

БРАТСК

1. Правовое (юридическое) обеспечение деятельности.

1) В Устав города Братска дважды за 2022 год внесены изменения и дополнения; на постоянной основе нормы устава города Братска и принятые в их развитие муниципальные правовые акты города Братска приводятся в соответствие с изменяющимся законодательством.

В настоящий момент администрацией города Братска проводится работа по внедрению сетевого издания размещения муниципальных правовых актов в качестве официального источника информации. Требованием Конституционного суда Российской Федерации установлено, что «органы местного самоуправления обязаны не позднее чем через два года с момента вступления в силу настоящего Постановления внести изменения в уставы муниципальных образований, сообразуясь с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, и обеспечить официальное опубликование муниципальных нормативных правовых актов впредь в соответствии с ними» – Постановление Конституционного суда РФ от 27.05.2021 № 23-П. Однако, в связи с тем, что в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) по настоящее время соответствующие изменения не внесены, инициатива по внесению оспариваемых положений в Устав городского округа города Братска оказалась преждевременной, в связи с чем, начата работа по внесению соответствующей инициативы в Федеральный закон № 131-ФЗ.

Из значительных достижений можно отметить внедрение в работу административных комиссий системы подачи заявлений об административных правонарушениях в режиме он-лайн. Заявление можно направить через форму подачи таких заявлений, расположенную на официальном сайте администрации Братска на вкладке «Обращения граждан». Форма заявления позволяет фиксировать событие административного правонарушения и привлекать за нарушение норм Правил благоустройства. Однако, на сегодняшний день в связи с действием Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также в связи со вступлением в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, при наличии заявления физического лица о наличии события административного правонарушения может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия, реализация внедренного сообщения о событии административного правонарушения затруднена, в связи с чем, администрацией города Братска подготовлен проект правового акта о внесении изменения в правовой акт Иркутской области, позволяющий привлекать виновных лиц к ответственности за нарушение наиболее распространенных нарушений в сфере благоустройства вне зависимости от наличия соответствующей нормы в Правилах благоустройства муниципального образования.

Из наиболее значительных успехов в сфере правовой деятельности администрации города Братска в 2022 году стоит отметить рассмотрение дела в порядке административного судопроизводства по административному исковому заявлению

прокурора: о признании незаконным бездействия администрации города Братска, выраженного в непринятии административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами на территории муниципального образования, а также посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов на территории муниципального образования площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»: апелляционным определением Иркутского областного суда прокурору отказано в удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Одним из успешных начинаний в области правового обеспечения деятельности администрации города Братска можно по праву считать запуск еженедельных статей в местной газете в рамках правового просвещения, в которых доступным языком рассказывается об основных направлениях деятельности органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

2. По-прежнему, болезненными, и, в основном, нерешаемыми проблемами сферы правовой деятельности муниципалитетов остаются нечеткие и размытые полномочия органов местного самоуправления по ряду важнейших направлений деятельности органов публичной власти.

Одним из таковых является вопрос по обращению с животными без владельцев: ни Федеральный закон № 498-ФЗ, ни статья 16 Федерального закона № 131-ФЗ не относят органы местного самоуправления к органам публичной власти, на которые возложена основная обязанность по обращению с животными без владельцев. Статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципального округа, городского округа, относятся к правам органов местного самоуправления. Тем не менее, судебная практика, сложившаяся за последнее время в России (к сожалению, город Братск — не исключение), говорит о том, что именно органы местного самоуправления выступают ответчиками как в делах о компенсации морального вреда, вызванного укусами бродячих собак, так и по делам о незаконном бездействии муниципалитетов по принятию животных в муниципальную собственность и организации муниципальных приютов.

Ситуация усугубляется наличием в Гражданском кодексе РФ части 1 статьи 231: при отказе лица от приобретения в собственность содержащихся у него животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления. Таким образом, животное вопреки волеизъявлению органа местного самоуправления поступает в муниципальную собственность, соответственно, содержание упомянутых животных осуществляется за счет местного бюджета. Обращения коллег в Конституционный суд РФ, в Верховный суд РФ не принесли положительного результата.

Также, примером недостаточного и некорректного регулирования правоотношений по обеспечению полномочий органами местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ по осуществлению мероприятий по беспрепятственному доступу инвалида к жилому помещению по месту проживания. Статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обязанность по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям,

включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам возложена, помимо органов местного самоуправления, на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от их организационно-правовых форм. Частью 5.1 статьи 2 Жилищного кодекса РФ обозначено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах. Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649, ситуацию с конкретизацией полномочий между региональными органами власти и органами местного самоуправления не разрешают: ни один из перечисленных документов не дает понимания, за счет какого бюджета, в каких объемах инвалид должен быть обеспечен беспрепятственным доступом в жилое помещение, принадлежащее ему на праве собственности. Администрацией города Братска иск о взыскании убытков, понесенных в результате обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению по месту проживания, к субъекту РФ был проигран.

3. Задачи, которые требуют решения в 2023 году:

1) изменение регионального законодательства об обращении с животными без владельцев, в части внедрения способов поддержки некоммерческих организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, направленной на помощь бездомным животным, а также внедрения на территории города Братска опыта по созданию региональных и частных приютов для животных без владельцев;

2) урегулирование вопроса по внедрению сетевого издания для официального опубликования муниципальных правовых актов города Братска с учетом позиции Конституционного суда РФ (Постановление КС РФ от 27.05.2021 № 23-П);

3) конкретизация полномочий органов местного самоуправления по вышеперечисленным проблемным вопросам на уровне субъекта РФ.

4, 5. На сегодняшний день остается актуальной необходимость в мониторинге полномочий, которые подзаконными нормативными актами Российской Федерации возложены на органы местного самоуправления, но не упомянуты ни в одном из федеральных законов, не обеспечены федеральным финансированием, например, полномочие по выдаче разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над муниципальным образованием. Полномочие по принятию животных без владельцев в муниципальную собственность в безусловном порядке также требует тщательного переосмысления на уровне органов законодательной власти.

Полагаем, что при решении указанных проблем АСДГ способна оказать муниципальным образованиям действенную помощь.

АСДГ на своих конференциях аккумулирует предложения по регулированию наиболее острых вопросов местного самоуправления, кроме того, АСДГ является значимой площадкой для обмена опытом между муниципальными образованиями, общения со специалистами Государственной Думы, представителями федеральной исполнительной властью, направления проектов федеральных законов на рассмотрение депутатами Государственной Думы. Полагаем целесообразным проведение конференций по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем муниципального

управления.

6. Полагаем крайне полезным проведение учебных курсов для муниципальных служащих администрации города Братска, обеспечивающих правовое обеспечение деятельности, по разным направлениям деятельности, в частности по вопросам муниципального правотворчества, правовым основам исполнения передаваемых отдельных государственных полномочий, правовым основам реализации муниципального контроля за исполнением правил благоустройства.