

ЗИМА

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году?

В Зиминском городском муниципальном образовании наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2022 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

Правотворческая деятельность администрации Зиминского городского муниципального образования в 2022 году в основном обусловлена проведением специальной военной операции. Потребовалась разработка муниципальных правовых актов для организации деятельности администрации и ее структурных подразделений в целях организации помощи мобилизованным, а также оказания поддержки их семьям. Кроме того, большой блок правовых актов принимался в рамках реализации антикризисных мер, направленных на послабление требований в сфере контрактной системы в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания муниципальных услуг (случаи изменения существенных условий муниципальных контрактов, увеличение авансирования, казначейское сопровождение).

Кроме того, в 2022 году продолжена работа по формированию нормативной базы в сфере инициативного бюджетирования. Так, в новой редакции приняты:

- Положение о порядке назначения и проведения собрания, конференции граждан в Зиминском городском муниципальном образовании;
- Положение о правотворческой инициативе граждан в Зиминском городском муниципальном образовании.

По результатам правоприменительной практики принято решение о внесении ряда изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие порядок выдвижения инициативных проектов с целью смягчения требований к данной процедуре.

В сфере бюджетных полномочий в 2022 году правотворческая деятельность администрации города Зимы была связана, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, изменением размера софинансирования из бюджетов иных уровней. В связи с этим, неоднократно проводились корректировки муниципальных программ с целью приведения их в соответствие с муниципальными правовыми актами о бюджете.

Претерпели изменения муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность Контрольно-счетной палаты Зиминского городского муниципального образования в связи с новыми требованиями Федерального закона от 07.02.2021 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (организация деятельности, структура и штатная численность).

Отдельной темой для нормотворчества стало изменение условий оплаты труда муниципальных служащих, иных работников органов местного самоуправления, мэра города, председателей Думы города и Контрольно-счетной палаты. Приняты новые положения об оплате труда, о гарантиях деятельности.

Также внесены изменения в положение о Почетном гражданине города Зимы с целью корректировки льгот, устанавливаемых для лиц, имеющих этот статус.

В течение 2022 года решались проблемы общегородского значения.

В связи с тем, что некоторые социально-значимые объекты города (городской музей,

детская музыкальная школа) после проведенного капитального ремонта столкнулись с недостатками выполненных работ, юротделом была организована защита интересов учреждений в судебном порядке. Арбитражным судом Иркутской области иски полностью удовлетворены. Это позволит в ближайшее время устранить замечания и полноценно использовать здания в соответствии с их целевым назначением.

Также в отчетном году в интересах муниципалитета от имени ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика - застройщика» удовлетворен иск к ООО «Сибстальстрой» по исполнению гарантийных обязательств по муниципальному контракту. По результатам рассмотрения искового заявления подрядчик обязан устранить недостатки, выявленные в ходе эксплуатации здания Детского сада № 56.

В течение 2022 года сотрудниками юридического отдела оспорены требования органов пожарного надзора, госавтоинспекции, федеральной антимонопольной службы, влекущие серьезные штрафы. Благодаря защите интересов администрации города Зимы по требованиям контрольных (надзорных) органов за год сэкономлено средств местного бюджета на общую сумму 2,1 млн. рублей. Данные средства в дальнейшем направлены на реализацию первоочередных задач, стоящих перед муниципалитетом.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Проблемы, с которыми сталкивалась администрация Зиминского городского муниципального образования, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

В муниципалитете, впрочем, как и в других городах региона, не на должном уровне организовано исполнение контролирующих функций в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 706-пп.

На практике, при выявлении нарушений законодательства в области обращения с животными (выгул собак в неположенном месте, жестокое обращение с животными, агрессивное нападение собак на взрослых и детей) полиция ошибочно направляет материалы для составления протокола об административном правонарушении в административную комиссию города. Вместе с тем, полномочия по привлечению к административной ответственности за вышеперечисленные нарушения закона возложены на службу ветеринарии. Администрация города вынуждена переправлять такие материалы по подведомственности. Сведений о том, привлечены ли были виновные лица по таким материалам полиции, не имеется. Таким образом, виновники остаются безнаказанными, а деятельность правоохранительных органов – неэффективна.

Кроме того, укусы бродячих собак становятся поводом для обращения пострадавших в суд с исками к администрации города о возмещении морального и материального вреда.

Однако, согласно Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» финансовое обеспечение полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета и органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям Иркутской

области на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов.

Администрация несет неконтролируемые убытки, выплачивая сумму вреда по судебным решениям. Решение вопроса представляется несколькими способами:

- либо государственные полномочия должны быть возвращены на областной уровень,
- либо понесенные убытки должны возмещаться муниципалитету из областного бюджета;
- либо безнадзорные животные не должны возвращаться в прежние места обитания, а пожизненно помещаться в областные приюты. Это приведет к неминусовому сокращению безнадзорных животных на улицах города и исключит возможность причинение ими вреда человеку.

Также немаловажной проблемой представляется официальное опубликование муниципальных правовых актов. Так, согласно действующим правилам официальное опубликование должно осуществляться только в печатном издании, распространяемом на территории муниципального образования. Однако, содержание муниципальной газеты очень затратно для города, а ее востребованность среди населения не оправдывает вложения. Использование ресурсов коммерческих печатных изданий также ложится бременем на местный бюджет.

Необходимо внесение изменений в действующее законодательство, позволяющих муниципальным образованиям использовать в качестве источника официального опубликования официальный сайт города в сети «Интернет», либо официального общедоступного портала (по примеру использования органами государственной власти Официального портала правовой информации). Такие варианты официального опубликования муниципальных правовых актов более доступны для жителей города в условиях цифровизации и менее затратны для муниципалитета.

Какие задачи стоят в 2023 году?

Планы на 2023 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2023 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе. Много внимания будет уделено реализации Федерального закона № 248-ФЗ в части организации муниципального контроля, а также планируемому к принятию федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Актуальной также останется тема организации помощи семьям военнослужащих и добровольцев, участвующих в специальной военной операции.

Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, мониторинг действующего законодательства, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГМО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2023 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам,

отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГМО на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);
2. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий;
3. обобщение правоприменительной практики и нормативно-правового регулирования вопросов организации муниципального контроля;
4. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;
5. обсуждение и выработка рекомендаций по вопросам привлечения муниципалитетов к административной ответственности по актам должностных лиц контролирующих (надзорных) органов государственной власти;
6. обобщение и обмен опытом правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.).