

ИРКУТСК

Экономическая политика муниципалитета

Итоги деятельности в 2023 году

Реализация экономической политики на территории города Иркутска в 2023 году направлена на обеспечение перспективного экономического роста за счет исполнения мероприятий федеральных социальных и экономических проектов, создания условий для осуществления инвестиционной деятельности, содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, улучшения качества жизни населения.

Приоритетные направления развития экономики города Иркутска определяются системой документов стратегического планирования города Иркутска, в том числе прогнозом социально-экономического развития города Иркутска на долгосрочный период до 2036 года, прогнозом социально-экономического развития города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, бюджетным прогнозом города Иркутска на период до 2028 года, муниципальными программами.

Администрацией города Иркутска в 2023 году завершена масштабная работа по разработке Стратегии социально-экономического развития города Иркутска и Плана мероприятий по ее реализации. Думой города Иркутска 15 ноября 2023 года утверждена Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года - главный документ стратегического планирования муниципального уровня, а 21 декабря 2023 года утвержден План мероприятий по ее реализации.

Новая Стратегия - это результат коллективной работы администрации города, депутатского корпуса, экспертного и предпринимательского сообществ, а также активных жителей города.

Стоит отметить, что План мероприятий был заявлен на IX конкурс муниципальных стратегий 2023 «Лучший План действий по реализации стратегии» на XXI Форуме стратегов в Санкт-Петербурге и стал победителем в группе региональных столиц.

Деятельность администрации города Иркутска в 2023 году осуществлялась во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, Иркутской области, органами местного самоуправления других муниципальных образований, населением, коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями. Кроме того, активное участие принималось в работе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и других организаций межмуниципального сотрудничества, членом которых является город Иркутск.

В целях организации оказания муниципальных услуг в городе Иркутске действует Реестр муниципальных услуг (функций) города Иркутска, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 6 апреля 2011 года № 031-06-642/11. В 2023 году Реестр насчитывал 119 муниципальных услуг. Для удобства заявителей Иркутской области доступна возможность подачи заявления в электронном виде с помощью Портала государственных услуг по 34 массовым социально значимым услугам.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии от 24 апреля 2023 года № 010-64-563/23, заключенным между Государственным автономным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ) и администрацией города Иркутска, МФЦ осуществляется предоставление 46 муниципальных услуг в сфере образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, социальной поддержки.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 2 марта 2022 года №031-06-98/22, в 2023 году проведена экспертиза 26 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг в городе Иркутске, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 19 апреля 2013 года № 031-06-801/13, с 1 мая по 31 августа 2023 года проведен мониторинг качества предоставления муниципальных услуг в городе Иркутске в 2023 году, по результатам которого подготовлен отчет.

С 2020 года осуществление контрольно-надзорной деятельности регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). В целях мониторинга исполнения на территории субъектов Российской Федерации мероприятий, необходимых для реализации Закона № 248-ФЗ, создана информационная система (далее - ИС).

В соответствии с региональным планом-графиком мероприятий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, необходимых для реализации на территории Российской Федерации Закона № 248-ФЗ, осуществляется мониторинг разработки нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципальных видов контроля на территории города Иркутска, и внесение сведений в ИС.

В целях обеспечения организационно-методического руководства и координации деятельности органов администрации города Иркутска по предоставлению муниципальных услуг подготовлено 107 заключений о соответствии проектов постановлений требованиям 210-ФЗ, согласовано 113 проектов административных регламентов (проектов внесения изменений в административные регламенты) предоставления муниципальных услуг в соответствии с Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 24 ноября 2010 года №031-06-2856/10.

Город Иркутск занимает одно из ведущих мест в развитии экономики региона. По состоянию на 1 октября 2023 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов города Иркутска учтено 24,9 тыс. организаций, их филиалов и других обособленных подразделений и 20,2 тыс. индивидуальных предпринимателей. За год количество организаций увеличилось на 34 единицы (на 0,1 %), количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 1,1 тыс. человек (на 5,7%). Наибольшее число организаций сосредоточено в торговле (26,5 %), строительстве (12,8%), профессиональной, научной и технической деятельности (10,5 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (8,4 %), транспортировке и хранении (6,6 %).

В анализируемом периоде отмечена положительная динамика основных показателей социально-экономического развития отдельных сфер деятельности города Иркутска. Оборот крупных и средних организаций города за январь - сентябрь 2023 года

составил 733,0 млрд рублей, что на 14,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (с учетом пересчета по сопоставимому кругу предприятий значения показателя за 9 месяцев 2022 года). По сравнению с 9 месяцами 2022 года отмечено увеличение оборота организаций, осуществляющих деятельность по операциям с недвижимым имуществом - в 9,1 раза, добычу полезных ископаемых - в 2,9 раза, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - на 55,5 %, строительство - на 49,2 %, административную деятельность и сопутствующие дополнительные услуги - на 35,2 %, транспортировку и хранение - на 31,6 %.

Одним из факторов устойчивости экономики города Иркутска является ее многоотраслевой характер. Наибольший удельный вес в обороте организаций приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 40,9 %, промышленные виды деятельности - 38,3 %, транспортировку и хранение - 7,0 %, деятельность в области информации и связи - 3,1 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 2,7 %.

В сфере промышленности в городе Иркутске на 1 октября 2023 года зарегистрировано 2,1 тыс. организаций, что составляет 8,3 % от общего количества действующих организаций. Производством и отгрузкой товаров собственного производства, выполнением работ и услуг в городе Иркутске занимаются 74 крупных и средних предприятий промышленности. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 10 месяцев 2023 года составил 233,1 млрд рублей, или 116,8 % к показателю соответствующего периода прошлого года.

Потребительский рынок остается одним из основных направлений экономического развития города. Вместе с тем, в условиях внешнего санкционного давления на экономику показатели розничной торговли и общественного питания имеют тенденцию к росту. За 9 месяцев 2023 года оборот розничной торговли в сопоставимых ценах увеличился на 8,1 %, общественного питания - на 23,8 %. Также наблюдается увеличение объема платных услуг населению на 2,7 %.

Ситуация на рынке труда характеризуется постепенным снижением безработицы. На 1 января 2024 года на учете в качестве безработных граждан состояло 883 человека, уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,24 %, что на 0,11 п.п. ниже, чем на 1 января 2023 года.

Среднесписочная численность работающих в организациях города Иркутска (без субъектов малого предпринимательства) за 10 месяцев 2023 года составила 189 тыс. человек, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 0,6 %. Наибольшие темпы роста численности работников отмечены в организациях, осуществляющих деятельность в сфере строительства (128,6 %), добычи полезных ископаемых (118,1 %), сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыболовстве (109,4 %).

Среднемесячная заработная плата работников по кругу крупных и средних предприятий города Иркутска в январе-октябре 2023 года составила 82 359,8 рублей, или 114,6 % к уровню соответствующего периода прошлого года. В целом, по уровню среднемесячной заработной платы город Иркутск занимает лидирующую позицию среди городов Сибирского федерального округа.

Демографическая ситуация в городе Иркутске характеризуется естественной убылью населения. По состоянию на 1 ноября 2023 года число умерших превысило число родившихся на 590 человек. Коэффициент рождаемости по городу Иркутску за отчетный период имел тенденцию к снижению и составил 10,0 человек на 1 000 жителей, общий коэффициент смертности достиг 11,2 человек на 1 000 жителей. По итогам января - октября 2023 года в городе Иркутске наблюдается миграционная убыль населения - 3 412 человек.

Государственная и муниципальная политика по развитию инвестиционного потенциала, способствовала активизации инвестиционных процессов в отдельных видах экономической деятельности. За 9 месяцев 2023 года объем инвестиций в основной капитал, освоенных крупными и средними организациями, достиг 173,2 млрд рублей, индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года составил 82,1 %. Выполнение мероприятий, осуществляемых в соответствии с приоритетными целями и задачами в сфере строительства и реконструкции дорог, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, благоустройства территории города, предусматривает также рост объема капитальных вложений, финансируемых за счет средств бюджета города Иркутска.

В 2023 году продолжена реализация мероприятий национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Образование», «Экология», «Культура», «Жилье и городская среда», «Туризм и индустрия гостеприимства». В целях оптимизации работы по сбору информации о реализации на территории города Иркутска мероприятий национальных проектов разработана и внедрена информационная система «Управление программами финансирования» («светофор»), позволяющая отследить эффективность реализации национальных проектов на территории города Иркутска.

В рамках реализации национальных проектов выполнен ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Иркутске на 23 участках, благоустроено 8 общественных территорий, 23 дворовых территорий, продолжена реконструкция канализационных очистных сооружений Правого берега города Иркутска, введен в эксплуатацию детский сад в 6-м микрорайоне Ново-Ленино на 220 мест, осуществлялось строительство общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе города Иркутска на 1275 мест, начато строительство общеобразовательной школы на 1550 мест по ул. Ярославского города Иркутска, детского сада на 150 мест в мкр. Нижняя Лисиха города Иркутска.

В целях развития исторического центра и улучшения туристического имиджа города в 2023 году завершена реализация мероприятий проекта «Туристский код центра города Иркутска» и событийного мероприятия «Ледовый город «Счастье чистой воды» в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Мероприятия, проводимые органами местного самоуправления города Иркутска по основным направлениям деятельности, осуществлялись в рамках 11 муниципальных программ и 7 муниципальных проектов. Муниципальные проекты города Иркутска интегрированы в 5 муниципальных программ города Иркутска, разработанных на период 2020-2028 годов.

В 2023 году началась реализация инициативных проектов, для которых Правительством Иркутской области одобрено предоставление финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области. Поддержка оказана 27 инициативным проектам на сумму 53,8 млн рублей, в том числе за счет областного бюджета - 35,0 млн рублей, бюджета города Иркутска - 18,9 млн рублей. Основными направлениями проектов стали: благоустройство общественных пространств и территорий объектов образования, проведение спортивных и развлекательных мероприятий, приобретение оборудования для учреждений культуры.

В 2023 году продолжена реализация последовательной инвестиционной политики города Иркутска в вопросах развития инвестиционной деятельности с целью стимулирования притока инвестиций в экономику города и создания благоприятных условий реализации приоритетных для муниципального образования инвестиционных проектов.

Администрацией города Иркутска сопровождаются и успешно реализуются инвестиционные проекты как в сфере производства, так и в области спорта, отдыха и туризма. Реализация инвестиционных проектов осуществляется на принципах муниципально-частного партнерства, в том числе, с использованием механизма концессии, предоставления земельных участков в аренду (с использованием конкурентных процедур). Инвесторам инвестиционных проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска (далее - Реестр), предоставляются различные виды муниципальной поддержки, среди которых самыми востребованными являются: предоставление инвестору льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска на срок не более 3 лет; освобождение от уплаты земельного налога сроком на один год; консультационная, организационная и методическая поддержка в реализации проектов.

По состоянию на 1 января 2024 года Реестр содержит 18 инвестиционных проектов. Общий размер инвестиционного портфеля перспективных проектов составляет порядка 6,31 млрд рублей.

В 2023 году в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска включен инвестиционный проект «Производство межкомнатных дверей». Инвестору ООО «Дивес» предоставлена муниципальная поддержка в форме льготных условий пользования земельным участком, находящимся в муниципальной собственности города Иркутска. Примерный объем инвестиций проекта составляет более 212 млн рублей.

В целях проведения реконструкции и капитального ремонта общественной бани заключено концессионное соглашение с ООО «ДоброПар». Объем инвестиций за 2023 год составил более 16 млн рублей.

В 2023 году продолжилось сопровождение следующих инвестиционных проектов:

- производство диабетических тест-полосок и глюкометров;
- парк спортивных развлечений «Поляна»;
- создание центра здорового семейного отдыха на острове Юность в городе Иркутске в рамках заключенного концессионного соглашения;
- реконструкция бани и котельной на ул. Алмазная, 22 и использование их по назначению в рамках заключенного концессионного соглашения;
- инвестиционный проект «Создание в городе Иркутске спортивного парка отдыха «Солнечная дорога».

В 2023 году продолжено социально-экономическое сотрудничество с крупными компаниями города Иркутска, заключено 7 новых соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями города Иркутска.

Основные задачи на 2024 год

1) Разработка новых муниципальных программ, утверждение «дорожных карт» по реализации 8 комплексных стратегических проектов с целью эффективной реализации Стратегии и Плана мероприятий.

2) Организация работы по реализации предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии проектов и мероприятий.

3) Актуализация нормативно-правовой базы в части программного и проектного планирования, в том числе разработка новых порядков реализации муниципальных программ и проектов, положений об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

4) Создание карточек административных регламентов в информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», обеспечение их согласования региональным оператором системы.

5) Актуализация форм федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг 1 -ГМУ и 2-ГМУ.

6) Предоставление муниципальной поддержки инвестиционным проектам, включенным в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска.

7) Формирование Реестра инвестиционных площадок на территории города Иркутска.

Финансовая политика

Итоги деятельности в 2023 году В рамках работы по повышению доходного потенциала бюджета города организована деятельность городской межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета города Иркутска, по итогам работы которой в 2023 году в бюджет города дополнительно поступило 60,5 млн рублей (налог на доходы

физических лиц, земельный налог, арендная плата за землю, плата за пользование (наем) жилыми помещениями, плата по договорам купли-продажи муниципального нежилого фонда, плата за фактическое использование мест установки рекламных конструкций, размещение нестационарных торговых объектов).

Для привлечения в бюджет города дополнительных финансовых ресурсов обеспечивалось активное участие в реализации государственных программ Российской Федерации и Иркутской области, с ориентацией, в первую очередь, на капиталоемкие мероприятия с существенным объемом государственной поддержки (мероприятия в рамках национальных (федеральных) проектов, инфраструктурных проектов и др.). В 2023 году объем финансовой поддержки из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств города Иркутска достиг беспрецедентного объема в 12,0 млрд рублей.

В течение года принималось активное участие в отстаивании интересов муниципальных образований Иркутской области (и города Иркутска в частности) в вопросах межбюджетных отношений, в рассмотрении и подготовке предложений (замечаний) к законопроектам федерального и регионального уровней, иным правовым актам, подготовке обращений в органы государственной власти и иные органы.

Необходимо отметить, что результатом активной позиции муниципалитета в ходе рассмотрения проекта методики распределения «премии» за увеличение налоговых и неналоговых доходов стало получение в 2023 году такой «премии» в размере около 130 млн рублей (по итогам работы за 2022 год).

В 2023 году администрацией города подготовлены обращения в адрес Председателя Совета по вопросам развития местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе А.А. Серышева, а также Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления с предложением вынести на обсуждение с органами государственной власти федерального уровня вопрос продления практики предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение рыночных заимствований муниципалитетов. Кроме того, оказано содействие

Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов (далее - АСДГ) в подготовке опроса муниципалитетов в целях выработки консолидированной позиции по указанному вопросу, в подготовке решения Совета АСДГ о поддержке инициативы.

Приняты меры, направленные на эффективное управление муниципальным долгом и оптимизацию расходов на его обслуживание. В рамках уточнения бюджета города в 2023 году объем кредитов кредитных организаций, запланированных к привлечению в целях финансирования дефицита бюджета города Иркутска, был замещен остатками денежных средств, сложившимися на начало года на едином счете бюджета. По итогам отчетного финансового года погашение долговых обязательств города Иркутска (кредитов кредитных организаций, подлежащих погашению в 2023 году) частично произведено за счет собственных средств бюджета города, что позволило сократить объем муниципального долга города Иркутска на 415 млн рублей (по состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг города Иркутска составил 2 млрд 836 млн рублей, или 17 % от объема налоговых и неналоговых доходов в отчетном году).

В условиях прекращения поддержки и развития используемой в городе на протяжении многих лет информационной системы управления финансами в 2023 году успешно проведена работа, направленная на создание условий для перехода с 2024 года на новые программные продукты, обеспечивающие автоматизацию бюджетного процесса, с созданием единого информационного пространства и расширением объектов автоматизации.

С целью обеспечения максимальной доступности информации о бюджете для широкого круга пользователей была продолжена работа по совершенствованию формата и структуры «Бюджета для граждан». По итогам участия в 2023 году в региональном конкурсе проектов бюджетов для граждан проект, подготовленный финансовым органом города Иркутска, занял 3 место.

В целях реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении городских проблем была продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов «Народные инициативы», «Формирование комфортной городской среды», а также инициативных проектов.

Принято участие в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по направлению «Управление муниципальными финансами», по итогам которого муниципальная практика города Иркутска была включена в сборник лучших муниципальных практик в сфере управления муниципальными финансами, сформированный Министерством финансов Российской Федерации.

Основные задачи на 2024 год

1) Обеспечение своевременного и качественного формирования проекта бюджета (изменений в бюджет) и взаимосвязанных документов и материалов.

2) Организация исполнения бюджета в 2024 году с учетом требований законодательства.

3) Проведение комплексной работы по повышению доходного потенциала бюджета города, повышению эффективности управления финансами.

4) Проведение работы, направленной на поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

5) Обеспечение внедрения подсистемы планирования бюджета в рамках начатого в 2023 году перехода на новые программные продукты в сфере управления муниципальными финансами, дальнейшее совершенствование подсистем, эксплуатация которых начата с 1 января 2024 года.

6) Мониторинг изменений бюджетного законодательства с целью своевременной адаптации бюджетного процесса в городе Иркутске к новым условиям и требованиям законодательства.

7) Участие в работе по отстаиванию интересов города Иркутска в вопросах межбюджетных отношений.

8) Обеспечение открытости бюджетных данных путем публикации информации о бюджете и бюджетном процессе (в том числе в формате «Бюджет для граждан») на едином портале бюджетной системы, а также на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска.