

КЕМЕРОВО

Экономическая политика муниципалитета

Экономическая политика города Кемерово в 2023 году была направлена на сохранение устойчивости отраслей экономики города и благосостояния населения. Продолжена работа по стимулированию развития промышленного производства, инвестиционной активности, созданию высокопроизводительных рабочих мест.

По итогам 2023 года наблюдалась позитивная тенденция роста макроэкономических показателей таких как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям, индекс промышленного производства, оборот общественного питания и оборот розничной торговли, объем введенного в эксплуатацию жилья, а также снижение уровня безработицы.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (всеми категориями производителей) на территории города Кемерово за январь-сентябрь 2023 года составил 178 млрд рублей, что на 9,8 % ниже уровня аналогичного периода 2022 года. Снижение показателей связано со снижением объемов добычи полезных ископаемых.

При этом, уровень средней заработной платы на крупных и средних предприятиях города продолжает оставаться одним из высоких в Кемеровской области – Кузбассе. Начисленная среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2023 года составила 74 063 рубля, выросла на 15,9 % в сравнении с показателями аналогичного периода 2022 года.

Ситуация на рынке труда остается стабильно положительной. По состоянию на 01.01.2024 численность безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения города Кемерово, составила 1 026 человека. Тем самым, уровень безработицы находится на уровне 0,32 %.

За 9 месяцев на рынке товаров и услуг отмечена положительная динамика по обороту розничной торговли - увеличение до 134,4 млрд рублей. Сфера общественного питания, как и торговля, - сектор услуг для населения, который значительно преобразился в последние годы в связи с потребностью у населения в общедоступной сети предприятий, в том числе «быстрого» питания и сети общественного питания в зонах комплексного торгового обслуживания.

Бюджет города Кемерово продолжает сохранять свою социальную направленность. Так, доходы бюджета в 2023 года исполнены в сумме 37,0 млрд рублей, 102,4 % к аналогичному периоду 2022 года. Расходы бюджета города Кемерово составили 36,8 млрд рублей, что на 1,063 млрд рублей больше факта 2022 года.

Строительными организациями за 11 месяцев 2023 года выполнено работ по договорам строительного подряда на сумму 40,4 млрд рублей (аналогичный период – 38,2 млрд рублей). Введено в эксплуатацию жилья 289,6 тыс. кв. м, что на 3,3 % выше уровня аналогичного периода 2022 года.

Стоит отметить, что сейчас наблюдается положительная динамика в части сокращения естественной убыли, а также миграционного прироста населения города. За отчетный период 2023 год, снижение естественной убыли населения с 2 772 человек до 2 212 человек. Тем самым к 2026 году намечается улучшение демографического движения и увеличение численности города.

В настоящее время в городе Кемерово проживает более 547,5 тысяч человек постоянного населения (наибольшая в регионе численность населения – 21,3 %).

Стабильность уровня жизни населения города Кемерово обеспечивается, прежде всего, перспективами развития экономики, емкостью рынка труда, уровнем заработной платы и мерами социальной поддержки.

Важнейшим направлением деятельности администрации города Кемерово является реализация на территории города инвестиционной политики. В городе Кемерово на постоянной основе ведется работа по созданию условий и стимулов для привлечения инвестиций.

По данным Кемеровостата, в городе Кемерово объем инвестиций в основной капитал за 9 месяцев 2023 года снизился на 15,5 % и составил 48,0 млрд рублей, или 18,2 % от объема инвестиций по Кемеровской области-Кузбассу. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям снизился на 28,1 % в сопоставимых ценах по сравнению с уровнем 9 месяцев 2022 года и составил 28,6 млрд рублей. Снижение объема инвестиций связано с завершением в 2021 - 2022 годах крупных проектов.

Город Кемерово – крупный промышленный центр Кузбасса. Промышленными предприятиями реализуется насыщенная инвестиционная программа по модернизации производств. Наибольший удельный вес в объеме обрабатывающего производства имеют предприятия химической промышленности и по производству кокса и нефтепродуктов.

Объем инвестиций КАО «Азот за 2023 год по реализуемым проектам увеличился на 69,9 % к аналогичному периоду 2022 года и составил 2 716,1 млн рублей.

Из них направлено на:

- техническое перевооружение в цехе «Амиак-1» - 38 965 тыс. рублей;
- техническое перевооружение отделения водоподготовки – 736 тыс. рублей;
- реконструкция НОПСОВ. Механическая очистка – 40 749 тыс. рублей;
- нейтрализация и очистка промышленных сточных вод (1 очередь) – 94 393 тыс. рублей;
- строительство установки пористой аммиачной селитры мощностью 1 500 т/сутки;
- техническое перевооружение скруббера X-29. Этап 1;
- реконструкция агрегатов АК-72/1, АК-72/1;
- строительство модульной установки производства жидкой углекислоты мощностью 50 тыс. тонн в год – 349 528 тыс. рублей;
- нейтрализация и очистка промышленных сточных вод (2 очередь) – 253 628 тыс. рублей;
- ремонтно-механический участок по изготовлению оборудования в корпусе 508 – 251 676 тыс. рублей;
- дооснащение оборудованием корпуса 501 – 100 090 тыс. рублей.

До конца 2026 года предприятие планирует реализовать крупномасштабный проект стоимостью 131 173 млн рублей. Проект в полтора раза увеличит мощность предприятия. Кроме того, будет создано более 450 новых рабочих мест.

За 2023 год на реализацию инвестиционных проектов ООО «Химпром» направлено 198 014 тыс. рублей, снижение к уровню 2022 года составило 27,0 %.

Продолжается реализация следующих инвестиционных проектов:

- реконструкция корпуса Ц 9 и производств – 17 941 тыс. рублей;
- реконструкция корпусов Ц 4-13 и производств – 35 612 тыс. рублей;
- монтаж систем пожарной сигнализации и аварийного освещения – 54 306 тыс. рублей;
- реконструкция корпуса 715 – 11 812 тыс. рублей;
- другие мероприятия по реконструкции производств и модернизации оборудования – 67 352 тыс. рублей.

Объем инвестиций ООО ПО «Токем» за 2023 год составил 48 913 тыс. рублей (снижение на 25,0 % к уровню 2022 года). Инвестиции направлены на модернизацию производства катионитов, модернизацию энергохозяйства и прочие направления.

На ОАО «Полимер» за 2023 год объем инвестиций по реализуемым проектам увеличился по сравнению с уровнем 2022 года на 21,0 % и составил 6 546 тыс. рублей. Инвестиции были направлены на реконструкцию производственных площадей для вновь приобретенного оборудования.

На АО «Кемеровский механический завод» за 2023 год объем инвестиций реализован в размере 808,2 млн рублей. Инвестиции направлены на модернизацию оборудования, производственных площадок.

На ООО «Поли-СМ» за 2023 год объем инвестиций составил 18,4 млн рублей по проекту «Модернизация производства композитных материалов путем внедрения технологии производства настила решетчатого; внедрение технологии производства полиуретановых смол».

ООО «ОКС». Инвестиционная программа направлена на модернизацию и роботизацию производства. За 2023 год объем инвестиций увеличился на 30,2 % в сравнении с 2022 годом и составил 44 247 тыс. рублей.

В ОАО «КОРМЗ» реализуется инвестиционный проект «Разработка и серийное производство вакуумной подметально-уборочной машины на самоходном среднетоннажном шасси с комплектом навесного оборудования для всесезонного содержания работ», на который было направлено 15 814,9 тыс. рублей.

За 2023 год ООО «Инженерный центр «АСИ» на реализацию инвестиционной программы направлено 54,96 млн рублей, в том числе:

- разработка и изготовление аппаратно-программного комплекса автоматических постов весогабаритного контроля (АПК АПВГК) – 19,2 млн рублей;
- расширение станочного парка для производства весового оборудования – 26,8 млн рублей;
- строительство вспомогательного корпуса 2/2 на территории основного производства ООО «ИЦ «АСИ» - 9,01 млн рублей.

Объем инвестиций на ПАО «КОКС» за 2023 год снизился на 31,8 % по сравнению с 2022 годом и составил 390,2 млн рублей. Наиболее значимый инвестиционный проект – «Строительство коксовых батарей без улавливания продуктов коксования».

Инвестиционная программа ООО «ЗЭМ» направлена на модернизацию производства. За 2023 год на реализацию программы направлено 9 445 тыс. рублей (рост в отношении 2022 года на 30,7 %, из них:

- строительство объектов основных средств – 2 014,0 тыс. рублей;
- приобретение объектов основных средств – 7 400,0 тыс. рублей;
- приобретение нематериальных активов – 13,0 тыс. рублей;

- выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ – 18,0 тыс. рублей.

Филиал «Молочный комбинат «Кемеровский» АО «Эйч энд Эн» (предыдущее название – «Данон Россия»). Объем инвестиций в 2023 году увеличился на 12,1 % и составил 61 602,3 тыс. рублей.

Основные вложения:

- модернизация оборудования, имеющегося на балансе молочного комбината - 20 534,1 тыс. руб.

- здания - 40 9998,4 тыс. руб.

ООО «ГД «Золотая сова». Инвестиции за отчетный период в размере 39 575,3 тыс. рублей были направлены на закупку оборудования:

- система маркировки – 905,1 тыс. рублей;

- фильтр тангенциальный – 27 581,5 тыс. рублей;

- машина илососная – 7 437,9 тыс. рублей.

Таким образом, объем инвестиций в оборудование за 2023 год увеличился на 21,0 % в сравнении с 2022 годом.

Торговая сеть ООО «Волков». В целом за 2023 год объем инвестиций снизился по сравнению с 2022 годом на 7,0 % и составили 144 430,5 тыс. рублей. Тем не менее, по направлению модернизации и автоматизации оборудования отмечается рост на 40,7 % по сравнению с 2022 годом, что составило 83 112,5 тыс. рублей (57,5 % от общей суммы инвестиций).

На территории города осуществляет деятельность инвестиционный уполномоченный, в круг обязанностей которого входит оказание содействия инвесторам в реализации частных инвестиционных проектов, в том числе при взаимодействии инвесторов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. В городе Кемерово работает Совет по инвестиционной и инновационной деятельности, основным направлением деятельности которого является формирование благоприятной среды для реализации инвестиционных проектов на территории города. Проведено 7 встреч инвестиционного уполномоченного на следующие темы:

Информация об имеющихся мерах поддержки доводится до предпринимателей посредством ее размещения на инвестиционном портале города Кемерово (далее – инвестиционный портал), в инвестиционном паспорте города Кемерово, на официальном сайте ЦПП г. Кемерово (www.csbkem.ru), кроме того осуществляется рассылка электронных писем предпринимателям.

Неоднократно инвестиционный портал города Кемерово представлялся как лучший пример успешных практик среди муниципальных образований Кузбасса по организации работы официальных информационных ресурсов для бизнеса. Администрация города Кемерово на постоянной основе проводит работу по актуализации размещенных данных, а главное предоставляет возможность всем желающим, для поиска инвестора, на безвозмездной основе разместить на инвестиционном портале города свой стартап и/или инвестиционную площадку.

Основной проблемой социально-экономического развития города Кемерово в 2023 году остается естественная убыль населения города и миграционный отток населения. Нужно отметить, что данная проблема характерна не только для города Кемерово и Кемеровской области - Кузбасса, но и в целом для страны.

Для решения проблемы по демографическому движению на уровне руководства страны и региона принято решение о строительстве в городе Кемерово культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса, одного из четырех в России. Строительство данного Сибирского кластера искусств под эгидой национального проекта «Культура» в городе Кемерово призван сформировать обновленный образ Кузбасса как передового индустриального региона с развитой культурной составляющей.

Социально-культурный кластер позволит создать не только благоприятные условия для самореализации творческой молодежи в городе и Кузбассе в целом, но и повысить привлекательность города и для жителей соседних регионов, тем самым перераспределив миграционные и туристические потоки в макрорегионе.

