отраслей экономики в условиях международных санкций;
- продолжение модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы;
- продолжение комплексного благоустройства городской среды посредством комплексного подхода к формированию планировочной структуры, размещению скверов и парков, различных зон отдыха, жилой застройки и объектов социальной сферы;
- создание условий для повышения качества и доступности медицины, образования, культуры, спорта, качественной и безопасной среды.

Финансовая политика.

Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2022 год исполнен по доходам в сумме 10 095,0 млн. рублей, что составило 98,3% от уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 3 902,9 млн. рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 6 192,1 млн. рублей. Расходы городского бюджета за 2022 год составили 10 136,4 млн. рублей. При этом на решение вопросов местного значения направлено 6 700,2 млн. рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий - 3 436,2 млн. рублей.

В прошедшем году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий.

Расчетная оценка расходных обязательств города, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 70 % от оценки, выполненной мэрией города Магадана на основании расчетов муниципальных учреждений. Финансовая помощь из областного бюджета на покрытие дефицита городского бюджета в 2023 году запланирована в сумме 929,9 млн. руб., что составляет 30% от годовой потребности. То есть, средства на текущую деятельность по исполнению собственных полномочий (приобретение расходных материалов, оборудования, содержание и капитальный ремонт муниципальных учреждений, благоустройство, озеленение и т.д.) в городском бюджете на 2023 год обеспечена всего на 23%.

Решением Магаданской городской Думы от 23.12.2022 года № 102-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов» по доходам городского бюджета на 2023 год утверждена сумма -9 383,5 млн. рублей, по расходам - 9 711,511 млн. рублей, дефицит - 328,0 млн. рублей. Бюджетная и налоговая политика в 2023 году определяет основные направления экономического и социального развития муниципального образования «Город Магадан» и призвана отражать преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, и сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета. Основными целями налоговой и бюджетной политики в 2023 году остаются максимально полное финансовое обеспечение расходных полномочий муниципального образования, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Магаданской области и муниципального образования «Город Магадан», увеличение доходной части местного бюджета, снижение долговой нагрузки. Приоритетными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- обеспечение полного и стабильного поступления доходов в местный бюджет; - повышение качества администрирования доходов местного бюджета;
- приоритезация и максимально полное финансовое обеспечение принятых расходных полномочий, безусловное их исполнение;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности, принятие мер по погашению сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности местного бюджета;
- сдерживание роста долговых обязательств муниципального образования и сохранение муниципальной и инвестиционной активности, в целях развития экономики и увеличения налогового потенциала;
- повышение эффективности осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Считаем необходимым на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание уделить вопросу финансового обеспечения переданных государственных полномочий по гарантиям прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ.

Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг, как:

- компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей; компенсации и услуги (не связанные с содержанием имущества);

- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а также ряд других прочих услуг и затрат.

В расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» включены не в полном объеме такие расходы как:

- расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

- расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт).