

МАГАДАН

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году

Правовое обеспечение деятельности муниципального образования «Город Магадан» осуществляется в различных направлениях.

В ходе представления интересов муниципалитета специалистами мэрии города Магадана и ее структурных подразделений принято участие в судебных заседаниях по гражданским, административным и уголовным делам, делам об административных правонарушениях.

Особый интерес представляет спор по исковому заявлению муниципального образования «Город Магадан» в лице мэрии города Магадана к Магаданской области в лице министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области о взыскании убытков в размере 13 720 754, 96 руб. по соглашению о предоставлении субсидии в рамках государственной программы Магаданской области «Столица». Решением Арбитражного суда Магаданской области от 11.08.2022 по делу № А37-592/2022 исковые требования удовлетворены в полном объеме. Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 11.11.2022 № 06АП-5963/2022 апелляционная жалоба Министерства оставлена без удовлетворения.

В процессе реализации правотворческой деятельности приняты меры к отмене или изменению актов, не соответствующих действующему законодательству, подготовлены и приняты муниципальные правовые акты, направленные на урегулирование различных вопросов местного самоуправления, в числе которых можно выделить следующие правовые акты:

- «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Магадан»;
- «Об утверждении Положения о переименовании улиц и других частей муниципального образования «Город Магадан»;
- «Об утверждении Положения о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Магадан»;
- «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств муниципального образования «Город Магадан».

В целях оказания поддержки лицам, принимающим участие в специальной военной операции, изданы постановления мэрии города Магадана:

- «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам, пребывающим в запасе, поступившим на военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии, призванным на военную службу по мобилизации с территории муниципального образования «Город Магадан»;
- «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды муниципального имущества в связи с частичной мобилизацией».

Также разработаны и утверждены на 2023 и последующие годы такие муниципальные программы как:

- «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Город Магадан»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Магадан»:

«Организация похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан»:

- «Молодежь Магадана»:

- «Обеспечение жильем молодых семей».

Кроме пою, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 Л» 210-ФЗ «Об организации предоставления юсу дарственных и муниципальных услуг», административные регламенты предоставления массовых социально значимых муниципальных услуг приведены в соответствие с разработанными федеральными органами государственной власти типовыми административными регламентами предоставления соответствующих услуг.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году

К числу наиболее трудных, не разрешенных муниципалитетом в прошедшем году, относятся проблемы, связанные с наличием пробелов в нормах действующего федерального законодательства.

1) В соответствии со статьей 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), в случаях, установленных законом, имущество умершего считается выморочным и переходит в собственность муниципальных образований бет возможное г и отказаться от нею.

При ном. и силу требований статьи 1175 ГК РФ на орган местного самоуправления возлагается также обязанность по долгам наследодателя. Как показывает судебная практика, кредиторы, заведомо зная об отсутствии наследников по закону или завещанию, злоупотребляют своим правом, длительное время, не ведя работу по взысканию задолженности, а впоследствии предъявляют требования с учетом штрафных санкций. В большинстве случаев судами требования кредиторов удовлетворяются в полном объеме, что приводит к дополнительной финансовой нагрузке на местные бюджеты.

Полагая такую ситуацию несправедливой, предлагается внести изменения в гражданское законодательство, освободив муниципалитеты от обязанности отвечать, но долгам умершего, недвижимое имущество которою перешло в муниципальную собственность как выморочное либо предусмотрен» возможность взыскания лишь суммы основного долга образовавшегося на момент смерти гражданина.

2) Согласно статье 77 СК РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц на попечении которых он находится, на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования (в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями но опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами).

В случаях возникновения ситуации, угрожающей жизни и здоровью ребенка, в вечернее время, выходные и праздничные дни орган опеки не имеет возможности обеспечить принятие соответствующего правовую акта за пределами рабочего времени сотрудников органа местного самоуправления, участвующих в процедуре подготовки и согласования указанного документа.

В связи с чем. в целях защиты законных прав и интересов несовершеннолетних, своевременную принятия решения об отобрании детей, считаю целесообразным установить, в нормах СБС РФ правомочие органа опеки на отобрание ребенка на основании соответствующего о акта руководителя органа опеки и попечительства с последующим уведомлением главы муниципального образования и надзорных органов.

3) Отношения в области обращения с животными урегулированы Федеральным законом от 27.12.2018 года» 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Имеете с тем, принятие настоящего закона не позволило в полной мере решить проблему с безнадзорными животными ввиду отсутствия норм, регулирующих вопросы обязательной регистрации чипирования домашних животных с оформлением соответствующих документов на их владельца, а также ответственности владельцев животных за их ненадлежащее содержание.

Обязательная регистрация домашних животных будет способствовать уменьшению количества безнадзорных животных, поскольку создаст правовой механизм для привлечения к ответственности недобросовестных владельцев, отказавшихся от своих питомцев и оставивших их без надзора.

Кроме того, это позволит сократить распространение болезней среди животных, а также обеспечит быстрое обнаружение потерявшихся питомцев и их возврат.

Используя комплексный подход, надлежит переориентировать общественное мнение на устранение причин бездомности животных, чтобы регулирование их численности посредством метода отлова, стерилизации, вакцинации и возврата в прежнее место обитания снижало популяцию животных до комфортного минимума, обеспечивая безопасность граждан.

4) Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Указанный перечень сфер деятельности автономного учреждения является исчерпывающим. Вместо с тем, в практике работы органов местного самоуправления возникает необходимость в создании автономных учреждений в иных сферах деятельности, в частности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом изложенного, считаю необходимым пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» дополнить нормами, позволяющими решениями органов местного самоуправления определять дополнительный перечень сфер деятельности, для осуществления которых создается автономное учреждение.

5) В соответствии с действующим законодательством, сложившейся антимонопольной и судебной практикой, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог должно осуществляться в рамках заключения контрактов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация данных полномочий силами бюджетных учреждений признается нарушением норм законодательства о защите конкуренции.

На территории Дальнего Востока России, отличающейся ограниченной логистикой и сложными климатическими условиями, заключение контрактов на выполнение вышеуказанных социально важных работ является затруднительным по причине неразвитости конкурентного рынка в сфере деятельности дорожного хозяйства.

Принимая во внимание особую важность дорожной деятельности для жизнеобеспечения

населения, полагаю необходимым предусмотреть в действующем законодательстве возможность выполнения данного вида работ силами муниципальных бюджетных учреждений в рамках муниципального задания.

Реализация полномочий в рамках дорожной деятельности силами бюджетных учреждений позволит обеспечить, непрерывное выполнение работ в области дорожного хозяйства, а также оперативное решение возникающих на дорогах аварийных и чрезвычайных ситуаций.

Какие задачи стоят в 2023 году

В 2023 году стоят следующие задачи:

- совершенствование работы по обеспечению контроля и взаимодействия с юридическими службами отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Магадана;
- проведение правовой антикоррупционной экспертизы принимаемых муниципальных правовых актов и своевременное приведение ранее принятых актов в соответствие с действующим законодательством;
- организация системных проверок по соблюдению законности при осуществлении закупок для муниципальных нужд;
- представление интересов муниципального образования «Город Магадан», мэрии города Магадана, ее структурных подразделений и муниципальных организаций в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, других органах государственной власти и контролируемых (надзорных) органах;
- организация взаимодействия в сфере обеспечения законности в деятельности мэрии города Магадана и ее структурных подразделений с прокуратурой города Магадана, другими контролирующими (надзорными) органами.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции

Основная помощь, которую может оказать АСДГ, заключается в содействии межмуниципальному сотрудничеству при решении наиболее актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности, путем организации проведения конференций, совещаний, семинаров, а также издания тематических сборников (вестников), содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций.

Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом

К наиболее важным и актуальным вопросам для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом относятся проблемы, возникающие у муниципалитета:

- при реализации законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- при реализации законодательства в области обращения с выморочным имуществом;
- при реализации законодательства в области обращения с животными без владельцев.

Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли

Наиболее важной и актуальной темой для включения в программу курсов повышения квалификации для специалистов муниципалитета является опыт муниципальных образований по решению особо сложных вопросов местного самоуправления.