

НОРИЛЬСК

Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

Социально-экономическое развитие территории города Норильска осуществляется в рамках основных приоритетных направлений развития, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия).

В настоящее время актуализированная Стратегия проходит процедуру утверждения.

Одним из наиболее важных механизмов достижения поставленных в Стратегии целей и задач, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие территории является реализация мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р (далее – Комплексный план), позволяющего решить ключевые проблемы, стоящие перед городом, и улучшить ситуацию в социально-экономической сфере. В рамках Комплексного плана предусмотрено:

1. Реновация жилищного фонда муниципального образования город Норильск, включающая в себя мероприятия:

➤ ликвидация (демонтаж) аварийного жилищного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда.

➤ строительство (реконструкция) многоквартирных жилых домов в Центральном районе города Норильска, с благоустройством района застройки и в жилом образовании Оганер.

➤ строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах.

➤ строительство (реконструкция) 4 домов («сталинской» постройки) в Центральном районе города Норильска.

2. Мероприятия по переселению граждан, проживающих в городе Норильске и городском поселении город Дудинка, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями (предоставление социальных выплат на приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера).

3. Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, а также мероприятия по восстановлению его инженерной и коммунальной инфраструктуры.

По данному мероприятию предусмотрены работы:

➤ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами;

➤ по реконструкции и капитальному ремонту (модернизации) коллекторного хозяйства;

➤ реконструкции, капитальному ремонту электроустановок и электрических сетей.

4. Развитие социальной инфраструктуры территории:

➤ разработка архитектурной концепции, проектно-сметной документации и строительство здания общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа в Норильске на 1 100 мест;

➤ строительство здания дошкольного образовательного учреждения в жилом образовании Оганер города Норильска на 270 мест;

➤ реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д. 4, для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения на 236 мест;

➤ строительство поликлиники в г. Норильске мощностью 1000 посещений в смену;

➤ капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 20 в целях размещения государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Норильский» и приобретение реабилитационного оборудования для указанного учреждения (КГБУ «КЦСОН «Норильский»).

5. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования город Норильск, а именно:

➤ разработка проектно-сметной документации для строительства нового водозабора на р. Норильская;

➤ строительство нового водозабора на р. Норильская (в случае отсутствия возможности удовлетворения потребности в воде за счет подземных источников).

Выполнение вышеперечисленных мероприятий в рамках Комплексного плана позволит решить наиболее острые вопросы с переселением граждан из аварийного жилья, улучшением его качественной структуры и архитектурного облика города, обеспечением населения современным комфортным жильем и социальными объектами, повысит безопасность и привлекательность территории, улучшит качество жизни населения города Норильска

Более подробная информация о реализации вышеуказанных мероприятий представлена далее в перспективах инвестиционного развития города.

В результате принятых государственных мер по адаптации экономики к новым условиям, вызванным санкциями с учетом улучшения экономической ситуации на фоне благоприятной конъюнктуры металлов на мировых рынках, ситуация, как в целом по России, так и в крае стабилизировалась.

В течение 2022 года в Норильске отмечалась положительная тенденция основных социально-экономических показателей.

Так, оборот розничной торговли по итогам 9 месяцев 2022 года составил 42,0 млрд руб. (+12,0% к 9 мес. 2021 года).

Оборот общественного питания по итогам 9 месяцев 2022 года составил 5,5 млрд руб. (+19,6% к 9 мес. 2021 года).

Объем платных услуг, оказанных населению за 9 месяцев 2022 года составил 18,9 млрд руб. (+0,5% к 9 мес. 2021 года).

Важным критерием, определяющим стабильное социально-экономическое положение территории, является совершенствование трудового потенциала и эффективность его использования. Благодаря господдержке бизнеса, на рынке труда удается удерживать стабильно низкий уровень безработицы, показатель которого к концу 2022 года составил 0,2% (-0,1 п.п к уровню 2021 года) при среднекраевом значении безработицы 0,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в отчетном году оценивается в размере 1 060,1 млрд рублей (+4,9% к 2021 году – 1 010,2 млрд рублей). Традиционно, большую долю в общем объеме отгруженной продукции занимает промышленное производство – 88,2% (935,4 млрд рублей), в котором порядка 824,6 млрд рублей вклад ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» (далее – градообразующее предприятие).

Перспективы инвестиционного развития города определяются в большей части производственной стратегией развития градообразующего предприятия, развитием частного бизнеса, а также реализацией мероприятий Комплексного плана.

Создание условий для стабильной работы бизнеса и появление новых рабочих мест, повышение качества предоставления услуг населению через объекты инфраструктуры, улучшение качественной структуры жилья и условий проживания граждан – все это будет способствовать дальнейшему росту экономики и притоку инвестиций.

По итогам 9 месяцев 2022 года объем инвестиционных вложений на территории составил 137,0 млрд руб., что уже на 36% выше аналогичного показателя за весь предшествующий год (2021 год – 100,7 млрд руб.).

Большая часть капитальных вложений – это инвестиции градообразующего предприятия. Также на территории реализуются проекты компании «Русская платина».

Кроме того, в рамках реализации мероприятий Комплексного плана ведется активная работа в развитии городской и социальной инфраструктуры, направленной на:

- реновацию жилищного фонда МО город Норильск;
- реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, а также мероприятия по восстановлению его инженерной и коммунальной инфраструктуры;
- развитие социальной инфраструктуры территории;
- обеспечение безопасности на территории.

За 2022 год в рамках реализации мероприятий Комплексного плана:

1. Расселены и снесены 5 многоквартирных домов признанных аварийными, расположенных по адресам: ул. Лауреатов, д. 31, ул. Шахтерская, д. 18, ул. Надеждинская, д. 18, ул. Дзержинского, д. 3, ул. Московская, д. 14;

2. Завершен ремонт и введен в эксплуатацию в ноябре 2022 года Комплексный центр социального обслуживания населения, приобретено реабилитационное оборудование;

3. Проведены работы по термостабилизации грунтов под тремя многоквартирными домами в районе Талнах;

4. Отремонтировано 1 935 м.п. коллекторного хозяйства в Центральном районе;

5. Начата реализация проекта по комплексному развитию территории в жилом образовании Оганер;

6. На Градостроительном совете города Норильска одобрены варианты планировочного решения комплексного развития территории и архитектурно-художественного решения зданий школы в Оганере, поликлиники в районе Талнах;

7. Заключены договора на строительство 4 домов в Центральном районе и районе Талнах. Строительство будет осуществлено до конца 2024 года.

Кроме того, были реализованы мероприятия по ремонту, модернизации и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительство, реконструкция и ремонт дорог, выполнение проектных работ объектов автодорожного хозяйства, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Стоит отметить, что в рамках Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», субъектами предпринимательского сообщества осуществлялась регистрация в качестве резидентов Арктической зоны Российской Федерации. В городе Норильске статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации получили 19 субъектов предпринимательства в сферах: туризм, горнорудная промышленность, производство стройматериалов, утилизация твердых коммунальных отходов, торговля.

В 2022 году министерством экономики и регионального развития Красноярского края была проведена оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Красноярского края за 2021 год, по результатам которой город Норильск занял 1 место в рейтинге муниципальных районов и городских округов края по комплексной оценке эффективности, а в части социальных показателей по итогам рейтинга «Индекс качества городской среды» являющегося инструментом для оценки качества материальной городской среды и условий её формирования, составленного министерством строительства Российской Федерации, Норильск с результатом 200 баллов впервые вошел в число городов с благоприятной средой проживания, и занял четвертое место в группе из 11 больших городов, находящихся в дискомфортном климате.

15 ноября 2022 года Указом Президента Российской Федерации Норильску было присвоено почетное звание «Город трудовой доблести».

Какие задачи стоят в 2023 году?

В сфере экономического развития основными целями города Норильска являются:

- социально-экономическое развитие территории в рамках основных приоритетных направлений, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года с учетом ее актуализации;

- утверждение Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на период до 2035 года как опорного города Арктики (восточной Арктики) во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р и дальнейшая ее реализация;

- реализация мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года.

Финансовая политика

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

Бюджет города за 2022 год исполнен со следующими основными параметрами:

объем поступивших доходов – 26 648,9 млн руб., что на 3,7 % превышает уточненный план, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 16 506,4 млн руб. или 104,5 % к плану.

расходы бюджета за прошедший год составили 29 815,8 млн руб. и исполнены на 91 % от плановых показателей.

Исполнение бюджета в прошедшем году осуществлялось на фоне ухудшения условий реализации экономической политики, обострения геополитических противоречий и беспрецедентного санкционного давления со стороны крупнейших мировых государств.

В связи с этим, в дополнение к федеральным и краевым мерам, в городе был создан штаб по обеспечению устойчивости экономики с принятием ряда дополнительных антикризисных решений таких как:

- поддержка ресурсоснабжающих организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения посредством авансирования платежей за коммунальные ресурсы бюджетными учреждениями города (за июнь-сентябрь 2022 года);

- мониторинг первоочередных мер принимаемых по обеспечению устойчивости экономики муниципального образования, включая мониторинг цен на товары первой необходимости;

- мониторинг ситуации на рынке труда, в том числе состояния действующих на территории организаций, включая анализ рисков, связанных с изменением макроэкономической ситуации;

- предоставление отсрочки уплаты арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам аренды недвижимого муниципального имущества и земельных участков и пр.;

- увеличение размера резервного фонда Администрации города Норильска в целях оперативного финансового обеспечения непредвиденных расходов.

Также в течение 2022 года дополнительные средства направлены на повышение заработной платы работников бюджетной сферы, что способствовало сохранению уровня доходов населения в условиях повышенной инфляции.

В прошедшем году все социальные обязательства выполнены в полном объеме, обеспечено своевременное финансирование выполненных работ.

Кроме того, значительный объем бюджетных средств (почти четвертая часть всех расходов бюджета) был направлен на капитальные расходы. Это связано, в том числе, с реализацией на территории Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р. Также увеличены средства на ремонт и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, реконструкцию и ремонт объектов улично-дорожной сети. Бюджетные средства были выделены на обновление автобусного парка.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

1. В настоящее время правовые акты субъекта Российской Федерации (Красноярского края), устанавливающие порядки предоставления и распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов, зачастую содержат условие предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов – не превышение установленными порядками уровня расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

Так, к примеру, иные межбюджетные трансферты за содействие развитию налогового потенциала предоставляются только бюджетам муниципальных образований Красноярского края, у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания соответствующего муниципального образования, рассчитанный в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) после выравнивания, предусмотренной приложением № 3 к Закону Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», меньше значения 1,5.

Иные межбюджетные трансферты на обустройство мест (площадок) накопления отходов потребления и (или) приобретение контейнерного оборудования, субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и другие межбюджетные трансферты предоставляются только муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает 1,7.

Вместе с тем, одним из показателей при оценке территорий является участие в государственных программах.

Такие условия и критерии ставят в неравное положение муниципальные образования края: не позволяют отдельным территориям участвовать в распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а также занижают оценку таких муниципальных образований по не зависящим от них причинам (уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования город Норильск после выравнивания на 2022 год – 1,87, на 2023 год – 1,76).

2. Существенное влияние на формирование собственных доходов бюджета города оказывают принимаемые на вышестоящих уровнях государственной власти решения о внесении изменений в бюджетное и налоговое законодательство, в том числе в целях снижения налоговой нагрузки на организации в сложной геополитической и экономической ситуации. Так, изменения налогового законодательства в 2022 году в части учета курсовых разниц (отменена обязанность налогоплательщиков отражать в налоговом учете внереализационные доходы в виде положительных курсовых разниц при пересчете на отчетные даты долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте) привели к снижению поступлений налога на прибыль организаций в бюджет города.

3. В настоящее время существуют затруднения при взаимодействии органов местного самоуправления с налоговым органом в части получения информации для прогнозирования и анализа исполнения доходной части местного бюджета по администрируемым налоговым органом доходным источникам.

Предоставление налоговым органом по запросам Администрации города дополнительных сведений практически не осуществляется, в ответных письмах рекомендуется пользоваться статистической отчетностью, размещенной на официальном сайте, что недостаточно для качественной аналитики и формирования прогнозных показателей.

Какие задачи стоят в 2023 году?

Целью бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, как и в предыдущем периоде, является обеспечение устойчивости бюджета города.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, поддержание и развитие городской инфраструктуры;

- продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней;

- участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс.