

СУРГУТСКИЙ РАЙОН

Экономическая политика муниципалитета

Деятельность муниципалитета в прошедшем 2022 году выстраивалась в соответствии с задачами, обозначенными в Указах Президента Российской Федерации, нормативных документах Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года и направлениями развития района, определенными Стратегией социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Приоритеты развития района также обозначены Инвестиционной стратегией муниципального образования до 2030 года «От проектов к проектам» и сформированы в рамках направлений расходования бюджетных средств, утвержденных решением Думы Сургутского района от 17.12.2021 № 70-нпа «О бюджете Сургутского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденных и реализуемых муниципальных программ Сургутского района.

В 2022 году продолжена реализация Стратегии социально-экономического развития Сургутского района «Маршрут в благополучие», утвержденной решением Думы Сургутского района № 591 от 17.12.2018 (далее – Стратегия) и утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 28.06.2019 № 2502 плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (далее – План по реализации Стратегии), предусматривающего в 2022 году мониторинг 45 ключевых показателей и 263 мероприятий. Кроме того, план мероприятий включает приложения, характеризующие и позволяющие анализировать информацию о строительстве/реконструкции/ремонте конкретных объектов в разных сферах («Образование», «Культура», «Спорт», «Жилье», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и другие) в разрезе поселений Сургутского района до 2030 года. По результатам мониторинга план мероприятий по реализации Стратегии исполнен в 2022 году на 100,65 %, в полном объеме выполнены 268 мероприятий, благодаря которым достигнуты плановые значения по 41 ключевому показателю.

В 2022 году в Сургутском районе продолжена реализация национальных проектов. Администрация Сургутского района принимала участие в реализации 4 национальных проектов: «Демография», «Жильё и городская среда», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы». Финансирование в 2022 году составило 1 220,9 млн. руб., финансовые средства освоены в полном объёме. Все запланированные портфелями проектов значения показателей (24) достигнуты.

Социально-экономическое развитие Сургутского района в 2022 году характеризует стабильное развитие муниципалитета.

По итогам 2022 года Сургутский район достиг следующих результатов:

- объём промышленного производства составил 1 874,0 млрд. руб.;
- объём инвестиций в основной капитал увеличился до 242,2 млрд. руб.;
- рождаемость в районе превышает смертность в 2,2 раза;
- среднедушевые денежные доходы населения обеспечили 3,5 прожиточных прожиточных минимума в среднем на душу населения;
- среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2021 годом на 9,8 %.

Сургутский район в 2022 году занимал лидирующие позиции в Югре по основным экономическим показателям: объёму промышленного производства, объёму инвестиций в основной капитал, уровню заработной платы.

В 2022 году администрацией Сургутского района проведена большая работа по решению первоочередных задач социально-экономического развития муниципалитета.

В отчётном году на территории района:

- введено в эксплуатацию беспрецедентное количество жилья - 90,925 тыс. кв. м жилья, на 7,4 тыс. кв. м жилья больше, чем в 2021 году;
- введены в эксплуатацию 24 объекта производственного назначения, в том числе: автоматизированная блочно-модульная котельная в п. Нижнесортымский, котельные в д. Лямина и с. Сытомино;
- завершено строительство и начата эксплуатация объектов: «Средняя общеобразовательная школа, пгт. Нижнесортымский (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», «Средняя общеобразовательная школа, п. Солнечный (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», «Молодёжный центр

в с.п. Лямина» и «Молодёжный центр в с.п. Сытомино»; всего введено в эксплуатацию 13 объектов социально-культурного назначения;

- в совокупности заменено 9,56 км ветхих инженерных сетей;
- в поселениях района выполнено благоустройство 22 объектов.

За 2022 год, благодаря реализации государственных полномочий, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных программ, улучшили свои жилищные условия более 2,5 тыс. жителей Сургутского района.

Численность населения района увеличилась за 2022 год с 126,868 тыс. чел. на начало года до 127,668 тыс. чел. к концу года. Среднегодовая численность постоянного населения по оценке за 2022 год сложилась в количестве 127,268 тыс. чел., на 0,6 % больше по отношению к 2021 году.

Основным фактором увеличения демографического потенциала муниципалитета остается положительный естественный прирост, сложившийся благодаря превышению показателей рождаемости над показателями смертности населения в 2,2 раза.

Индекс промышленного производства к 2021 году составил 105,2 %, в том числе по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 105,2 %, обрабатывающие производства – 106,3 %, производство и распределение электроэнергии, газа, пара – 99,0 %, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 105,0 %.

В 2022 году объём промышленного производства в условиях роста цены и объёмов добычи нефтяного и газового сырья увеличился на 24,7 % в действующих ценах к уровню 2021 года. По оценке объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям промышленной продукции района составил 1 874,0 млрд. руб.

Одним из важных секторов экономики района является сельское хозяйство, которое в районе представлено крестьянско-фермерскими хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, предприятием ООО «Обь-регион», рыбодобывающими и рыбоперерабатывающим предприятиями.

За отчётный год сельхозпроизводителями района произведено:

- молока - 2 135 тонн (2021 год – 2 134 тонны);
- мяса - 8 416 тонн (2021 год - 8 407 тонн);
- яиц - 6,190 млн. шт. (2021 год – 6,187 млн. шт.).

По итогам 2022 года объём инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования по оценке составил 242,2 млрд. руб., что на 8,6 % в действующих ценах выше уровня предыдущего года.

В отчётном году введено в эксплуатацию 90 925,2 кв. м жилья, что на 8,9 % выше уровня 2021 года.

Введено в эксплуатацию 13 объектов социально-культурного назначения, в том числе за счёт средств окружного бюджета и бюджета района - «Средняя общеобразовательная школа, пгт. Нижнесортымский (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», «Средняя общеобразовательная школа, п. Солнечный (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», за счёт средств бюджета района - «Молодёжный центр в с.п. Лямина» и «Молодёжный центр в с.п. Сытомино».

В отчётном периоде на территории района за счёт всех источников финансирования введены в эксплуатацию 24 объекта производственного назначения, в том числе за счёт средств бюджета района объекты: «Автоматизированная блочно-модульная котельная мощностью 9 МВт в п. Нижнесортымский», «Реконструкция котельной д. Лямина с переводом котлов на газообразное топливо», «Реконструкция котельной с. Сытомино с переводом котлов на газообразное топливо».

Одной из актуальных задач деятельности администрации Сургутского района, направленных на диверсификацию экономики и улучшение качества жизни населения, наращивания темпов экономического роста в целом, является привлечение внебюджетных инвестиций. В этой связи принимаются все возможные меры по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Всего в 2022 году реализовано 70 инвестиционных проектов, в результате реализации которых создано порядка 110 новых рабочих мест.

Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов: строительство комплекса по металлообработке, инвестор ООО «ТенарисСеверсталь», строительство логистического центра класса «А», инвестор ООО «ПСТ Логистик» и строительство загородного отеля «Югра Резорт»,

инвестор «Альянс Инвест». Объем вложенных частных инвестиций в 2022 году в сопровождаемые проекты составил 0,7 млрд. руб.

Инвестор ООО «Альянс Инвест», реализующий проект загородный отель «Югра Резорт», сопровождаемый в рамках «одного окна», получил в 2022 году от администрации района грант на газификацию в размере 15 млн. руб.

В 2022 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической и геополитической обстановкой реализация проекта по созданию завода по металлообработке ООО «ТенарисСеверсталь» была приостановлена, но уже в 2023 году ожидается возобновление активной стадии его реализации. В 2024 году запланирован ввод завода в эксплуатацию. Реализация данного проекта предполагает создание 500 новых рабочих мест, 13 млрд. руб. вложенных частных инвестиций и 240 млн. руб. налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы.

В 2022 году на международном форуме «Российский промышленник», проводимом в г. Санкт-Петербург (далее – форум), заключено соглашение администрации Сургутского района с ООО «Железобетон индустрия» о реализации масштабного инвестиционного проекта «Строительство завода по производству железобетонных изделий и освоению выпуска современных изделий» в с.п. Солнечный. Емкость проекта составляет 1,5 млрд. руб. В ходе реализации проекта планируется создание 36 новых рабочих мест.

Всего на территории района реализуются 254 инвестиционных проекта емкостью более 20,2 млрд. руб.

На протяжении 2022 года активно внедрялась практика, направленная на вовлечение частного недвижимого имущества в формирование базы свободных инвестиционных площадок, которая признана одной из лучших в стране и размещена для тиражирования на площадке АСИ «Смартека».

На текущий момент база инвестиционных предложений состоит из 87 инвестиционных площадок, в том числе 51 – свободный земельный участок общей площадью 220 га и 36 объектов недвижимости общей площадью 23 тыс. кв. м. По частному имуществу сформированы 20 инвестиционных предложений.

Информация о площадках и об инвестиционном потенциале Сургутского района представлена инвесторам как на инвестиционных порталах Сургутского района и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так и на интерактивных инвестиционных картах Сургутского района, которые размещены в торговом центре «Агора», аэропорту г. Сургут, в международных аэропортах «Внуково» (г. Москва) и «Роцино» (г. Тюмень), здании «ЭкспоФорум» (г. Санкт-Петербург). Практика Сургутского района «Интерактивная инвестиционная карта» в 2022 году стала победителем окружного конкурса лучших практик по содействию развитию конкуренции.

В отчётном году актуализированы и размещены в открытом доступе интерактивный инвестиционный паспорт Сургутского района, инвестиционное послание главы Сургутского района и инвестиционная декларация (меморандум) на 2022 год.

В рамках форума с целью развития инвестиционной и промышленной деятельности, обмена лучшими практиками в сфере инвестиций и промышленности заключены соглашения о сотрудничестве администрации Сургутского района с Министерством промышленной политики Республики Крым и с Фондом инвестиционного развития Псковской области.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Сургутского района является развитие муниципально-частного партнёрства, в том числе в рамках концессионных соглашений.

На условиях концессионных соглашений в отчётном периоде завершено строительство и введены в эксплуатацию общеобразовательные школы с безбарьерной средой в посёлках Нижнесортымский и Солнечный на 1 100 мест каждая.

В марте 2022 года проект по созданию средней общеобразовательной школы в пгт. Белый Яр прошёл федеральный отбор проектов для предоставления субсидии из федерального бюджета на его реализацию. Администрацией Сургутского района заключено концессионное соглашение, в рамках которого в 2022 году уже начато проектирование объекта.

Кроме того, администрацией Сургутского района в 2022 году заключены концессионные соглашения по созданию 5 социальных объектов: ледового катка со спортивной площадкой в с. Угут, спортивных комплексов со спортивной площадкой и крытых хоккейных кортов в с.п. Русскинская и в с.п. Лямина. Ввод объектов ожидается в 2024 году.

В 2022 году практика муниципально-частного партнерства района заняла 2 место во всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик и отмечена грантом 13,5 млн. руб. Кроме того, высшую оценку (1 место) профессионального экспертного жюри получили в двух номинациях на федеральном конкурсе в сфере проектного управления GPM Awards Russia-2022: проект по строительству средней общеобразовательной школы на 1100 мест с универсальной безбарьерной средой в п. Нижнесортымский в номинации «Образование», проект детский сад на 300 мест в п. Нижнесортымский в номинации «Социальные проекты».

Шестой год подряд Сургутский район является лидером регионального инвестиционного рейтинга (по итогам 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годов), что свидетельствует о созданных в муниципалитете комфортных условиях для развития инвестиционной деятельности и бизнеса.

Динамика основных показателей уровня жизни населения Сургутского района за 2022 год в сравнении с 2021 годом характеризуется увеличением среднедушевого денежного дохода населения, среднемесячной заработной платы работников, среднего размера дохода пенсионера.

Среднемесячные денежные доходы в расчете на 1 жителя района составят по оценке 66,1 тыс. руб. (2021 г. – 59,5 тыс. руб.). Реально располагаемые денежные доходы населения на одного жителя района сложились на уровне 102 % к прошлому году. Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника по крупным и средним предприятиям района составила по оценке за 2022 год 108,2 тыс. руб. или 109,8 % по отношению к 2021 году. С учётом уровня инфляции реальная величина заработной платы составит 102,6 % к уровню 2021 года.

В 2023 году социально-экономическое развитие района будет продолжено и направлено на достижение определенных результатов в свете решения задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации, Национальных проектах, нормативных документах Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года и Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Финансовая политика

В области финансовой политики основными задачами, реализованными в 2022 году, явились:

1. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Сургутского района при безусловном выполнении действующих расходных обязательств, в том числе – с учётом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

2. Повышение результативности бюджетных расходов с использованием программно-целевых инструментов планирования.

3. Создание условий по оказанию качественных муниципальных услуг.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Консолидированный бюджет Сургутского района за 2022 год по доходам исполнен на 102,7%, что в сумме составило 17 067 299 тыс. руб. при плане 16 622 439 тыс. руб. Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены на 105,5 %, что в сумме составило 6 610 692 тыс. руб. при плане 6 269 238 тыс. руб. Неналоговые доходы исполнены на 104,4 %, что в сумме составило 1 242 952 тыс. руб., при плане 1 191 078 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 100,6 %, что в сумме составило 9 213 385 тыс. руб., при плане 9 162 123 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены на 99,8 %, что в сумме составило 9 058 621 тыс. руб., при плане 9 074 565 тыс. руб.

Основная доля доходов консолидированного бюджета Сургутского района за 2022 год приходится на налоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В общем объёме доходов консолидированного бюджета доля налоговых доходов составляет 38,7%, доля безвозмездных поступлений – 54,0 %, доля неналоговых доходов – 7,3%.

По состоянию на 1 января 2022 года, как и в предыдущие два года, муниципальный долг у Сургутского района отсутствовал. Муниципальные заимствования в 2022 году не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Уточнённый план бюджета Сургутского района по расходам в сумме 16 760 910,9 тыс. руб. исполнен в сумме 16 662 655,7 тыс. руб., что составляет 99,4 %.

Расходы на социальную сферу в 2022 году составили 9 млрд. 466 млн. руб. или 56,8 % от общей суммы расходов.

В 2022 году в Сургутском районе реализовывались мероприятия в рамках 22 муниципальных программ.

В целом бюджет Сургутского района остается социально-ориентированным с преобладанием расходов на такие отрасли как «Образование» (46,8 % в общем объеме расходов), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (19,4 % в общем объеме расходов), «Общегосударственные вопросы» (15,1 % в общем объеме расходов).

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Сургутского района, начиная с 2013 года бюджетам поселений предоставляются межбюджетные трансферты в виде грантов за качество организации и осуществления бюджетного процесса. Гранты предоставляются поселениям Сургутского района, достигшим трёх наилучших значений показателей оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, проведенной в соответствии с порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Сургутского района, установленным администрацией Сургутского района.

Кроме того, начиная с 2018 года, в бюджете района предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений Сургутского района. Поселениям, достигшим наилучших значений показателей и занявшим 1, 2, 3 место в общем рейтинге поселений, предоставляются межбюджетные трансферты в виде грантов за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, предусмотренные на эти цели в бюджете Сургутского района.

При безусловном исполнении действующих расходных обязательств, а также указов Президента Российской Федерации в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования в бюджете района большое внимание уделяется концентрации собственных ресурсов на расходы капитального характера, направляемые на повышение качества жизни населения. С 2016 года объем средств, ежегодно направляемый на приоритетные расходы, увеличился в 2 раза и составил 1,3 млрд. рублей или 21 % в собственных доходах бюджета района.

Практика района по управления финансами была неоднократно отмечена на региональном и федеральном уровнях.

В 2022 году район награжден дипломом I степени XV Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», участие в котором приняли 268 муниципальных образований из 60 субъектов Российской Федерации. Конкурс организован Министерством финансов Российской Федерации.