

АБАКАН

1. Экономическая политика

1.1. Наиболее значительное, что удалось сделать в 2023 году

Во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития города Абакана реализуется Стратегия социально-экономического развития города Абакана до 2030 года (далее – Стратегия), План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года, утвержденный постановлением Администрации города Абакана от 25.03.2021 № 430 (далее – План мероприятий), кроме того, реализовывались 14 муниципальных программ.

По результатам проведенной в 2023 году комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2022 год город Абакан занял первое место среди городских округов и поощрен грантом из республиканского бюджета Республики Хакасия за достижение наилучших значений показателей деятельности в размере 360 тыс. руб. и удерживает лидирующую позицию с 2019 года. Сформирован Доклад Главы города Абакана о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ города Абакана за 2022 год и планируемых значениях на 2023-2025 годы.

В ходе ежегодного мониторинга и контроля реализации Стратегии сформирован отчет о ходе реализации Стратегии за 2022 год и выявлены отклонения фактических значений отдельных показателей от утвержденных, в связи с чем внесены изменения в Стратегию и План мероприятий. В результате скорректированы значения тринадцати показателей достижения целей социально-экономического развития города Абакана.

Сформирован Паспорт муниципального образования город Абакан на 01.01.2023, в котором приведены данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг города Абакана, уровень развития социальной сферы.

Для обоснования бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономического развития Республики Хакасия и Бюджетно-финансовом управлении Администрации города Абакана.

В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2020 № 1750. В 2023 году набор новых участников в подпрограмму не осуществлялся. Количество молодых семей, получающих субсидию из бюджета на 01.01.2023, составило 178 участников, на 01.01.2024 – 148 участников. В отчетном году на реализацию подпрограммы фактически направлено 9,3 млн руб. (в 2022 году – 14,6

млн руб.). Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2024 составляют 0,3 млн руб.

Кроме того, в рамках данной подпрограммы и в целях исполнения возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, лиц из их числа, в отчетном году приобретено 16 квартир по контрактам и выплачены средства по 8 жилищным сертификатам на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на общую сумму 72,4 млн руб. (в 2022 году – 26 квартир на сумму 58,8 млн руб.).

Подпрограмма «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана» реализуется на территории города Абакана в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и государственной программы Республики Хакасия «Жилище» и предполагает софинансирование бюджетов разных уровней. В 2023 году было перечислено средств на социальные выплаты 2 молодым семьям в сумме 2,7 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 0,2 млн руб. и из федерального бюджета 2,0 млн руб., из городского бюджета 0,5 млн руб. (в 2022 году перечислено средств на социальные выплаты 2 молодым семьям в сумме 2,1 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 0,3 млн руб. и из федерального бюджета 1,3 млн руб., из городского бюджета 0,5 млн руб.).

Комитет муниципальной экономики является ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Абакана. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и постановления Администрации города Абакана от 28.01.2022 № 158 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Абакана» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Сформирован Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Абакана в 2022 году. По результатам проведенной в 2023 году оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за 2022 год в Администрации города Абакана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства признана эффективной.

В целях исполнения возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом постановлениями Администрации города Абакана от 28.11.2023 № 2247 и № 2248 с 01.01.2024 установлены регулируемые тарифы на перевозку пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Абакана наземным электрическим транспортом, оказываемые МУП «Троллейбусное управление» в размере 26 руб. (с учетом НДС) за одну поездку и провоз одного места багажа и автомобильным транспортом в размере 28 руб. за одну поездку и провоз одного места багажа, соответственно.

В 2023 году на территории города Абакана продолжалась реализация крупнейшего инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета по созданию индустриального парка «Ташеба», предусматривающего объем инвестиций 1,2 млрд руб.

1.2. Проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач

В связи с угольной генерацией на городской ТЭЦ, наличием угольных разрезов вблизи города и печного отопления индивидуальных жилых домов, а также с ростом автомобилизации населения произошло увеличение выбросов вредных веществ в атмосферу, что привело к загрязнению воздуха, усиленному неблагоприятной розой ветров. По результатам рейтинга качества атмосферного воздуха в российских городах, проводимых Российской экологической платформой «Зеленые», город Абакан находится в зоне повышенного уровня загрязнения. В городе неоднократно объявлялся режим неблагоприятных метеорологических условий первой степени опасности. Решение данной проблемы Администрация города Абакана видит в газовой генерации тепловой и электрической энергии, для чего требуется полная газификация города.

Для снижения выбросов вредных веществ в атмосферу от автомобильного транспорта Администрация города Абакана предлагает изменить организацию транспортного обслуживания населения города, для чего необходимы модернизация и обновление подвижного состава общественного транспорта, осуществляющего пассажирские перевозки в городе. С учетом существующей сети троллейбусных маршрутов в городе Абакане, а также его компактных размеров, появляется возможность организовать преимущественное транспортное обслуживание населения с помощью экологически-чистого наземного электрического транспорта. Основная часть транспортной работы будет осуществляться троллейбусом, автобусные маршруты остаются на периферии в качестве подвозных и будут постепенно выводиться из оборота по мере развития контактной сети и закупки нового подвижного состава троллейбусов, в том числе с использованием автономного хода. Однако для реализации мероприятий по развитию инфраструктуры городского наземного электрического транспорта и закупке троллейбусов у города недостаточно собственных средств, требуется помощь федерального бюджета.

Недостаток собственных денежных средств для обеспечения комфортного проживания людей является проблемой многих муниципальных образований России, в том числе и Абакана. Низкий уровень финансовой обеспеченности бюджета города Абакана не позволяет решать такие проблемы города, как ремонт и строительство спортивных залов в составе имущественных комплексов школ, реконструкция мостов и другие. Поступающие из вышестоящих бюджетов субсидии, дотации, субвенции не позволяют в полной мере решать проблемы города. Так, например, в ситуации в области защиты прав детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями муниципальное образование город Абакан ежегодно получает субвенцию из республиканского бюджета в объеме, не соответствующем потребности в средствах, которые позволили бы обеспечить одномоментно всех детей-сирот. Доля покрытия финансовой потребности в 2021-2023 годы составила в среднем 3,7% (в 2021 году – 2,0%, в 2022 году – 4,0%, в 2023 году – 5,0%). Несбалансированность доходной и расходной частей бюджета города

вынуждает его использовать коммерческое кредитование для покрытия дефицита бюджета.

В целях укрепления финансовой базы муниципальных образований необходимо изменить существующую в настоящее время фискальную политику государства с централизацией финансовых ресурсов в федеральном бюджете на политику, стимулирующую органы местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы, что предполагает замену дотаций и субсидий местным бюджетам на налоговые отчисления по тем налогам, на формирование налоговой базы которых они могут оказывать влияние. Прежде всего, увеличить долю муниципальных образований в НДФЛ, установить минимальный процент от транспортного налога и налога на прибыль.

1.3. Задачи, поставленные на 2024 год

1. Реализация, мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации.

2. Реализация Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана».

3. Формирование доклада Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2023 год и их планируемых значениях на 2024-2026 годы».

4. Разработка Прогноза социально-экономического развития города Абакана на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

5. Формирование Паспорта муниципального образования город Абакан на 1 января 2024 года.

2. Финансовая политика

2.1. Наиболее значительное, что удалось сделать в 2023 году

2.1.1. В 2023 году в муниципальном образовании город Абакан, несмотря на значительное недопоступление налоговых доходов в 1 квартале 2023 года в результате введения с 01.01.2023 системы единого налогового счета, удалось достичь роста налоговых доходов в сравнении с 2022 годом на 6,7%. Однако, это значительно меньше аналогичного показателя прошлых лет: 14,6% в 2022 году, 21,7% в 2021 году.

Также следует отметить значительный прирост безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с 2022 годом – прирост составил 34,5%. Данное увеличение связано с увеличением субсидий почти в 2,5 раза на реализацию национальных проектов. Так, в 2023 году муниципальное образование город Абакан получило субсидии:

– на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

– на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях;

– на поддержку и развитие систем коммунального комплекса в муниципальных образованиях;

– на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации;

- на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки;
- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;
- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;
- на поддержку отрасли культуры;
- на реализацию программ формирования современной городской среды;
- на обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом.

В 2023 году на условиях софинансирования (50% – республиканский бюджет, 50% – городской бюджет) реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, а также по охране окружающей среды.

Кроме того, в 2023 году муниципальному образованию город Абакан предоставлено 8 целевых дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. По каждой дотации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены соглашения о целях использования дотаций.

Безвозмездные поступления города более чем на 60% состоят из субвенций на выполнение передаваемых полномочий Республики Хакасия.

2.1.2. С целью увеличения доходов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования город Абакан приказом Бюджетно-финансового управления Администрации города Абакана утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Абакана на 2023-2025 годы. В рамках реализации Плана мероприятий по росту доходов реализуются следующие мероприятия:

- организовано и проведено 3 заседания Межведомственной комиссии. В ходе заседаний были рассмотрены материалы 45 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по налогам, поступающим в бюджет города Абакана, а также признаки неформальной занятости, задолженность по заработной плате. По итогам работы комиссии дополнительно поступило в бюджет 12,7 млн руб.;

- подготовлено и заключено между Администрацией города Абакана и Правительством Республики Хакасия соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании город Абакан. Согласно соглашению муниципальное образование город Абакан должно было обеспечить в 2023 году достижение значения контрольного показателя по снижению неформальной занятости в количестве 583 человек. По итогам 2023 года рабочей группой фактически легализовано – 1 441 человек;

- приняли участие в 4 заседаниях межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества,

указанных в пп. 1 и 2 п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества.

2.1.3. В связи с частичной мобилизацией муниципальным образованием в 2023 году были приняты меры социальной поддержки для семей, лиц призванных в Вооруженные силы Российской Федерации, в виде предоставления:

– детям, посещающим общеобразовательные учреждения, бесплатного двухразового горячего питания, а также бесплатного проезда на троллейбусах;

– освобождения от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях города Абакана.

Также в связи с проведением специальной военной операции в целях поддержки участников СВО муниципальным образованием в 2022 году были введены (в 2023 году пролонгированы):

– льготы в размере 100% по земельному налогу за 2022 год за земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, индивидуального гаражного строительства, садоводства или огородничества, а также за земельные участки общего назначения, не используемые в предпринимательской деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– льготы в размере 100% по налогу на имущество физических лиц за 2022 год в отношении жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты, гаража, машино-места, хозяйственного строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества;

– льготы в размере 100% по арендной плате за землю за 2023 и 2024 годы в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, занятых домами индивидуальной жилой застройки, индивидуальными капитальными гаражами, предоставленных для ведения садоводства или огородничества, а также в отношении земельных участков общего назначения, не используемых в предпринимательской деятельности, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.1.4. В соответствии с требованиями Прокуратуры города Абакана в 2023 году было организовано бесплатное двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья за счет средств бюджета города.

2.1.5. В 2023 году было проведено рефинансирование 8 кредитов кредитных организаций. Сложностью текущего года стало значительное повышение ключевой ставки с 7,5% до 16%, а также ограничение по размеру ставки, используемой для расчета начальной максимальной цены контракта, так как в соответствии с соглашением о рефинансировании кредитов коммерческих банков на бюджетный

кредит из бюджета Республики Хакасия привлечение кредитов кредитных организаций возможно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

2.2. Проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач

Среди проблем, которые не удастся решить в течение ряда лет, следует назвать следующие:

- сокращение собственного доходного потенциала за счет выкупа имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отсутствия свободных земельных участков с целью предоставления под строительство, в результате чего в 2023 году неналоговые доходы по сравнению с 2022 годом сократились на 11,9%;

- недостаточность основного источника формирования муниципального дорожного фонда – акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет. При этом дополнительные нормативы от региональных налогов субъектом не введены;

- недостаточность средств для выполнения показателей результативности, так как сметная стоимость строительства превышает объем предоставляемых субсидий;

- увеличение расходов на содержание построенных в рамках национальных проектов объектов;

- увеличение муниципального долга при росте ключевой ставки и соответственно расходов на обслуживание муниципального долга;

- значительный объем кредиторской задолженности;

- дополнительные расходы бюджета города за счет выплат за несвоевременное исполнение обязательств по переданным полномочиям;

- недостаточный объем субсидий на частичную компенсацию стоимости горячего питания обучающихся из семей, имеющих доход на члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и детей-инвалидов. Так сумма средств субсидии на питание данной категории детей составляет 48,00 руб. (с учетом софинансирования из городского бюджета 49,44 руб.), что недостаточно из организации питания ребенка, поэтому из городского бюджета дополнительно выделяются средства для организации питания детей;

- изменения законодательной базы на уровне республики, которые влекут сокращение доходов бюджета города. Так, в виду принятия Закона Республики Хакасия от 14.03.2023 № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» (при распространении его действия с 01.01.2023) значительно сократились поступления

единого сельскохозяйственного налога, а также налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

2.3. Задачи, поставленные на 2024 год

Одной из основных задач, стоящих в 2024 году, является необходимость выполнения показателей результативности по национальным проектам. Так, в текущем году городу Абакану предоставлены субсидии на модернизацию школьных систем образования на капитальный ремонт 4 школ, тогда как заявка на отбор субсидий подавалась в 2024 году только на 2 школы с двухлетним периодом исполнения. Закрытие 4 школ из 26 для города Абакана невозможно с точки зрения организации учетного процесса. Все школы города работают в 2 смены с загрузкой больше нормативной.

Кроме того, третий год продолжается строительство новой школы (срок сдачи декабрь 2024 года), стоимость работ по которой определялась 3 года назад, поэтому в настоящее время подрядчик выполняет работы по объекту в убыток.

В 2023 году в судебном порядке Прокуратура города обязала Администрацию города Абакана предусмотреть средства в бюджете на 2024 год на исполнение законодательства об антитеррористической защищенности населения в части оснащения системой видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации в учреждениях, подведомственных Городскому управлению образования Администрации города Абакана, на общую сумму 23,2 млн руб.

В текущем году в соответствии с предписаниями Прокуратуры города Абакана предполагается реализация новой муниципальной программы «Развитие системы транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры города Абакана». В связи с недостаточностью средств реализация программы рассчитана на 6 лет, дополнительные расходы бюджета в 2024 году – более 18 млн руб.

Акцентируем внимание, что из-за роста ключевой ставки усложнилась процедура привлечения кредитных средств, в том числе с целью рефинансирования. Срок кредитования в прошлых периодах составлял 3 года. В 2023 году рефинансирование было произведено на срок 1-2 года. В результате в 2024 году подлежит погашению рекордное количество долговых обязательств: 8 кредитов на сумму более 800 млн руб. В начале сентября 2023 года в процессе планирования бюджета определена потребность в расходах на обслуживание муниципального долга в сумме 195 млн руб., также с учетом роста ключевой ставки для обслуживания муниципального долга объем бюджетных ассигнований увеличен на 60 млн руб. Ситуация усугубится, если рост ключевой ставки продолжится в текущем году. А сегодня погашение имеющихся кредитов невозможно в виду недостаточности доходной части бюджета, а на рефинансирование долговых обязательств недостаточно лимитов бюджетных обязательств.

Особенно хотелось бы отметить наличие по состоянию на 01.01.2024 просроченной кредиторской задолженности в части средств субсидий из республиканского бюджета в сумме более 40 млн руб. Средств для погашения данной задолженности республиканский бюджет не имеет.