Улучшению демографической ситуации будут способствовать факторы, сформированные в следующих проектах, реализуемых на территории города Кемерово:

1. Реализация Стратегии социально-экономического развития города Кемерово до 2035 года, первоочередной задачей которой является сохранение и развитие человеческого потенциала.

2. Реализация муниципальных программ (27), в рамках которых на постоянной основе ведется строительство и реконструкция дошкольных и общеобразовательных учреждений, а также осуществляется поддержка молодых семей, повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово, повышение качества культурных и информационных услуг для жителей, повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения города Кемерово и многое другое.

Стоит отметить, на территории города Кемерово с 2022 года реализуется муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения города Кемерово» (постановление администрации города Кемерово от 15.10.2021 № 2901), целью которой является - формирование ответственного отношения к здоровью среди населения города Кемерово, обеспечение увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

3. Реализация мероприятий в рамках 12 национальных проектов из 13 на территории города Кемерово: «Демография», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Производительность труда», «Здравоохранение», «Наука и университеты», «Культура», «Цифровая экономика», «Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства». Участие города в национальных проектах способствует привлечению инвестиций в экономику и созданию новых рабочих мест, а также улучшению миграционной ситуации и демографических процессов.

4. Реализация в городе Кемерово Плана мероприятий («Дорожная карта») по привлечению и закреплению трудовых ресурсов на 2022-2024 годы, который преследует цель – не только остановить миграционный отток молодежи, но и привлечь в экономику молодежь и высококвалифицированных специалистов из других городов и регионов.

5. Реализация на территории города Кемерово государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область – Кузбасс соотечественников, проживающих

за рубежом» на 2016-2027 годы как эффективный инструмент, оказывающий положительное влияние на миграционную ситуацию и увеличение трудовых ресурсов.

Повышение культурно-туристической привлекательности региональной столицы и создание дополнительных благоприятных условий для профессиональной самореализации становится дополнительным фактором привлечения молодых специалистов и талантливой молодежи к областному центру.

Основные задачи на 2024 год:

1. Реализация национальных проектов, привлечение федеральных и региональных средств на решение приоритетных социально-экономических задач города.

2. Стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности.

3. Привлечение на рынок труда города Кемерово и закрепление на нем молодежи.

4. Создание условий и стимулов для привлечения инвестиций, поддержка предпринимательской активности, развитие малого и среднего бизнеса, формирование необходимой для этого инфраструктуры.

Актуальные вопросы и проблемы:

1. Проработка вопросов участия города Кемерово в федеральных проектах, направленных на улучшение экологической ситуации.

2. Практика муниципальных образований участия в реализации национальных проектов и создания муниципальных проектных офисов.

3. Развитие межмуниципального взаимодействия между муниципальными образованиями Северо – Кузбасской агломерации.

Финансовая политика

Исполнение бюджета города Кемерово за 2022-2023 годы
и плановые показатели на 2024 год

№ п/п	Наименование показателя	Факт 2022 год (млн. руб.)	Факт 2023 год (млн. руб.)	Рост / снижение		План 2024 год первонач. (млн. руб.)
				2023 к 2022 (в %)	2023 к 2022 (млн. руб.)	
1	Доходы	36 156,4	37 013,3	102,4	+856,9	40 165,6
2	Расходы	35 749,8	36 812,9	103,0	+1 063,1	40 790,4
3	Дефицит, профицит (-/+)	+406,6	+200,4	-	-	-624,8

Фактическое поступление доходов в бюджет города в 2023 году составило 37 013,3 млн. рублей, увеличение поступлений доходов к уровню прошлого года - «+» 856,9 млн. рублей (или 2,4 %).

Запланировано доходов на 2024 год 40 165,6 млн. рублей, увеличение к уровню 2023 года 3 152,3 млн. рублей (или на 8,5 %), данное увеличение сложилось за счет роста налоговых доходов на 945,2 млн. рублей (или на 10,4%) и безвозмездных поступлений на 2 536,9 млн. рублей (или на 9,5 %). Неналоговые доходы снижаются на 329,8 млн. рублей (или на 26,4%).

Динамика поступлений доходов в бюджет города Кемерово в 2022-2023 годах,
плановые показатели на 2024 год

№ п/ п	Наименование дохода	Факт 2022 год (млн. руб.)	Факт 2023 год (млн. руб.)	Рост / снижение		План 2024 год (млн. руб.)
				2023 к 2022 (в %)	2023 к 2022 (млн. руб.)	
1	Всего доходов, (ст.1.1+ст.1.2+ст.1.3)	36 156,4	37 013,3	102,4	+856,9	40 165,6
	в том числе:					
1.1	Налоговые доходы	8 054,4	9 058,7	112,5	+1 004,3	10 003,9
1.2	Неналоговые доходы	1 024,7	1 249,1	121,9	+224,4	919,3
1.3	Безвозмездные поступления	27 077,3	26 705,5	98,6	-371,8	29 242,4
	в том числе:					
	Дотации	3 971,5	3 213,2	80,9	-758,3	1 636,3
	Субсидии	11 525,6	10 657,3	92,5	-868,3	14 122,6
	Субвенции	11 148,7	12 474,2	119,1	+1 325,5	13 168,7
	Иные межбюджетные трансферты	399,5	362,4	90,7	-37,1	304,5
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	8,9	0,0	0,0	-8,9	0,0
	Прочие безвозмездные поступления	29,3	46,1	157,3	+16,8	10,3
	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федера- ции от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,7	0,9	128,6	+0,2	0,0
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-6,9	-48,6	0,0	-41,7	0,0

В целях достижения сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 «О мерах по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово», «Планом мероприятий по сокращению задолженности юридических и физических лиц города Кемерово по уплате налогов в бюджеты всех уровней», утвержденным Главой города Кемерово 12.07.2019, а также постановлением администрации города Кемерово от 06.04.2021 № 992 «Об утверждении Порядка оздоровления муниципальных финансов города Кемерово на 2021-2025 годы», утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению задолженности по уплате налогов в бюджет города Кемерово.

Основными проблемами исполнения доходной части бюджета города Кемерово в 2023 году были введение и реализация работы механизмов Единого налогового счета (ЕНС) и Единого налогового платежа (ЕНП) в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В начале 2023 года к серьезным проблемам бюджета города, связанным с введением ЕНС и ЕНП, относились: сложность в текущем планировании и анализе поступающих в бюджет налоговых доходов, а также безакцептное списание денежных средств с единого счета местного бюджета.

В связи с этим, в бюджет города за 1 квартал 2023 года поступило налоговых доходов меньше, чем за аналогичный период 2022 года на 62,1 млн. рублей или на 3,8 %.

Положительная динамика поступления налоговых доходов к аналогичному периоду прошлого года начала складываться по итогам 2 квартала 2023 года – 105,1%, в том числе по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) -105,5 %. По итогам 9 месяцев рост к аналогичному периоду прошлого года - 111,8 %, в том числе НДФЛ -116,1%. Данный рост был обеспечен в том числе и в связи с принятием Федерального закона от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», меняющего очередность распределения сумм ЕНП (в первую очередь – недоимка по НДФЛ, во 2 очередь - НДФЛ с момента возникновения обязанности по его перечислению).

В целом в бюджет города Кемерово за 2023 год фактически поступило налоговых доходов в сумме 9 058,7 млн. рублей, что на 1 004,3 млн. рублей (или на 12,5 %) больше, чем за 2022 год.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет:

- НДФЛ - «+» 1 031,1 млн. рублей (или на 18,1%);
- налога на имущество физических лиц – «+» 38,5 млн. рублей (или на 15,1%);
- налогов на совокупных доход – «+» 15,2 млн. рублей (или на 1,2%).

Уменьшение за счет:

- земельного налога - «-» 74,9 млн. рублей (или на 13%) (возвраты на расчетные счета налогоплательщиков в связи с пересмотром и оспариванием кадастровой стоимости земельных участков; ограничение применения кадастровой стоимости земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

По остальным налоговым доходам уменьшение составило 5,6 млн. рублей.

