

## ЧИТА

### Экономическая политика муниципалитета

С целью обеспечения устойчивого уровня социально-экономического развития города Читы администрацией городского округа «Город Чита» в 2024 году осуществлялось своевременное и в полном объеме финансирование социально - значимых расходных обязательств города.

Продолжалась работа по реализации Комплексного плана работы администрации городского округа «Город Чита» на 2020-2024 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Чита» на период до 2030 года.

В 2023 году на территории городского округа «Город Чита» были реализованы мероприятия в рамках национальных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, которые были направлены на улучшение экологической ситуации, приведение в нормативное состояние дорожного покрытия улиц города, обеспечение детей местами в детских садах и школах, благоустройство дворовых и общественных территорий, повышение комфортности жизни горожан.

Кроме того, осуществлялась реализация 14 муниципальных программ, на финансирование которых в 2023 году направлено порядка 16,072 млрд. рублей за счет всех уровней бюджетов и внебюджетных источников.

В 2023 году Президентом РФ В.В.Путиным одобрен Мастер-план развития города Читы, разработанный консалтинговой компанией КБ «Стрелка» г. Москва совместно с администрацией городского округа «Город Чита».

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 205 8-р утвержден долгосрочный план комплексного социально-экономического развития городского округа «Город Чита» на период до 2030 года (далее - План).

В мероприятия Плана включены мероприятия, утвержденные в Мастер-плане развития города Читы. Реализация мероприятий началась в 2023 году.

По предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю численность постоянного населения города Читы в 2023 году составила 333181 человек, естественная убыль населения составила 425 человек.

Общий коэффициент рождаемости по городу Чите составил 10,1 промилле, коэффициент смертности - 11,3 промилле. Миграционная убыль составила 73 человека.

В сентябре 2023г. в общей численности занятого в экономике населения 89,8 тыс. человек составляли штатные работники организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. Для работы в этих организациях на условиях совместительства были привлечены 1,4 тыс. человек, по договорам гражданско-правового характера - 2,7 тыс. человек.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учёте в государственных учреждениях службы занятости населения, на конец сентября 2023г. составила 1128 человек, из них 810 человек имели статус безработного. Пособие по безработице получали 622 безработных.

В течение сентября 2023г. признаны безработными 230 человек, на 162 человека меньше, чем в сентябре 2022 года. Численность трудоустроенных в июне безработных составила 120 человека.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности за январь - сентябрь 2023 года составил 27354 млн. рублей или 128,7 % к аналогичному периоду прошлого года в действующих ценах. В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по городу наибольший удельный вес - 46,1% занимает *«обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»*.

По виду деятельности *«обрабатывающие производства»* отгружено товаров собственного производства, выполнено собственными силами работ и услуг на 12272,3 млн. рублей, что в действующих ценах на 122,6 % больше, чем в соответствующем периоде 2022 года.

По виду деятельности *«водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»* -увеличение отгрузки по сравнению с уровнем прошлого года на 30,7 % и составил 2221,0 млн. рублей.

Объем работ, выполненных организациями (без субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников которых превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера города по виду деятельности «Строительство», в январе-сентябре 2023г. составил 10732 млн руб.

Общая площадь жилых помещений в построенных жилых домах составила 121,3 тыс. кв. метров. Индивидуальными застройщиками (населением) построено 63,8 тыс. кв. метров, или 28,5% от общего объема введенного жилья, введенного населением в Забайкальском крае в январе-сентябре 2023 года.

**Оборот розничной торговли** в январе-сентябре 2023 года составил 28049,1 млн. рублей, что на 21,6% больше, чем в январе-сентябре 2022 года.

**Оборот общественного питания** в январе-сентябре 2023 года сложился в сумме 1715,5 млн. рублей, что на 3,9% меньше, чем в январе - сентябре 2022 года.

В отчетном периоде **оборот оптовой торговли** организаций всех видов деятельности составил 59745,2 млн. рублей, что на 46,8% больше, чем в январе - сентябре 2022 года.

Начисленная **номинальная средняя заработная плата** (без выплат социального характера) по крупным и средним организациям г. Читы в январе-сентябре 2023 года составила 69993,0 рублей, что на 14,2 % выше аналогичного периода прошлого года.

Индекс потребительских цен в сентябре 2023 г. по сравнению с декабрем 2023 г. по Забайкальскому краю составил 105,84%, в том числе на продовольственные товары - 104,10%, непродовольственные товары 107,22%, платные услуги населению - 106,91%

### Задачи 2024 года

- реализация мероприятий в рамках национальных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

- участие в реализации мероприятий стратегического Мастер-плана города Читы и долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа «Город Чита» на период до 2030 года .

- внесение изменений в документы стратегического планирования изменений на основании утвержденных проектов Мастер-плана развития города Читы

- продолжение работы по приведению административных регламентов предоставления массовых социально значимых услуг в соответствие с типовыми административными регламентами.

- своевременное и качественное предоставление государственных и муниципальных услуг, поступивших с Единого портала государственных услуг.

обеспечение ежемесячного достижения показателя «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» - 4 балла.

#### **Финансовая политика**

Исполнение бюджетных назначений по доходам с 1 января 2023 года осуществлялось в условиях нового способа учета начисленных и уплаченных налогов и взносов. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 года № 263-ФЗ для всех юридических и физических лиц исполнение обязанности по уплате налогов осуществляется через единый налоговый счет.

Применение единого налогового счета, конечно, существенно упростило расчеты с бюджетом для налогоплательщиков, уменьшило риски возникновения невыясненных платежей. В то же время, переход на единый налоговый счет сказался на порядке и сроках бюджетных платежей, что в свою очередь привело к неравномерности наполняемости местных бюджетов в 2023 году, невозможности зачисления досрочно уплаченных налогов.

Исполнение доходной части бюджета, утвержденного решением Думы городского округа «Город Чита» от 22.12.2022 года № 120, обеспечено на 101,1 процента, при плане 17 362,8 млн. руб., фактически поступило 17 540,4 млн. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 4 435,2 млн. руб., безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов - 13 105,2 млн. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов за 2023 год исполнены на 107,6 процента с увеличением к утвержденным показателям на 313,9 млн. руб., к 2022 году 111,6 процента или с увеличением на 462,0 млн. руб.

Анализируя исполнение бюджета по сравнению с 2022 годом необходимо отметить увеличение поступлений налога на доходы физических лиц на 24,8 процента, налога на имущество физических лиц на 9,6 процента, налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых на 30,6 процента, доходов от использования муниципального имущества на 14 процентов, доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 113,3 процента.

В связи с ростом фонда заработной платы по городу, налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет переоценки кадастровой стоимости объектов, работой администраторов доходов по погашению задолженности, поступлением разовых платежей отмечается значительное перевыполнение от первоначально утвержденного уровня бюджетных назначений.

При уточненном плане 17 563,6 млн. руб., кассовые расходы исполнены на 98,7 процентов и составили 17 332,6 млн. руб., из них расходы на социальную сферу 46,7 процентов, национальную экономику - 24 процента, жилищно-коммунальное хозяйство - 24,3 процентов.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа «Город Чита» остаются бережливость, максимальная отдача и повышение эффективности расходов. В результате такой работы и проведения конкурентных процедур определения поставщика товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2023 году сложилась экономия бюджетных средств в сумме 61 984,6 тыс. рублей.

В 2023 году увеличилась доля капитальных расходов в общей сумме расходов бюджета городского округа «Город Чита» по сравнению с предыдущим 2022 годом на 1147,1 млн. руб. или на 32,7 %. Это, прежде всего, произошло за счет участия городского округа в региональных проектах, таких как «Чистый воздух». «Безопасные качественные дороги» и говорит о том, что бюджет городского округа приобретает большую инвестиционную составляющую.

Так же удалось снизить расходы на обслуживание муниципального долга с 90 000,0 тыс. рублей до 1 339,1 тыс. рублей за счет того, что в 2023 году не привлекались коммерческие кредиты и объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям составил 0,0 рублей и, соответственно, уменьшился объем бюджетных ассигнований, запланированных на 2023 год на погашение процентных платежей. Высвободившиеся средства были перенаправлены на первоочередные расходы.

По итогам 2023 года профицит бюджета составил 207,8 млн. рублей при утвержденном в бюджете дефиците 200,8 млн. рублей.

Объем расходов муниципального дорожного фонда составил 49,8 млн. рублей.

Муниципальный долг на 1 января 2024 года составил 1 290,0 млн. руб., при установленном в бюджете верхнем пределе 1 290,0 млн. рублей.

В целях выполнения задачи увеличения доходов бюджета городского округа «Город Чита» в процессе исполнения бюджета администрацией городского округа принимались все меры, направленные на обеспечение наполняемости доходной части бюджета и эффективному расходованию средств.

Продолжена работа межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов совместно с налоговыми органами, комитетом по управлению имуществом, на которые было приглашено 131 налогоплательщик, плательщики были проинформированы о наличии задолженности по налоговым платежам (направлены письма в количестве 472 штуки). По результатам деятельности комиссий за 2023 год дополнительно поступило в бюджет 318,5 млн. руб.

Проводилась информационная кампания совместно с УФНС России по Забайкальскому краю о возможности оперативного получения сведений о своих счетах, ИНН и свидетельствах, размещены информационные материалы о сроках оплаты имущественных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц, транспортный налог) на информационных стендах структурных подразделений Администрации городского округа «Город Чита», в местах массового сосредоточения людей (кинотеатры, отделения Почты России, общественный транспорт), на сайте администрации городского округа «Город Чита», направлялись письма плательщикам, у которых образовалась задолженность по налогам.

Ежедневный мониторинг собственных доходов, оперативное взаимодействие с администраторами доходов, применение мер принудительного взыскания задолженности, проведение претензионно-исковой работы, вручение уведомлений об уплате

имущественных налогов работникам структурных подразделений администрации и информирование о наличии задолженности, позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет и эффективному использованию бюджетных средств.

В целях повышения эффективности использования объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, проводились проверки технического состояния и целевого использования объектов казны городского округа, в том числе, переданных в аренду, организовывались конкурсы и аукционы на право заключения договоров аренды имущества, являющегося муниципальной собственностью, выдавались предписания на сумму задолженности, направлялись исполнительные листы в УФССП, передавались материалы по должникам в Арбитражный суд Забайкальского края.

#### **Проблемы 2023 года**

Думой городского округа «Город Чита» разработан проект Закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях Забайкальском крае» в части установления дополнительных нормативов отчислений налогов в местные бюджеты, принято решение и направлена законодательная инициатива в Законодательное собрание Забайкальского края. Однако положительного решения пока не достигнуто.

Высокая социальная напряженность, сложившаяся в регионе, затрудняет использование таких резервов роста налоговых поступлений, как повышение ставок по местным налогам. Так, в 2022 году Думой городского округа принято решение от 27.10.2022 г. №86 «О внесении изменений в решение Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита» о сохранении ставок, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, действовавших в 2021 году, на пять лет (кадастровой стоимостью ниже 5 миллионов рублей - 0,8 процента; кадастровой стоимостью от 5 миллионов рублей (включительно) до 15 миллионов рублей - 0,9 процента; кадастровой стоимостью 15 миллионов рублей и свыше - 1,05 процента).

Одной из основных проблем поступления доходов в бюджет городского округа «Город Чита» остается наличие недоимки по налоговым и неналоговым доходам. Задолженность по налоговым платежам в бюджет городского округа «Город Чита» по состоянию на 01.01.2024 года составила 170,6 млн. рублей. Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2024 года составила 718,6 млн. руб. Основной объем задолженности по неналоговым доходам задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и доходам от продажи таких земельных участков, которая составляет более 80%, администратором поступлений является Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

#### **Задачи 2024 года**

На 2024 год основной целью органов местного самоуправления городского округа «Город Чита» является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- 1) Достижение запланированного показателя по доходам.
- 2) Поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизация стоимости заимствований.
- 3) Развитие программно-целевых методов управления.
- 4) Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).
- 5) Принятие управленческих решений с проведением должной оценки их влияния на параметры бюджета городского округа «Город Чита», повышение качества планирования.
- 6) Консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала.
- 7) Совершенствования управления муниципальной собственностью.
- 8) Принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета городского округа.
- 9) Увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.