

КОМСОМОЛЬСК-НА-АМУРЕ

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году

За 12 месяцев 2022 года специалистами экспертно-правового отдела Контрольно-правового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 574 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В указанный период в ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявлены 56 коррупциогенных факторов. По заключению специалистов экспертно-правового отдела Контрольно-правового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре коррупциогенные факторы устранены на стадии согласования проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году

1) В правовой системе Российской Федерации существует проблема «навязанной коррупциогенности», то есть когда коррупциогенные факторы содержатся в нормативных правовых актах Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и в связи с иерархией актов вынужденно воспроизводятся в нормативных правовых актах органов местного самоуправления, поскольку полномочия по внесению изменений в нормативный правовой акт, содержащий коррупциогенные факторы, у органов местного самоуправления отсутствуют. Установленный порядок реагирования органа местного самоуправления при выявлении коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах большей юридической силы, законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Таким образом, существенным недостатком действующего порядка проведения антикоррупционной экспертизы является отсутствие возможности предотвращения коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах публичной власти более высокого уровня, органами местного самоуправления.

2) отсутствие методических рекомендаций по проведению антикоррупционной экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

3) Распоряжением Правительства Хабаровского края от 29 июля 2019 года № 623-пр «О введении режима чрезвычайной ситуации», в связи с выпадением обильных осадков и подъемов уровней воды на реках Хабаровского края с 29 июля 2019 года на территории Хабаровского края, в том числе на территории города Комсомольска-на-Амуре введен режим чрезвычайной ситуации.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 26 октября 2019 года № 440-пр утвержден Порядок предоставления выплат на приобретение или строительство жилых помещений гражданам, утратившим жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, произошедшим в июле-августе 2019 года на территории Хабаровского края.

В соответствии с пп. «а» п. 1.2 указанного Порядка право на получение мер поддержки имеют граждане РФ, являющиеся на день введения режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений или нанимателями утраченных жилых помещений по договорам социального найма и не имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иного жилого помещения, пригодного для проживания, или доли в праве общей собственности на иное жилое помещение, пригодное для проживания.

Положений, предусматривающих компенсацию за утрату гражданами, принадлежащих им нежилых помещений, нормативные правовые акты не содержат. В связи с тем, что

специальное правовое регулирование не распространяется на нежилые помещения, собственники нежилых помещений, а также собственники, имеющие на день введения режима чрезвычайной ситуации в собственности иное жилое помещение и получившие отказ в предоставлении меры социальной поддержки на возмещение ущерба причиненного имуществу обращаются с исковыми заявлениями в суд о выкупе жилых (нежилых) помещений применяя общее законодательство, определяющее правоотношения при признании многоквартирного дома аварийным.

При этом, органы местного самоуправления не уполномочены на предоставление мер социальной поддержки гражданам чьи помещения утрачены в результате ЧС.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 29 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» лицам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане Российской Федерации имеют право, в том числе, на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу, в следствие чрезвычайных ситуаций.

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 18 названного Федерального закона, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядок получения субъектами Российской Федерации средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на социальную поддержку граждан, жилье которых утрачено или повреждено из-за чрезвычайных ситуаций, установлен Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 1327 (далее – Правила № 1327). Указанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой.

При рассмотрении данной категории дел в суде, в качестве третьих лиц привлекаются Правительство Хабаровского края, Министерство социальной защиты населения Хабаровского края и Комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите.

Исходя из позиции вышеуказанных ведомств права собственника нежилого помещения в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, обеспечиваются в порядке, предусмотренном ст. 32 ЖК РФ, то есть помещение может быть изъято у собственника путем выкупа, в связи с изъятием соответствующего земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Возложение обязанности по выкупу жилых и нежилых помещений утраченных в результате чрезвычайной ситуации приводит к значительному дополнительному расходованию средств местного бюджета необходимых для исполнения собственных расходных обязательств, что в свою очередь не позволяет исполнять их в полном объеме.

Предлагается рассмотреть вопрос об оказании содействия в установлении порядка предоставления мер социальной поддержки собственникам жилых помещений в случае наличия иных жилых помещений, а также собственникам нежилых помещений, утраченных в результате чрезвычайной ситуации.

4) В системе действующего Российского законодательства не установлен специальный порядок обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, при их предоставлении в собственность гражданам бесплатно в качестве одной из мер государственной поддержки семей, имеющих детей, равно как и не установлены сроки обеспечения таких земельных участков объектами инфраструктуры.

В силу отсутствия законодательного регулирования порядка обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, предоставляемых соответствующей льготной категории граждан, прокуратура города Комсомольска-на-Амуре обращается в суд, обязывая орган местного самоуправления организовать и обеспечить объектами инфраструктуры, а также произвольно определяет сроки, игнорируя объективные возможности местного бюджета.

Обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам бесплатно в качестве меры государственной поддержки семей, имеющих детей связана с объективной невозможностью органов местного самоуправления за счет собственных финансовых средств.

При рассмотрении данной категории дел в суде в качестве третьих лиц привлекаются Министерство финансов Хабаровского края, Министерство строительства Хабаровского края и Правительство Хабаровского края.

Исходя из позиции вышеуказанных ведомств, обеспечение земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В условиях сложного исполнения местного бюджета возложение обязанностей на орган местного самоуправления оказывает негативное влияние на его исполнение.

Просим оказать содействие в нормативном правовом регулировании финансирования на обеспечение объектами инфраструктуры земельных участков при их предоставлении гражданам, как меру государственной поддержки.

Какие задачи стоят в 2023 году

Продолжать работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. В целях проведения данной экспертизы ежеквартально проводить мониторинг действующих муниципальных правовых актов с учетом правоприменительной практики в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 28 октября 2022 года № 2100-па, а также анализировать типичные нарушения, выявленные в проектах муниципальных нормативных правовых актов и в муниципальных нормативных правовых актах.

Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом

Вопросы для обсуждения: примеры наличия коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов (с рекомендациями по их устранению); типичные ошибки юридической техники при разработке проекта нормативного правового акта, приводящие к наличию коррупциогенных факторов.

Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

В качестве мер по совершенствованию антикоррупционной экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов необходимо проводить семинары с муниципальными служащими по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, выявлению коррупциогенных факторов, анализу типичных нарушений, выявленных в проектах муниципальных нормативных правовых актов и в муниципальных нормативных правовых актах, не реже одного раза в шесть месяцев.

Совершенствовать методические рекомендации, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие в органах местного самоуправления порядок проведения антикоррупционной экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, способы выявления коррупциогенных факторов.