Задолженность по налоговым платежам за 2023 год уменьшилась на 87,5 млн. рублей (или на 22,1%), ликвидная задолженность уменьшилась на 73,3 млн. рублей (или на 23,8%). Доля ликвидной задолженности в общем объеме налоговых платежей уменьшилась на 1,2 %.

В рамках проведения мониторинга налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, а также в целях снижения выпадающих доходов, ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251. В 2023 году по итогам проведенной за 2021 год оценки предоставлено 11 налоговых льгот по земельному налогу 11 795 налогоплательщикам на общую сумму 16,5 млн. рублей («-» 2,5 млн. рублей к оценке, проведенной за 2020 год). Данные льготы являются целесообразными, соответствующими целям и задачам муниципальных программ города, востребованными и эффективными.

Также предоставлены 2 налоговых льготы по налогу на имущество физических лиц, по данным МРИ ФНС России № 15, данные льготы востребованы не были.

Неналоговых доходов в 2023 году поступило 1 249,1 млн. рублей, по сравнению с 2022 годом поступило доходов больше на 224,4 млн. рублей (или на 21,9 %).

Основное увеличение поступления неналоговых доходов бюджета города сложилось по:

- прочим неналоговым доходам на сумму 92,9 млн. рублей;
- штрафам, санкциям, возмещениям ущерба на сумму 66,4 млн. рублей;
- доходам от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на сумму 27,4 млн. рублей;
- доходам от оказания платных услуг компенсации затрат государства на 26,1 млн. рублей;
- плате за негативное воздействие на окружающую среду на 24,5 млн. рублей.

Уменьшение за счет:

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 12,9 млн. рублей.

Вместе с тем, в бюджете города наблюдается высокая доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы. Удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в структуре доходов бюджета города Кемерово в 2022 году составлял 74,8 %, в 2023 году удельный вес составил 72,2 %.

Фактическое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в бюджет города в 2023 году составило 26 707,1 млн. рублей, снижение поступлений доходов к уровню прошлого года «-» 338,2 млн. рублей (или на 1,3 %). Снижение сложилось за счет уменьшения поступления дотаций «-» 758,3 млн. рублей, субсидий «-» 868,3 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов «-» 37,1 млн. рублей, субвенции увеличились на 1 325,5 млн. рублей.

Положительными моментами при исполнении доходной части бюджета города Кемерово в 2023 году являются:

1. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по сравнению с уровнем прошлого года на 1228,7 млн. рублей (или на 13,5 %).

2. Сокращение задолженности (на 22,1%), в том числе и ликвидной (на 23,8 %), по налоговым доходам.

Существенной проблемой при исполнении бюджета по доходам остается недостаток собственных средств, в связи с чем в бюджете города наблюдается высокий процент дотаций (8,7 %) и субсидий (28,8 %), которые направляются на финансирование вопросов местного значения, в том числе и Указов Президента Российской Федерации.

В 2023 году бюджет города Кемерово по расходам исполнен в сумме 36 812,9 млн. рублей при уточненном плане 37 696,3 млн. рублей или 97,7 %, что на 1 063,1 млн. рублей больше уровня 2022 года.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 73,6 % (27 082,6 млн. рублей), капитальных расходов 26,4 % (9 730,3 млн. рублей).

В 2023 году бюджет города Кемерово основан на 24 муниципальных программах. Исполнение по муниципальным программам составило 36 636,9 млн. рублей, или 97,6 % от уточненного плана по муниципальным программам. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 99,5 %.

Реализация программно – целевого принципа планирования бюджета города позволяет проводить анализ эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

1. В целях дальнейшего повышения эффективности использования средств бюджета города Кемерово в сфере муниципального управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

2. Оптимизация бюджетных расходов за счет реорганизации, ликвидации или преобразования бюджетной сети.

Помимо вышеуказанных мер по оптимизации расходов бюджета города Кемерово, необходимо продолжать:

- повышение тарифов на оказание платных услуг с учетом запланированного коэффициента инфляции;

- принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения осуществлять взвешенно с учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов;

- проверку сплошным методом соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров;

- сокращение расходов бюджета на проведение культурно-массовых мероприятий, привлечение спонсорских средств на указанные цели;

- инвентаризацию расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав муниципального образования, с целью недопущения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципального образования;

- повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии бюджетных средств в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;

- реализацию мероприятий по энергосбережению.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удастся. К настоящему времени объем муниципального долга и наличие дефицита бюджета не позволяют предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

Структура и динамика муниципального долга

Показатели	Единицы измерения	на	на	на	на	на
		01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	1 596,6	1 746,6	1 919,7	0,0	0,0
	%	40,6	44,0	47,5	0,0	0,0
Бюджетные кредиты	млн. руб.	2 337,8	2 221,0	2 125,6	3 980,6	3 788,0
	%	59,4	56,0	52,5	100,0	100,0
Объем муниципального долга	млн. руб.	3 934,4	3 967,6	4 045,3	3 980,6	3 788,0
	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В 2019 - 2021 годах качественно поменялась структура муниципального долга, доля коммерческих кредитов в общем объеме долга составляла менее 50 %. В 2022 году коммерческие кредиты были полностью замещены бюджетными. В 2023 году коммерческие кредиты не привлекались.

В 2023 году произведено гашение бюджетных кредитов на сумму 192,6 млн. рублей, в том числе частично досрочное гашение составило 45,8 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2023 год составили 3,9 млн. рублей (снижение к уровню 2022 года – 71,2 млн. рублей).

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга в течение 2023 года произведены заимствования со счетов учреждений №№ 03232, 03234 и 03235 в размере 2 570,0 млн. рублей. Возврат заимствований произведен в полном размере. Экономия за счет проведения данных операций в 2023 году составила 14,5 млн. рублей.

В целях стимулирования муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе увеличению налогового потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований, ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления муниципальными

финансами в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.11.2017 № 605.

На основании проведенной оценки в 2023 году по итогам 2022 года Кемеровскому городскому округу присвоены:

- I степень в рейтинге оценки качества управления муниципальными финансами, которая соответствует надлежащему качеству управления;
- 3 место в рейтинге по оценке результативности мер по наращиванию налогового потенциала (из 33 территорий Кузбасса).

Данная комплексная оценка учитывает качество организации и осуществления бюджетного процесса, качество исполнения бюджета, качество управления долговыми обязательствами, степень открытости и прозрачности всех этапов бюджетного процесса, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, а также соблюдение требований бюджетного законодательства. Кроме того, оценивается совокупность налоговых поступлений в бюджет города для обеспечения всех возложенных на муниципальное образование функций.

Кроме того, в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований, ежегодно организуется и проводится Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

На заседании комиссии Кемеровской области - Кузбасса по подготовке и проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2023 году в категории «муниципальные округа, городские округа и городские поселения» по итогам 2022 года 1 место в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» заняла конкурсная заявка, представленная Кемеровским городским округом.

Задачи бюджетной, налоговой и долговой политики города Кемерово на 2024 год:

- повышение уровня и качества жизни граждан, улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем;
- сбалансированность и устойчивость бюджета города;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- безусловное выполнение социальных обязательств;
- эффективность расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда;
- мероприятия по оптимизации бюджетных расходов;
- совершенствование управления исполнением бюджета города;

- повышение эффективности управления муниципальным долгом;
- совершенствование применения специальных налоговых режимов для целей развития малого и среднего предпринимательства города;
- увеличение объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, обеспечение дальнейшего роста налогового потенциала;
- проведение мероприятий по недопущению образования дебиторской задолженности, по ее урегулированию в досудебном порядке, а также по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;
- эффективное использование муниципальной собственности, включая проведение претензионно-исковой работы по погашению задолженности по действующим договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;
- ежегодное проведение оценки налоговых расходов, оптимизация перечня налоговых расходов бюджета города;
- сокращение задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц.