

УЛАН-УДЭ

Экономическая политика муниципалитета

В 2022 году экономическая политика г. Улан-Удэ была направлена в основном на разработку и согласование мастер-плана Улан-Удэнской агломерации, создание благоприятных условий для роста инвестиций, развитие туризма и участие в государственных программах РФ, РБ, федеральных проектах РФ, а также в сфере регулирования тарифов.

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

Мастер-план

В течении 2022 года проводилась работа по формированию стратегического мастер-плана Улан-Удэнской агломерации.

По итогам Восточного экономического форума 2021 Президентом РФ было дано Поручение № Пр-1971 на разработку планов развития мастер-планов городов, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

В соответствии с протоколом Штаба по вопросам развития городов Дальневосточного федерального округа ответственным за разработку мастер-плана г. Улан-Удэ назначен Фонд Дом.РФ. Все собранные исходные данные были переданы Исполнителям (ООО «Новая земля»).

В июне-августе 2022 года были проведено 5 стратегических сессий по следующим блокам:

- первый блок «Развитие экономики города»;
- второй блок «Человек»;
- третий блок «Пространственное развитие».

По итогам сессий и первого этапа в целом, был выбран целевой сценарий, разработано «видение перспективного развития», были определены принципы развития агломерации, цели, задачи и приоритеты. А также была обозначена миссия города и был сформирован «образ будущего».

В течении 2022 года работа по разработке мастер-плана агломерации г. Улан-Удэ проводилась в 2 этапа. По итогам работы каждого этапа, исполнитель ООО Новая земля направлял результаты своей работы на согласование в Администрацию г. Улан-Удэ. Таким образом, были согласованы 2 этапа работ с учетом наших замечаний и предложений.

В настоящее время идёт согласование 3-го этапа работ.

Индекс качества городской среды.

В соответствии с распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 28.02.2020г. №205-р «Об организации работы по повышению качества городской среды г. Улан-Удэ и улучшению значений индикаторов для расчета индекса качества городской среды» подготовлен и представлен в Минстрой РБ стат. отчет 1-ИКГС за 2022г.

По итогам 2021 год г. Улан-Удэ набрал 182 балла, это на 1 балл выше, чем в 2020г. (181 балл).

В течение 2022г. проведено 3 совещания по вопросу повышения качества городской среды и улучшению значений индикаторов для расчета индекса качества городской среды.

В результате проведена работа по актуализации мероприятий, определены конкретные результаты планируемых мероприятий и рассчитаны прогнозные значения индекса до 2024г., внесены изменения в План мероприятий (РАГ от 30.03.2021 №279-р).

Так, согласно Плану мероприятий, прогнозируется положительная динамика улучшения индекса до 189 баллов по итогам 2022г., до 195 баллов по итогам 2024г.

№ п/п	Наименование разделов	Факт			План*		
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
1	Жилье и прилегающие пространства	33	33	24	24	25	25
2	Улично-дорожная сеть	23	35	38	40	40	40
3	Озелененные пространства	7	13	18	19	19	20
4	Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	34	37	37	38	38	39
5	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	22	28	28	31	33	33
6	Общегородское пространство	32	35	37	37	37	38
	Итого	151	181	182	189	192	195

* - прогнозные значения носят оценочный характер в связи со сложной системой определения баллов индекса по каждому городу, основанной на принципе сравнения с другими городами.

Также были подготовлены и направлены в Минстрой РБ предложения по изменению методики расчёта показателей. В результате из 8 предложений принято 7, включены в свод предложений для направления в Минстрой РФ.

Оценка эффективности.

В соответствии с Указом Президента РФ № 607 ежегодно осуществляется оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Подготовлен Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности, который включает в себя 40 показателей по десяти основным направлениям (представлены на слайде: экономическое развитие, образование, культура, ЖКХ и т.д.). Из 40 показателей – 8 используются для рейтинговой оценки.

В результате по итогам 2021г. г. Улан-Удэ занял 1 место (за 2020г. – 5 место).

В сфере инвестиционной деятельности.

Содействие и организация создания благоприятного инвестиционного климата на территории города Улан-Удэ, обеспечивается путем:

1. исполнения полномочий публичного партнера и уполномоченного органа в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

2. совершенствования нормативной базы, подготовки расчетно-аналитических материалов для формирования заявок на привлечение финансирования за счет средств федерального бюджета и федеральных институтов инновационного развития.

По оценке независимого Национального центра развития государственно-частного партнерства в декабре 2022 года город Улан-Удэ по уровню развития государственно-частного партнерства в сфере привлечения инвестиций находился на 20 месте среди 203 крупных городов России.

Соседями Улан-Удэ в группе городов-практиков, активно запускающими новые проекты, являются Владивосток, Липецк, Новосибирск.

Резкий подъем в рейтинге (с 38 места) объясняется заключением 2-х концессионных соглашений на реализацию 2-х этапов модернизации системы теплоснабжения п. Стеклозавод с закрытием котельных и переподключением потребителей на централизованное теплоснабжение от ТЭЦ-1.

Подготовка к заключению соглашений и привлечению инвестиций велась структурными подразделениями Администрации в течение нескольких лет.

В результате общий объем инвестиций по двум соглашениям составил 1,1 млрд. руб. По проекту было привлечено финансирование из Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 702,2 млн. руб., объем инвестиций концессионера – ПАО «ТГК-14» – 382,0 млн. руб.

Подготовлена заявка на получение инфраструктурного бюджетного кредита на реализацию проектов «Инфраструктурное развитие центра г. Улан-Удэ» и «Реконструкция тепломагистрали № 3». Объем привлеченных средств составил 2,6 млрд. руб. и 1,2 млрд. руб. соответственно

В 2022 году совместно с НО «Фонд развития города Улан-Удэ» была подготовлена заявка на участие в федеральном проекте «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)». Проект создания Волейбольного центра по ул. Ринчино признан победителем с объемом финансирования из федерального бюджета в сумме 183,1 млн. руб. и 11,7 млн. руб. из республиканского бюджета.

В целях реализации данного проекта в начале 2023 году заключено концессионное соглашение с ООО «Волейбольный центр Эйс». Новый объект должен быть введен в эксплуатацию до конца текущего года.

В рамках реализации национальных проектов проводится постоянный мониторинг исполнения целевых показателей региональных проектов, с целью выявления проблемных вопросов реализации мероприятий.

В целом город участвует в реализации 18 региональных проектов, в рамках 7 национальных проектов.

Фактически в 2021 – 2022 годах финансирование осуществлялось по 6 нацпроектам. Общий объем финансирования мероприятий из бюджетов всех уровней в отчетном году составил 6,4 млрд. руб., что в 2 раза выше, чем в 2021 году.

В сфере регулирования тарифов.

Немаловажным фактором реализации экономической политики г.Улан-Удэ является повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и предприятий, отражающееся в осуществлении полномочий органов местного самоуправления г. Улан-Удэ в сфере регулирования тарифов.

Одной из основных задач регулирования цен (тарифов) является установление для организаций экономически обоснованных тарифов, включение в себестоимость обоснованных, документально подтвержденных затрат, исключение избыточных и необоснованных расходов.

За 2022 год была проведена проверка экономической обоснованности 1323 тарифов на работы и услуги 39 организаций, подготовлены 53 заключения. Из расчетов исключены избыточные и неэффективные расходы на сумму 985 млн. руб. В результате проведенной работы вклад регулируемых тарифов в индекс потребительских цен составил 0,038 процентных пункта при установленном показателе в размере 1 процентного пункта.

Всего проверено и согласовано 2034 норматива, исключены необоснованные расходы в сумме 521,5 млн. руб. По результатам экспертизы проектов муниципальных программ и внесения изменений в муниципальные программы подготовлено 74 заключения.

В сфере пассажирских перевозок из-за введения ограничений и роста цен на топливо, ГСМ, коммунальные услуги, оплату труда и прочие расходы фиксируется устойчивый отток подвижного состава частных перевозчиков. По сравнению с 2019 годом парк автобусов частных перевозчиков сократился в 2 раза (в 2019 год выход автобусов – 1 053 ед., в 2022 году – 540 ед.). В целях сдерживания дальнейшего оттока водителей и автобусов из отрасли, а также учитывая рост основных ценообразующих факторов были подготовлены предложения об увеличении действующих тарифов на перевозку пассажиров:

- автомобильным транспортом с 25 руб. до 30 руб.;
- электрическим транспортом с 20 руб. до 25 руб.

Решения о повышении тарифов были приняты в декабре 2022 года и вступили в силу с 1 января 2023 года.

В качестве мер социальной поддержки граждан принято решение о введении с 2022 года льготных проездных билетов для пенсионеров по возрасту в муниципальном транспорте. Кроме этого, введены проездные билеты для школьников в муниципальных автобусах. До введения указанных проездных билетов применялись проездные для граждан и школьников только в трамваях. Данное решение вступило в силу с начала года одновременно с повышением тарифов на проезд.

В сфере дошкольного образования в связи со значительным ростом цен на продукты питания в целях соблюдения установленных санитарных норм и правил питания детей увеличен размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах в среднем на 16 %.

В связи с внесением изменений в Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25.08.2011 № 465-35 о введении дополнительных оснований для досрочного изменения тарифов - «изменение расходов на приобретаемые материалы и на ремонт имущества», разработаны постановления о внесении изменений в:

- Методику расчета цен (тарифов) на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями (утв. ПАГ от 28.07.2015 № 194);

- Методику расчета регулируемого тарифа на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городским наземным электрическим транспортом в городе Улан-Удэ (утв. ПАГ от 06.09.2007 № 447);

- Методику расчета стоимости путевки в муниципальный стационарный детский оздоровительный лагерь (ПАГ от 27.12.2012 № 551);

- Методику формирования тарифов на платные услуги муниципальных учреждений сферы образования, культуры, физической культуры и спорта (ПАГ от 01.08.2016 № 233).

В связи с новым полномочием по установлению размера платы за размещение урны с прахом в нише колумбария, находящегося в собственности муниципального образования городской округ

«город Улан-Удэ и введением дополнительных оснований для досрочного изменения тарифов уточнен Порядок представления и рассмотрения документов экономической обоснованности расчета цен (тарифов), изменения цен (тарифов), утвержденный ПАГ от 26.05.2009 № 238.

В связи с прекращением действия региональной методики, утвержденной Постановлением Правительства Республики Бурятия от 16.04.2003 № 144, разработана новая методика расчета тарифов на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в городе Улан-Удэ (ПАГ от 21.07.2022 № 149).

В соответствии с распоряжением Администрации г. Улан – Удэ от 19.02.2021 № 137-р Управлением ведется мониторинг исполнения «дорожных карт» по реформированию муниципальных унитарных предприятий, которые согласно внесенным изменениям в Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 01.01.2025.

Из 5 муниципальных предприятий, 3 подлежат реформированию. В отношении МУП «Городские маршруты» и МКП «Городской комбинат школьного питания» прорабатываются вопросы по сохранению предприятий. По МУП «Культурно-спортивный комплекс города Улан-Удэ» подготовлены варианты реформирования предприятия. Приоритетным определен вариант преобразования МУП в муниципальное бюджетное учреждение в сфере физической культуры и спорта с дальнейшим изменением типа на автономное.

В целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальных учреждениях выполняются работы по заключению энергосервисных контрактов. Всего заключено 33 энергосервисных контракта, в том числе по учреждениям образования – 26 контрактов, учреждениям культуры - 2 контракта, МБУ «Горсвет» - 3 контракта, МКУ «Управление эксплуатации административных зданий» - 2 контракта.

Муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями продолжается работа по реализации мероприятий по повышению энергоэффективности: установка энергосберегающих ламп, утепление стен, замена устаревшего оборудования, окон, дверей, ремонт помещений.

В сфере содействия в организации предоставления муниципальных услуг.

На 31.12.2022 структурными подразделениями Администрации г. Улан-Удэ предоставлялись 63 муниципальные услуги, из которых 47 услуг в электронном виде, в том числе через информационную систему «Платформа государственных сервисов» (далее - ПГС).

Количество обращений за предоставлением услуг в 2022 году составило 8 млн. 35 тыс., что выше уровня прошлого года на 42,6 %. Увеличение обращений произошло по услугам Комитета по управлению имуществом и землепользованию, а также подведомственными учреждениями Комитета по культуре.

В рамках исполнения поручения Президента РФ от 10.10.2020 № Пр-1648 об обеспечении к 01.01.2023 перевода в электронный формат массовых социально значимых услуг для доступа к ПГС в 2022 году предоставлено 34 ключа - 34 рабочих места (в 2021 году - 6 ключей - 6 рабочих мест).

Ежегодно в целях повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг проводится мониторинг качества их предоставления, в ходе которого рассматриваются такие параметры, как, время ожидания в очереди для получения муниципальной услуги, качество работы специалиста при предоставлении муниципальной услуги, уровень удовлетворенности полнотой информации о порядке, способах и условиях получения муниципальной услуги.

По итогам проведенного мониторинга уровень удовлетворенности качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в 2022 году составил 97,3 %, что выше уровня прошлого года на 13,5 %. На повышение уровня удовлетворенности повлияли такие факторы, как сокращение времени ожидания заявителя в очереди за получением услуг, полнота информации о порядке, способах и условиях получения муниципальной услуги.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством (Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановление Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и

признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации») в феврале 2022 года Комитетом внесены изменения в Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (постановление Администрации г. Улан-Удэ от 08.02.2013 № 43). Структурными подразделениями, предоставляющими муниципальные услуги, в течение 2022 года административные регламенты предоставления муниципальных услуг приводились в соответствие с действующим законодательством. Отделом за 2022 год подготовлено и выдано 66 заключений по результатам проведения экспертизы проектов административных регламентов. Также проведена экспертиза 17 муниципальных нормативных правовых актов по вопросам предоставления муниципальных услуг.

В течение 2022 года на специалистов структурных подразделений Администрации г. Улан-Удэ, предоставляющих муниципальные услуги, поступило 7 жалоб, 6 из которых отозваны заявителями, 1 признана не подлежащей удовлетворению в соответствии со ст. 16 Закона РБ от 07.07.2006 № 1732-III «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Следует отметить, что поступление жалоб от заявителей свидетельствует о наличии некоторых проблем при предоставлении муниципальных услуг, в частности, несвоевременное внесение изменений в нормативные акты, регламентирующие процедуры предоставления муниципальных услуг, недостаточный контроль за качеством предоставления муниципальных услуг.

Для решения данных проблем, а также в целях повышения качества предоставления муниципальных услуг, предлагаем, структурным подразделениям, предоставляющим муниципальные услуги на постоянной основе проводить мониторинг на предмет своевременного внесения изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуры предоставления муниципальных услуг, усилить контроль за качеством оказания муниципальных услуг, по возможности совершенствовать систему межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и иными учреждениями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг.

В декабре 2021 года внесены изменения в Приказ Росстата от 17.12.2018 № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», согласно которым изменились сроки предоставления отчетности по формам № 1-ГМУ, № 2-ГМУ. В связи с чем, Комитетом разработано и утверждено распоряжение Администрации г. Улан-Удэ от 25.01.2022 № 55-р «О предоставлении статистических данных по формам федерального статистического наблюдения N 1-ГМУ, 2-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», в соответствии с которым внесение статистических сведений по форме № 1-ГМУ в ГАС «Управление» в течение 2022 года осуществлялось ежемесячно, а не ежеквартально.

Кроме того, в течение 2022 года на постоянной основе осуществлялась работа по внесению сведений о муниципальных услугах и функциях в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» - внесены сведения по 24 муниципальным услугам.

В сфере оценки регулирующего воздействия.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проводится анализ проектов нормативных правовых актов на предмет наличия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Комитет является уполномоченным органом за проведение процедуры ОРВ, координирует деятельность структурных подразделений Администрации г. Улан-Удэ по вопросам проведения ОРВ, осуществляет подготовку заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

За 2022 год по результатам проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов подготовлено 31 заключение, из них 4 отрицательных (12,9 %). Доля принятых муниципальных нормативных правовых актов, прошедших ОРВ, от общего количества муниципальных нормативных правовых актов, получивших положительное заключение об ОРВ,

за 2022 год составила 88,9 % или 24 муниципальных нормативных правовых акта. По сравнению с 2021 годом общее количество подготовленных заключений увеличилось на 10,7 % (в 2021 году - 28 заключений).

Вместе с тем, проблемой при проведении процедуры ОРВ является низкая активность заинтересованных лиц. В связи с чем, в целях популяризации института ОРВ предлагаем разработчикам при проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов более тесно взаимодействовать с представителями предпринимательского и экспертного сообщества, объединений, союзов и иных общественных организаций.

Наряду с ОРВ проводится экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

В 2022 году, согласно утвержденному Плану (приказ № 105 от 17.12.2021), проведена экспертиза постановления Администрации г. Улан-Удэ от 16.03.2017 № 58 «Об утверждении Положения о предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях, государственная собственность на которые не разграничена».

По результатам проведенной экспертизы разработчику муниципального нормативного правового акта предложено:

- установить запрет на передачу прав хозяйствующего субъекта по договору на размещение НТО, в том числе по договору, заключенному с предоставлением преференции (без проведения торгов), иным хозяйствующим субъектам (субаренда), поскольку преференция может использоваться исключительно лицом, которому она предоставлена.

- предусмотреть четкие и исчерпывающие случаи предоставления компенсационных мест хозяйствующим субъектам, в случаях, если место размещения НТО требуется изъять для нужд развития территории (не для нужд частных лиц) и пр., а также процедуры принятия подобных решений.

- предусмотреть иные случаи расторжения договора на размещение НТО, в частности, в случае неиспользования НТО в течение длительного срока, размещения НТО на инженерных сетях, нарушения требований Правил благоустройства г. Улан-Удэ, невнесения платы в установленный срок и т.д.

- установить в правовом акте порядок и сроки внесения платы за право размещения НТО.

- требования к размещению и внешнему виду НТО, в том числе, по существенному изменению внешнего вида действующих НТО.

На 2023 год запланировано проведение экспертизы постановления Администрации г. Улан-Удэ от 21.04.2016 № 104 «О мерах по реализации Федерального закона «О рекламе».

На 2023 год можно выделить следующие основные направления дальнейшей работы:

В целях разработки и реализации Мастер-плана:

- разработка и представление на утверждение Правительства РФ мастер-плана Улан-Удэнской агломерации и комплексного плана развития г. Улан-Удэ;

- разработка мероприятий по реализации ключевых проектов мастер-плана, в том числе по развитию исторической части города Улан-Удэ;

В сфере инвестиционной деятельности.

- участие города в государственных программах Российской Федерации и Республики Бурятия, федеральных программах и национальных проектах Российской Федерации;

- продолжение работы по включению инвестиционных площадок г. Улан-Удэ в перечень территорий опережающего развития;

- развитие муниципально-частного партнерства;

В сфере регулирования тарифов и повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и предприятий:

- недопущение включения в себестоимость необоснованных затрат и необоснованного роста тарифов;

- выработка и реализация совместных решений по реформированию муниципальных предприятий;

- контроль за эффективностью деятельности подведомственных учреждений;

- проработка вопроса по расширению перечня категорий льготников при предоставлении социальной поддержки на оплату проезда в муниципальном транспорте.

В целях повышения качества и доступности предоставления муниципальных услуг:

- продолжить совместную работу со структурными подразделениями Администрации г. Улан-Удэ в целях приведения в соответствие с действующим законодательством нормативных правовых актов, минимизации временных издержек заявителей при предоставлении муниципальных услуг, улучшении качества работы специалистов, предоставляющих муниципальные услуги;

- проведение мониторинга работы в ПГС структурными подразделениями Администрации г. Улан-Удэ с заявлениями граждан (юридических лиц).

В целях совершенствования процедуры оценки регулирующего воздействия и дальнейшего улучшения инвестиционного и бизнес климата, продолжить совместную работу с разработчиками нормативно-правовых актов, по повышению качества проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия путем активизации и расширения участия представителей предпринимательского и экспертного сообщества (представителями общественных организаций).

Финансовая политика

По итогам 2022 г. в бюджет г. Улан-Удэ поступило 21 599 млн.руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 16 244,3 млн.руб. Фактические расходы бюджета за 2022 г. составили 22 085 млн.руб. Остаток средств на счете местного бюджета на 1 января 2023 г. составил 1 113,7 млн.руб., в том числе межбюджетных трансфертов 912,1 млн.руб., средств местного бюджета – 201,6 млн.руб.

Объем поступивших в бюджет города налоговых и неналоговых доходов составил 5 355 млн.руб. План по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 101,3%, сверх плана поступило 70 млн.руб. Налоговых доходов поступило 4 918 млн.руб., годовой план выполнен на 101,2%. Объем неналоговых доходов составил 437 млн.руб. или 102,3% к плану.

По отношению к показателям 2021 г. объём собственных доходов увеличился на 631 млн.руб. Прирост поступлений по отношению к предыдущему году отмечен по налогу на доходы физических лиц (на 380 млн.руб.), по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения (УСНО) (на 249 млн.руб.), по налогу, взимаемому по патентной системе налогообложения (на 22 млн.руб.), по налогу на имущество физических лиц (на 15 млн.руб.) в связи с повышением налогооблагаемой базы по налогам. При этом, в связи со снижением кадастровой стоимости земельных участков произошло снижение поступлений по земельному налогу на 65 млн.руб.

В 2022 г. в целях мобилизации доходов совместно с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Бурятия реализован план мероприятий по проведению декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц и мобилизации имущественных налогов физических лиц, продолжила работу комиссия по доходам г. Улан-Удэ. Проведены акции «Начни с себя!», «Твои налоги – твоя школа и детский сад». В результате показатель собираемости имущественных налогов составил 102,4% и превысил показатель 2021 г. на 10,1%.

В целях увеличения собираемости собственных доходов в июле 2022 г. Советом по проектному управлению г. Улан-Удэ утвержден проект «Муниципальные финансы». Проект включает 6 показателей, направленных на увеличение доходов местного бюджета и сокращение задолженности по неналоговым платежам. Участниками проекта являются администраторы доходов – структурные подразделения Администрации города. За 2 полугодие 2022 г. подготовлены проекты законодательной инициативы по увеличению нормативов по НДФЛ и УСНО, внесены изменения в нормативные правовые акты Администрации города, в целях снижения количества не вовлеченных в оборот нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, проведены встречи с потенциальными арендаторами, заключено 4 договора аренды, 1 договор безвозмездного пользования.

Администраторами доходов проводилась работа по снижению неналоговой задолженности, проведен 31 рейд с участием службы судебных приставов, охвачено 184 должника. В целом неналоговая задолженность по сравнению с 1 января 2022 г. увеличилась на 157 млн.руб., при этом, без учета роста задолженности по аренде имущественного комплекса ТГК-14 задолженность уменьшилась на 20 млн.руб.

В целях увеличения налогооблагаемой базы проведена сверка по земельным участкам, зарегистрированным на территории города. В настоящее время Росреестром и Федеральной налоговой службой проводится сверка по уточнению данных. В 2023 г. работа по проекту «Муниципальные финансы» продолжается.

Бюджет города на 2022 г. по расходам исполнен на сумму 22 085 млн.руб. (в 2021 г. составили 15 122 млн.руб.). В целом бюджет города в 2022 г., как и в предыдущие годы, остался социально-ориентированным, на отрасли социальной сферы направлено 44% от общих расходов.

С учётом выделенных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов на капитальные вложения было направлено 7 562 млн.руб., в том числе:

- на реконструкцию Правобережных очистных сооружений – 3 931,5 млн.руб.;
- на строительство, ПСД коммунальных и электрических сетей в сумме 1 156,9 млн.руб.;
- на реконструкцию, строительство, ПСД тепловых сетей в сумме 938,1 млн.руб.;
- на строительство детских садов в сумме 509,2 млн.руб.;
- на строительство школы на 250 мест, строительство школы по ул. Автотранспортная в сумме 394,9 млн.руб.;
- на строительство многоквартирных домов в мкр. Зеленый по программе переселения из аварийного жилья на 460,1 млн.руб.;
- на строительство нового городского кладбища 33,7 млн.руб.

Кроме того, более 1 млрд.руб. направлено на развитие дорожной сети.

Направление такого объема средств на капитальные вложения стало возможным в результате выделения межбюджетных трансфертов. Значительный объем средств из вышестоящих бюджетов дал возможность продолжить решение таких острых вопросов, как обеспечение детей местами в детских садах, школах, реконструкция и модернизация коммунальных сетей, ремонт и строительство дорог.

Объём муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 г. составил 4 300 млн.руб., или 80% по отношению к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета. Расходы на обслуживание долга составили 80,8 млн.руб., по сравнению с 2021 г. расходы уменьшились на 86,7 млн.руб.

С целью сокращения расходов по обслуживанию долга в 2022 г. дважды привлекался бюджетный кредит из федерального бюджета, предоставляемый Управлением федерального казначейства по Республике Бурятия на общую сумму 786 млн.руб под 0,1% годовых. Бюджетный кредит направлялся на погашение задолженности по коммерческим кредитам. Экономия по процентным расходам составила 35,4 млн.руб. Кроме того, в прошедшем году дважды привлекался бюджетный кредит из республиканского бюджета на покрытие временного кассового разрыва на сумму 550 млн.руб. под 0,1% годовых, экономия составила 34,6 млн.руб.

В прошедшем году, при поддержке Министерства финансов Республики Бурятия продолжилась работа по замещению коммерческих кредитов бюджетными кредитами. В июле 2022 г. за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета были погашены долговые обязательства города по кредитам, полученным от кредитных организаций в сумме 2 151,5 млн.руб. под 0,1% годовых, со сроком погашения в ноябре 2027 г. Экономия за 2022 г. составила 86,7 млн.руб.

По итогам реализации мероприятий по сокращению расходов по обслуживанию муниципального долга в 2022 г. экономия бюджетных средств составила 156,7 млн.руб. Необходимо отметить, что значительная сумма расчетной экономии связана с тем, что в феврале 2022 г. ключевая ставка Центрального банка РФ поднималась до 20%.

Также в прошедшем году была продолжена работа по возмещению расходов городского бюджета, понесенных в связи с приобретением жилья лицам, страдающим хроническими заболеваниями. В 2022 г. в бюджет г. Улан-Удэ в соответствии с исполнительными листами от Министерства финансов Республики Бурятия в порядке возмещения расходов поступило 78,6 млн.руб.

За 2022 г. в рамках реализации полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведено 88 контрольных мероприятий. Объем проверенных средств составил 18 млрд.руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере на 15 объектах контроля установлено 170 случаев нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 2,2 млн.руб. По результатам проведенных контрольных мероприятий вынесено 4 предписания и 13 представлений.

В отчетном периоде составлено 7 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения должностные лица признаны виновными в совершении административного правонарушения, назначены 2 административных штрафа в размере 25 тыс.руб., вынесено 4 предупреждения и 1 устное замечание.

При осуществлении контроля в сфере закупок проведено 20 контрольных мероприятий, установлено 65 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Признаки административного правонарушения установлены в 4 учреждениях.

Материалы контрольных мероприятий по соблюдению законодательства в сфере закупок с признаками административного правонарушения направлены в Министерство финансов Республики Бурятия, органы прокуратуры г. Улан-Удэ, для привлечения должностных лиц к административной ответственности. Привлечено к административной ответственности 3 должностных лица.

В целях профилактики и предупреждения нарушений действующего законодательства главным распорядителям бюджетных средств направлены обзоры нарушений, выявленных Министерством финансов Республики Бурятия, Комитетом по финансам Администрации г. Улан-Удэ при осуществлении внутреннего финансового контроля, контроля в сфере закупок. Проведено 5 протокольных совещаний по рассмотрению принятых мер и недопущению в дальнейшем нарушений.

В ходе работы в прошедшем году возникали и проблемные вопросы.

В части исполнения бюджета, это нехватка собственных доходов для эффективного решения вопросов местного значения. В 2022 г. потребность, заявленная главными распорядителями бюджетных средств, не учтенная в утвержденном решении о бюджете составляла порядка 6 млрд.руб. В течение 2022 г. вопросы нехватки средств решались за счет использования остатков на начало 2022 г., а также оптимизации расходов. Однако, учитывая недостаточность указанных источников средств для решения первоочередных вопросов, Администрация г. Улан-Удэ была вынуждена ввести дефицит бюджета на предельно допустимом бюджетным законодательством уровне и привлекать кредитные ресурсы для финансирования расходов. Привлеченные кредитные средства направлялись на обеспечение первоочередных расходов, а также на обеспечение условий софинансирования по выделенным субсидиям. Так, в 2022 г. расходы на обеспечение софинансирования из бюджета г. Улан-Удэ составили 789,7 млн.руб. (642 млн.руб. в 2021 г.).

По итогам 2022 г. удалось сбалансировать бюджет с учетом введения дефицита бюджета на предельном уровне. При этом, основные расходные обязательства были обеспечены на минимально возможном уровне, а исполнение по многим расходным обязательствам города отложено из-за нехватки средств.

Также обращает на себя внимание проблема неритмичности и неравномерности бюджетных расходов в течение года, когда большая часть расходов бюджета приходится на 4 квартал года. По итогам 2022 г. достигнуто улучшение показателей.

За 4 квартал 2022 г. профинансировано 9,9 млрд.руб., или 45% от годового объема расходов. В 2021 г. было профинансировано 5,2 млрд.руб., при этом количество платежных документов уменьшилось на 3,1 тысячи (или на 13%). Таким образом, при увеличении объемов ассигнований в 2022 г. по нескольким крупным объектам (реконструкция инженерных сетей центральной исторической части города, реконструкция очистных сооружений, строительство детских садов, школ), количество платежных поручений сократилось.

Стабилизация показателей ритмичности и равномерности расходных операций позволяет улучшать качество работы по привлечению кредитных средств, также повышается качество предварительного контроля при санкционировании расходов бюджета.

На 2023 год определены следующие задачи:

Задача 1: Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета

- продолжить взаимодействие с УФНС России по Республике Бурятия по увеличению поступлений в бюджет и повышению налоговой дисциплины;
- продолжить работу по увеличению нормативов отчислений по налогам в местный бюджет;

- продолжить реализацию проекта «Муниципальные финансы», в частности, решать задачи по вовлечению в хозяйственный оборот объектов и земельных участков для сдачи в аренду или реализации на торгах, выявлению незарегистрированных в установленном порядке земельных участков и строений с целью постановки их на учет для последующего налогообложения.

Задача 2: Обеспечение реализации вопросов местного значения

- продолжить работу по увеличению объемов межбюджетных трансфертов для финансирования значимых для развития города расходов;

- обеспечить финансирование первоочередных расходов городского бюджета, не учтенных в утвержденном решении о бюджете г. Улан-Удэ за счет роста доходов, за счет экономии, полученной в результате проведения торгов и экономии по расходам на обслуживание муниципального долга, полученной в результате работы по управлению муниципальным долгом;

- осуществлять мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета г. Улан-Удэ в ходе исполнения городского бюджета в 2023 г.;

- обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств, а также продолжить работу по достижению ритмичности, равномерности расходования средств в течение года.

Задача 3: Управление муниципальным долгом

- осуществлять меры по сокращению расходов на обслуживание долга, в том числе за счет применения механизмов частично досрочного погашения кредитов, снижения процентных ставок по действующим кредитным договорам;

- прорабатывать с банками вопросы участия в аукционах, проводимых в целях рефинансирования долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета, а также снижения процентных ставок по заключаемым кредитным договорам;

- продолжить работу по привлечению бюджетных кредитов из федерального и республиканского бюджетов.

Задача 4: Совершенствование финансового контроля

В целях совершенствования системы муниципального финансового контроля необходимо продолжить мероприятия по профилактике и предупреждению нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, с применением риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий.