

МАГАДАН

1. Экономическая политика муниципалитета.

Экономическая политика органов местного самоуправления города Магадана направлена на обеспечение социальной и экономической стабильности, повышение качества жизни населения и комфортности городской среды, реализацию правовых и экономических мер, содействующих повышению уровня доходов и снижению долговых обязательств бюджета муниципального образования «Город Магадан», рост инвестиционной активности, развитие конкуренции, создание условий и поддержание привлекательного инвестиционного имиджа, развитие малого и среднего предпринимательства, внедрение в отрасли экономики и социальной сферы различных форм социального партнерства.

В 2023 году экономическая ситуация муниципального образования «Город Магадан» характеризовалась следующими показателями. Оборот крупных и средних организаций сложился на общую сумму 144,3 млрд рублей, что составило 101,6% к уровню 2022 года. 2 Объем отгруженных товаров (работ, услуг) в энергетике составил 10,8 млрд рублей (120,6% к 2022 году), в обрабатывающих производствах – 2,2 млрд рублей (123,1% к 2022 году). В энергетическом комплексе произведено 1,3 млн Гкал теплоэнергии (101,4% к 2022 году). В пищевой перерабатывающей отрасли объем товарной продукции составил 1,7 млрд рублей, увеличившись на 10,8% по сравнению с 2022 годом.

За 2023 год производство хлебобулочных изделий увеличилось на 18% (на 545 тонн), кондитерских изделий – на 7,2% (на 34 тонны), горчицы – на 11,6% (на 0,5 тонн). Производство безалкогольных напитков сократилось на 40,5% (на 13,6 тыс. литров), мясных полуфабрикатов – на 7,5% (на 27,4 тонны) и колбасных изделий – на 5,5% (на 54,2 тонны). Объем валовой продукции в сельском хозяйстве составил 1,6 млрд рублей, увеличившись в сравнении с предыдущим годом на 3%. Магаданские сельхозпроизводители сохранили поголовье крупного рогатого скота на уровне прошлого года, нарастили поголовье свиней на 3,5%, при этом поголовье птицы сократилось на 14,6%. По данным сельхозпроизводителей за 2023 год объем производства мяса снизился на 13% (на 52,1 тонны), выпуск яйца – на 14,8% (на 4,2 млн шт.). Урожай картофеля вырос на 5,4% (на 130,6 тонны), овощей – на 1,3% (на 24,8 тонны).

В 2023 году рыболовными предприятиями отгружено товаров на сумму 14,5 млрд рублей, что почти в 2 раза больше чем в 2022 году. Объем добычи рыбы составил 83,5 тыс. тонн (110% к 2022 году), ракообразных – 5,9 тыс. тонн (99,8% к 2022 году).

Объем выполненных работ в строительной отрасли в 2023 году составил 4,3 млрд рублей, увеличившись по отношению к предыдущему году в 1,7 раза. За год введено в действие 11 753 кв. метров общей площади жилых помещений (133,6% к 2022 году), в том числе 2 многоквартирных дома общей 3 площадью жилых помещений 5 031 кв. метров и 37 индивидуальных домов общей площадью жилых помещений 5 406 кв. метра.

Объем переработанных грузов Магаданским морским торговым портом за 2023 год сократился на 13% по сравнению с 2022 годом, составив 1,2 млн тонн. Переработанный аэропортом объем грузов и почты сократился на 4,3% по сравнению с итогами 2022 года и составил 10,9 тыс. тонн. Пассажиропоток аэропорта Магадан увеличился на 3,3% и составил 546,5 тыс. человек. В 2023 году

объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 1,7 млн тонн (101,4 % к 2022 году), грузооборот – 151,8 млн тоннокилометров (130,7% к 2022 году). Автобусным транспортом общего пользования в 2023 году перевезены 5,1 млн человек (100,4% к 2022 году), пассажирооборот составил 57,4 млн пассажирокилометров (107,5% к 2022 году).

Индекс цен на потребительские товары и услуги за 2023 год составил 106,4% (2022 год – 111,4%), в том числе на продовольственные товары – 107,8% (2022 год – 110,6%), непродовольственные товары – 106,2% (2022 год – 114,7%), услуги – 105,1% (2022 год – 108,8%). Годовой оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в размере 9,1 млрд рублей (111% к 2022 году).

Оборот общественного питания увеличился на 7,3% и составил 1,4 млрд рублей. Платных услуг оказано населению крупными и средними организациями на общую сумму 6,7 млрд рублей, что на 6,9% больше чем в 2022 году. В структуре платных услуг, предоставленных населению, традиционно преобладают жилищно-коммунальные услуги и услуги связи с удельным весом 54,7 и 27,3% соответственно.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций в январе-ноябре 2023 года составила 30,7 тыс. человек (99,8% к 11 месяцам 2022 года). На конец декабря 2023 года имели статус безработного 280 человек, вместе с тем организациями города заявлены 2 691 вакантная должность.

На территории муниципального образования «Город Магадан» за 11 месяцев 2023 года зарегистрировано 752 родившихся и 948 умерших, естественная убыль – 196 человек (за 11 месяцев 2022 года естественная убыль – 177 человек).

По итогам 11 месяцев 2023 года в городе Магадане миграционный отток населения составил 383 человека (за 11 месяцев 2022 года миграционный отток – 551 человек).

На территории муниципального образования «Город Магадан» в 2023 году реализовывались 20 муниципальных программ и 2 ведомственные целевые программы. Фактическое финансирование программ за 9 месяцев 2023 года составило 1 070,5 млн рублей.

Продолжена работа межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения. За 2023 год задолженность перед бюджетом муниципального образования «Город Магадан» снижена на 58,4 млн рублей, что составляет 66% от общей суммы задолженности реальной к взысканию.

В процессе реализации программы «Дальневосточный гектар» с 01.10.2016 поступили 543 заявки, заключены 282 договора безвозмездного пользования земельным участком.

В 2024 году деятельность органов местного самоуправления будет направлена на:

- повышение инвестиционной привлекательности территории и содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- развитие международных связей для установления новых экономических связей, появления новых производств, развития механизмов параллельного импорта;
- создание условий для развития конкуренции, осуществление поддержки местных товаропроизводителей;

- строительство и модернизацию инфраструктуры городского хозяйства, благоустройство городской территории;
- создание условий для повышения качества и доступности образования, культуры, спорта, качественной и безопасной среды.

В 2023 году на территории муниципального образования «Город Магадан» вели деятельность 5 395 субъекта малого и среднего 8 предпринимательства (далее – субъекты МСП), в том числе 1 831 юридическое лицо и 3 564 индивидуальных предпринимателя. Поддержка и развитие МСП на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее – Программа). Средства, аккумулированные в Программе, направляются на финансовую, информационную и имущественную поддержку субъектов малого и среднего бизнеса.

В 2023 году предоставлена финансовая поддержка 2 субъектам МСП в виде возмещения аренды торговых площадей и торгового оборудования, связанных с организацией и проведением областных универсальных совместных ярмарок на общую сумму более 1 560 тыс. рублей. В целях имущественной поддержки субъектов МСП утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам МСП на территории муниципального образования «Город Магадан». По состоянию на 30.12.2023 в данный Перечень включено 34 объекта муниципального имущества. Продолжилась реализация совместного проекта мэрии города Магадана и Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России» – бизнес-школа «Минибизнесинкубатор», где начинающим предпринимателям оказывается организационная, информационная и консультативная помощь, а 4 предпринимателя и 2 самозанятых получили практический опыт ведения бизнеса.

В 2023 году организовано 2 заседания Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства и улучшения инвестиционного климата при мэрии города Магадана, на которых членами 9 Совета и представителями бизнес-сообщества заслушана и обсуждена следующая информация:

- о развитии социального предпринимательства в муниципальных образованиях Магаданской области, грантовой поддержке социального предпринимательства и молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет включительно;

- о мерах поддержки предпринимательства на территории Магаданской области в 2023 году;

- о проведении конкурса «Лучший предприниматель города Магадана»;

- о проекте Закона Магаданской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В целях выявления и поощрения субъектов МСП, достигших наибольших успехов в деятельности организован и проведен конкурс «Лучший предприниматель

города Магадана» (далее – Конкурс). С 10 февраля по 30 марта 2023 года принимались заявки от субъектов МСП, желающих принять участие в Конкурсе. Информация о Конкурсе была размещена на официальном сайте мэрии города Магадана, инвестиционном портале мэрии города Магадана, официальных страницах в Telegram, ВКонтакте, Одноклассники, а также в газете «Вечерний Магадан». Победителям Конкурса присвоено звание ««Лучший предприниматель города Магадана» за 2022 год в соответствующих номинациях и выплачена денежная премия.

В рамках празднования Дня российского предпринимательства организовано торжественное мероприятие, на котором благодарностью главы 10 муниципального образования «Город Магадан», мэра города Магадана награждены 17 организаций, 19 индивидуальных предпринимателей и 1 самозанятое лицо, внесшие вклад в социально-экономическое развитие города Магадана. В целях информационной поддержки субъектов МСП на официальном сайте мэрии города Магадана в разделах «Малое и среднее предпринимательство», «Инвестиции», а также на инвестиционном портале мэрии города Магадана размещена и поддерживалась в актуальном состоянии следующая информация:

- об участии субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в государственных (муниципальных) закупках;

- об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, условиях и порядке оказания такими организациями поддержки субъектам МСП; – о мерах муниципальной поддержки;

- перечень перспективных направлений деятельности субъектов МСП на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- о количестве субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования «Город Магадан» на основании данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы. На цифровой платформе МСП, разработанной Корпорацией МСП совместно с Минэкономразвития России размещена актуальная информация об услугах и мерах поддержки, предоставляемых субъектам МСП. В средствах массовой информации по мере необходимости размещалась информация, по вопросам поддержки субъектов МСП, в том числе о проводимых конкурсах на получение грантов и субсидий.

Задачи на 2024 год:

- содействие в формировании положительного имиджа и популяризации предпринимательской деятельности;

- эффективная реализация программных мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- привлечение субъектов МСП к участию в государственных и муниципальных закупках;

- оказание информационной, имущественной и финансовой поддержки субъектам МСП.

2. Финансовая политика.

1. Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 10 598,3 млн рублей, что составило 94,3% уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 3 748,0 млн рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 6 850,3 млн рублей.

Расходы городского бюджета за 2023 год составили 10 820,2 млн рублей. При этом на решение вопросов местного значения направлено 6 919,9 млн рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий – 3 900,3 млн рублей.

2. В прошедшем году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий.

Расчетная оценка расходных обязательств города, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 70 %, выполненной мэрией города Магадана на основании расчетов муниципальных учреждений. Финансовая помощь из областного бюджета на покрытие дефицита городского бюджета в 2024 году запланирована в сумме 1 191,9 млн руб., что составляет 34,6% от годовой потребности. То есть, средства на текущую деятельность по исполнению собственных полномочий (приобретение расходных материалов, оборудования, содержание и капитальный ремонт муниципальных учреждений, содержание мест захоронений, благоустройство, озеленение и т.д.) в городском бюджете на 2024 год обеспечена всего на 23%.

3. Решением Магаданской городской Думы от 22.12.2023 года № 78-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» по доходам городского бюджета на 2024 год утверждена сумма – 11 445,4 млн. рублей, по расходам – 11 645,4 млн рублей, дефицит – 200,0 млн рублей.

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные направления экономического и социального развития муниципального образования «Город Магадан» и призвана отражать преимущество в достижении поставленных ранее целей и задач, и способствовать сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

Основными целями налоговой и бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов остаются максимально полное финансовое обеспечение расходных полномочий муниципального образования, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Магаданской области и муниципального образования «Город Магадан», увеличение доходной части местного бюджета, снижение долговой нагрузки.

Приоритетными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- обеспечение полного и стабильного поступления доходов в местный бюджет;
- повышение качества администрирования доходов местного бюджета;
- приоритизация и максимально полное финансовое обеспечение принятых расходных полномочий, безусловное их исполнение;
- повышение эффективности бюджетных расходов;

- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности, принятие мер по погашению сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности местного бюджета;

- сдерживание роста долговых обязательств муниципального образования и сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности, в целях развития экономики и увеличения налогового потенциала;

- повышение эффективности осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

6. Считаю необходимым на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание уделить вопросу финансового обеспечения переданных государственных полномочий по гарантиям прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды **(за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов)** в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ. Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, **не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг**, как:

– компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

– медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

– расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического

опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

– расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а также ряд других прочих услуг и затрат.

В расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» включены не в полном объеме такие расходы как:

– расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

– расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт).