

## **МИРНИНСКИЙ РАЙОН**

### **1.Итоги социально-экономического развития**

По итогам за январь-ноябрь 2023 года Мирнинский район вошел в тройку лидеров республики по объему отгруженных товаров собственного производства, добыче полезных ископаемых, демографическим показателям.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил более 553,7 млрд рублей или 26,1% от общего объема по Республике, по данному показателю Мирнинский район находится на 2 месте по РС(Я). По отгрузке полезных ископаемых Мирнинский район занимает 2 место с показателем более 500 млрд рублей. Выросло производство электроэнергии на 44,2%. Увеличилось производство продуктов питания: мяса крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженное, в том числе для детского питания – в 3,1 раза (69,12 тонн), мяса и субпродуктов пищевых домашней птицы – на 48,6% (24,41 тонны); молока, кроме сырого – на 21,9% (568,4 тонн), продуктов кисломолочных (кроме сметаны) на 11,4% (264,07 тонн).

Численность населения района на 1 июля составила 71 402 человек.

Численность безработных граждан, обратившихся в Центр занятости района за содействием в поиске подходящей работы, по состоянию на 01 ноября 2023 года составила 331 человек, что на 54 человека меньше аналогичного периода прошлого года, уровень безработицы составляет 0,9% (менее одного процента) от экономически активного населения. Заявленная работодателями потребность составляет 2 610 вакансий.

Демографические показатели по состоянию на 1 ноября 2023 г. улучшились, так, естественный прирост населения составил 134 человека: численность родившихся составила 481 человек, число умерших – 347 человек.

В 2023 году отмечается миграционная прибыль населения. За 10 месяцев 2023 года число прибывших в Мирнинский район составляло 4 775 человек, а выбывших – 4 727 человека. Миграционный прирост составляет 48 человек.

### **Инвестиционный форум «МИРный – территория развития**

В июне 2023 году в г. Мирный состоялся инвестиционный форум «МИРный – территория развития». Работа Форума проходила по 6-ти направлениям: Территория, Цифровизация, Занятость, Предпринимательство, Туризм, ESG.

В течение двух дней по данным направлениям выступили более 59 модераторов, экспертов и докладчиков, в том числе иностранных гостей.

На форуме в рамках деловой программы, на отраслевых и тематических площадках состоялось свыше 20 мероприятий.

На площадках форума по итогам 2 дней работы рассмотрено 45 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций на сумму 374,6 млрд рублей.

### **Реализация Указа Главы Республики Саха (Якутия) о социально-экономическом развитии Мирнинского района**

Подписание Указа Главы Республики Саха (Якутия) «О развитии Мирнинского района на период до 2030 года» от 21 августа 2022 года №2573 ознаменовало новый этап развития района.

В конце 2022 года был утвержден план мероприятий по реализации Указа Главы РС(Я), который содержит более 200 мероприятий, учитывает все населенные пункты района и охватывает все основные сферы жизни населения.

И сам Указ, и план мероприятий по его исполнению весьма масштабные для района документы, их реализация существенно повлияет на все сферы жизни. Отметим следующие мероприятия:

- Строительство нового аэропортового комплекса в г. Мирном: будут введены в эксплуатацию новая взлетно-посадочная полоса, две рулежные дорожки, перрон на 18 мест стоянок воздушных судов, здание аэровокзального комплекса на 300 пасс/час, здание грузового терминала, сблокированный служебно-производственный комплекс, ангарный комплекс для обслуживания воздушных судов, топливно-заправочный комплекс.

- Реконструкция здания МБОУ «СОШ № 1» (строительство второго корпуса) г. Мирный: стройготовность объекта составляет примерно 72%, в том числе на объекте запущено отопление, ведутся внутренние отделочные работы (штукатурка, шпаклевка и т.д.), монтаж вентиляционного оборудования и вент. Коробов, монтаж электропроводки, сварочные работы по лестничным перилам и металлических конструкций, облицовка фасада.

- Строительство второго корпуса (спортивного зала) МБОУ «Политехнический лицей».

- Строительство центра дополнительного образования детей (Дворец Детства) на базе Политехнического института (филиала) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Северо-Восточный федеральный университет имени М.К.Аммосова" в квартале 10 г. Мирный.

- Приобретение автомобильного транспорта для ГБУ РС(Я) «Мирнинская центральная районная больница»: приобретены в 2023г. автомобиль для врачебной амбулатории п. Алмазный, автомобиль для взрослой поликлиники Мирнинской ЦРБ и 2 автомобиля скорой помощи Мирнинской ЦРБ. Для ГБУ РС(Я) «Айхальская городская больница» приобретено в 2023г. 2 автомобиля.

- Благоустройство дворовых территорий, общественных пространств для массового отдыха и ремонт детских игровых площадок: работы проводились в г. Мирный, г. Удачный, п. Айхал, п. Светлый, в т.ч. в рамках программы «1000 дворов на Дальнем Востоке» и заключенных договоров с АК «АЛРОСА».

- Строительство нового корпуса ГУП "Чернышевский рыбоводный завод" для разведения сибирского осетра: идут подготовительные работы.

В течение 2023 года в рамках реализации Плана мероприятий завершены работы по:

- Строительству спортивного стадиона (устройство плоскостных вспомогательных сооружений) на территории МАОУ «СОШ № 19 им. Л.А. Попугаевой» в г. Удачный (объект введен в эксплуатацию в сентябре 2023 г.).

- Обустройству малой спортивной площадки Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" на территории Лыжной базы "Заречная": площадка оснащена спортивным оборудованием (брусьями, рукоходами, турниками, спортивно-силовыми комплексами) и травмобезопасным резинокрошечным покрытием.

- Разработке мастер-плана г. Мирный: в 2023 году мастер-план развития г. Мирный, включающий архитектурно-художественную концепцию и дизайн-код города, одобрен сессией городского Совета депутатов.

-Разработке дизайн-кода с. Тас-Юрях и с. Сюльдюкар: подготовлены архитектурно-художественные концепции с разработкой брендов и дизайн-кодов.

Работа по реализации Указа и Плана мероприятий продолжится до 2030 года, включая капитальные ремонты автомобильных дорог, мостовых переходов, строительство аэропортового комплекса в Мирном и реконструкция аэропорта в Удачном, реализацию проекта «Мир-Глубокий», газификацию жилых микрорайонов в Мирном, в Тас-Юряхе и Арылахе, развитие сферы здравоохранения, культуры и спорта. Будут продолжены работы по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, которые предназначаются многодетным семьям. На отдельном контроле - строительство централизованной системы водоснабжения в Алмазном и Арылахе.

### **Социально-экономическое взаимодействие с организациями недропользователями**

#### АК «АЛРОСА» (ПАО)

В 2023 году в рамках соглашения между АК «АЛРОСА (ПАО) и МО «Мирнинский район» (на условиях финансирования/софинансирования) осуществлены следующие мероприятия:

- организация однократного горячего питания школьников с 5 по 11 класс; дополнительная компенсация проезда в отпуск работникам образовательных организаций, организаций дополнительного образования, учреждений культуры, физической культуры и спорта;

- строительство Дворца Детства, которое планируется завершить в 2024 году;

- ремонты в школах Мирнинского района (г. Мирный п. Чернышевский, п. Алмазный, п. Айхал, с. Арылах, с. Тас-Юрях, с. Сюльдюкар, п. Светлый, г. Удачный), а также в учреждении дополнительного образования МАУ ДО «ЦДО» г. Мирный филиал п. Чернышевский;

- работа летних оздоровительных учреждений, в т.ч.: лагеря с дневным пребыванием (с 2-х разовым питанием), лагеря с продленным пребыванием (с 3-х разовым питанием) и лагеря труда и отдыха;

- с целью привлечения и закрепления востребованных специалистов выплачены денежные средства врачам, приехавшим в Мирнинский район;

- молодым семьям Мирнинского района предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья;

- на период каникул были трудоустроены студенты района с выплатой им заработной платы;

- для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (малоимущие семьи, семьи мобилизованных, прочие) приобретены путевки в детский лагерь «Орленок»;

- приобретены подарки для новорожденных детей;

- мероприятия по развитию культуры и спорта, в том числе: выезд спортивных команд района на соревнования; выезд детей и преподавателей детских школ искусств Мирнинского района на различные конкурсы, участие мастеров Мирнинского района в выставке декоративно-прикладного искусства «Снежные узоры Якутии» и в республиканской выставке «Якутия мастеровая»; осуществлено укомплектование библиотечного фонда (приобретены книги детской, художественной и отраслевой литературы); для детских школ искусств в п. Чернышевский и г. Удачный приобретены музыкальные инструменты.

#### Компании-недропользователи нефтегазовой отрасли

За счет организаций-недропользователей нефтегазовой отрасли в 2023 году осуществлены следующие мероприятия:

- оснащение кабинетов начальной военной подготовки в школах с. Тас-Юрях и с. Сюльдюкар (ООО «Газпром Недра» и ПАО «Сургутнефтегаз»);
- приобретение кресел и «одежды» для сцены» для актового зала школы в с. Тас-Юрях (АО «РНГ»);
- приобретение комплекта звуковой аппаратуры для сельского дома культуры «Биракан» с. Сюльдюкар (ООО «СюльдюкарНефтеГаз»);
- оснащение мультимедийным оборудованием библиотеки в школе № 6 в с. Арылах (ООО «Иркутская нефтяная компания»);
- приобретение костюмов для фольклорного ансамбля «Зоренька» детской школы искусств в с. Арылах (ООО «Иркутская нефтяная компания»);
- приобретение оборудования (компьютер, компьютерный стол, принтер, ламинатор, телескопические мольберты, оверлог, швейная машинка, т.д.) для детской школы искусств в с. Тас-Юрях (ООО «Иркутская нефтяная компания»);
- приобретение цифровой лаборатории по биологии для школы № 9 в с. Тас-Юрях (ООО «Иркутская нефтяная компания»);
- помощь Светлинскому филиалу энергетики, нефти и газа ГАПОУ РС(Я) «Региональный технический колледж в г. Мирном» в приобретении бытового оборудования для общежития (холодильники, стиральные машины) (ООО «Саханефть», дочернее общество ООО «Иркутская нефтяная компания»);
- для сельской врачебной амбулатории п. Алмазный приобретены тонометры и в здании амбулатории произведена замена септика (ООО «Саханефть»).

#### **Оказание содействия поселениям Мирнинского района по решению вопросов местного значения**

Ежегодно из бюджета района выделяются средства на финансирование части полномочий по решению вопросов местного значения поселений Мирнинского района.

Так в 2023 году в бюджете района были предусмотрены средства в размере более 400 млн. руб. для передачи поселениям района на реализацию следующих мероприятий:

- на содержание и ремонт автомобильных дорог в границах поселения – более 140 млн. руб. Данные мероприятия необходимо проводить для поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения;
- на комплексное развитие коммунальной инфраструктуры – более 148 млн. руб. За счет выделенных средств модернизируется котельная в с. Сюльдюкар, содержатся городские тротуары, производится ремонт инженерных коммуникаций и др.;
- на мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов – более 60 млн. руб.;
- на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (установка системы оповещения населения, обустройство минерализованных полос, ремонтно-восстановительные работы пожарных водоемов и др.) – более 26 млн. руб.

#### **Реализация Национальных проектов РФ**

В 2023 году на территории Мирнинского района реализованы мероприятия в рамках следующих национальных проектов:

1. Национальный проект «Жилье и городская среда»;
2. Национальный проект «Демография»;
3. Национальный проект «Здравоохранение»;
4. Национальный проект «Культура»;
5. Национальный проект «Образование»;
6. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности»;
7. Национальный проект «Безопасные качественные дороги»;
8. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»;
9. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Общий объем финансирования в рамках реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов, государственных программ Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), конкурсах и грантах на территории Мирнинского района в 2023 году составил более 2,6 млрд. руб.

#### **Реализация муниципальных программ**

В 2023 году в МО «Мирнинский район» действовало 34 муниципальные программы, охватывающие все направления социальной сферы в рамках полномочий.

В 2023 году по 31 муниципальной программе, срок действия которых истекает, разработаны новые со сроком реализации до 2028 года, с сохранением программно-целевого принципа бюджетирования.

В соответствии с решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 29.11.2023 V-№ 4-9 «О внесении изменений и дополнений в решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 21.12.2022 IV-№ 40-2 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланированный объем расходов на реализацию муниципальных программ на 2023 год составил более 6,4 млрд. руб. (с учетом федеральных и республиканских средств).

В 2023 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2022 года. По итогам оценки эффективности реализации 22 программы получили высокую степень эффективности (65% от общего количества), 12 программ – среднюю степень (35%). Неэффективные программы отсутствуют. Оценка эффективности муниципальных программ по итогам 2023 года будет проведена в 1 квартале 2024 года.

## **2.0 проблемных и нерешенных вопросах, оказывающих негативное влияние на социально-экономическое развитие Мирнинского района, а также меры по их нивелированию**

Несмотря на планомерное решение поставленных задач, отмечаются следующие проблемные и нерешенные вопросы социально-экономического развития Мирнинского района Республики Саха (Якутия), в том числе:

**Введение санкций со стороны недружественных стран в отношении Российской Федерации**

У одного из самых значимых для района предприятия - АК «АЛРОСА» (ПАО) – с 2022 года сильно изменилась международная конфигурация работы: пришлось перестраивать каналы продаж, работу с банками, работу по получению оплаты за сырье и бриллианты. Однако, в целом, АК «АЛРОСА» (ПАО) смогла наладить стабильную работу в текущих экономических условиях.

Несмотря на существенное санкционное давление со стороны недружественных стран, АК «АЛРОСА» (ПАО) в полной мере реализует взятые на себя социальные обязательства.

### **Отсутствие круглогодичного автотранспортного сообщения**

Движение автотранспорта от Мирнинского района до г. Якутск и далее до Иркутской области осуществляется по наплавным мостам летом, зимой – по ледовым переправам («зимникам»).

В планах ФКУ Упрдор «Вилюй» – строительство трех мостовых переходов через Вилюй. Новые искусственные сооружения планируется возвести на 807-м км у села Кюндядя, на 956-м км недалеко от села Устье и на 1 049-м км у села Крестях. Проектно-изыскательские работы планируется завершить в 2024 году.

В результате строительства мостовых переходов будет обеспечен комфортный, безопасный и круглогодичный проезд по трассе А-331 «Вилюй» между Якутском и Мирным. Благодаря строительству указанных объектов удастся ликвидировать понтонные и паромные переправы и обеспечить круглогодичное транспортное сообщение на участках федеральной автодороги.

Окончательное решение по направлению ФАД «Вилюй», связывающего республику с Иркутской областью, пока не принято. Рассматриваются два варианта: Тас-Юрях (Мирнинский район) – Верхнемарково (Иркутская область) или Ленск (Ленский район) – Верхнемарково (Иркутская область).

### **Аварийный жилищный фонд**

В части имеющегося большого объема аварийного жилищного фонда, который составляет более 10% от общей площади жилищного фонда в Мирнинском районе, проводятся следующие мероприятия.

Разработана и утверждена постановлением Главы района от 27.06.2019г. № 993 муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Мирнинского района на 2019-2025 годы». В данную программу вошли жилые дома, признанные в установленном порядке аварийными до 01.01.2017 года.

Муниципальная программа вошла в реализацию Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РС (Я) на 2019-2025 годы» (далее – РАП) за счет средств бюджета РФ и РС(Я).

В РАП участвуют 57 домов, признанных аварийными в установленном законом порядке до 01.01.2017 года, общей площадью 20 587 кв.м. Запланировано переселить 1 134 человека, в том числе: МО «Город Мирный» – 489 человека из 15 аварийных домов, общей площадью 7 781 м<sup>2</sup>;

Мероприятие реализуется в рамках государственной программы РС(Я) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020-2024 годы».

По Мирнинскому району в соответствии с условиями программы включены 57 аварийных домов, признанных аварийными в установленном законом порядке с 01.01.2012 до 01.01.2017, в том числе:

МО «Город Мирный» – 15 аварийных домов;  
МО «Поселок Айхал» – 11 аварийных домов;  
МО «Поселок Чернышевский» – 6 аварийных домов;  
МО «Поселок Светлый» – 4 аварийных дома;  
МО «Поселок Алмазный» – 13 аварийных домов;  
МО «Чуонинский наслег» – 8 аварийных домов.

Источники финансирования программы – средства Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд) и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Всего на реализацию мероприятий программы по Мирнинскому району предусмотрено средств в размере 1,58 млрд. руб.

Денежные средства в местный бюджет (районный или поселенческий) не поступают. Приобретение жилых помещений или осуществление выплат собственникам жилых помещений осуществляет ГКУ РС(Я) «Дирекция жилищного строительства РС(Я)». Выплата возмещения производится собственнику жилого помещения на основании заключенного соглашения в размере, установленном в отчете об оценке стоимости жилья.

Реализация мероприятий программы осуществляется двухлетними периодами (этапами).

После завершения реализации действующей республиканской программы будет запущена новая программа, в которую войдут МКД, признанные аварийными с 01.01.2017 по 31.12.2021:

МО «Город Мирный» – 199 ед.;  
МО «Город Удачный» – 8 ед.;  
МО «Поселок Айхал» – 63 ед.;  
МО «Поселок Чернышевский» – 32 ед.;  
МО «Поселок Светлый» – 21 ед.;  
МО «Поселок Алмазный» – 55 ед.

**Отсутствие системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на территории муниципальных образований поселений района**

Услуга по обращению с ТКО предоставляется региональным оператором в 9 из 10 населенных пунктов Мирнинского района: г. Мирный, г. Удачный, п. Айхал, п. Чернышевский, п. Светлый, п. Алмазный, с. Арылах, п. Заря, с. Тас-Юрях). Система сбора, вывоза и размещения ТКО отсутствует в одном населенном пункте – с. Сьюльдюкар.

Разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (ст. 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 г. № 89-ФЗ). На сегодняшний день Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) разработана «Территориальная схема по обращению с твердыми коммунальными отходами на период 2019-2026 годы и прогнозный период до 2030-го года».

Для создания системы организованного сбора ТКО на территории с. Сьюльдюкар Мирнинского района РС (Я) вышеуказанной территориальной схемой предлагается производить сбор ТКО в бункер.

Сбор ТКО в бункеры существенно сократит количество рейсов транспортных средств до населенного пункта, и, соответственно, затраты на транспортировку отходов.

Учитывая, что в ближайшие годы до с. Сюльдюкар планируется ввести в эксплуатацию круглогодичную дорогу, накопленные в бункере ТКО в дальнейшем, будет возможно транспортировать на объект размещения ТКО п. Светлый. После ввода в эксплуатацию круглогодичной дороги до с. Сюльдюкар, Администрацией МО «Мирнинский район» будет направлена заявка в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) о возможности включения в региональную программу по обращению с отходами на мероприятия по приобретению бункера накопителя и специального автотранспорта.

Также нерешенной проблемой остается строительство нового межпоселенческого полигона ТКО и ПО. Свалка ТКО города Мирный (действующая несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов г. Мирный), расположена в пределах городской черты. Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» объекты размещения ТКО, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения ТКО до 1 января 2026 года.

Действующую свалку ТКО планируется эксплуатировать до ввода в эксплуатацию проектируемого нового межпоселенческого полигона ТКО и ПО. Согласно Плану мероприятий (дорожной карты) по строительству нового полигона ТКО на территории Мирнинского района Республики Саха (Якутия), утвержденного Правительством Республики Саха (Якутия) от 21.11.2022 № 1399-П2, срок ввода в эксплуатацию нового объекта размещения отходов на территории Мирнинского района – 15.12.2025 г. В 2026 году планируется закрытие действующей свалки г. Мирного.

В 2018 году Администрацией МО «Мирнинский район» РС (Я) в рамках работы межведомственной комиссии по Охране окружающей среды проведен анализ и принято решение о необходимости строительства и дальнейшей эксплуатации одного полигона на три поселения: МО «Город Мирный», МО «Чуонинский наслег», МО «Поселок Алмазный», так как в данных населенных пунктах, расположенных на расстоянии друг от друга до 30 км, сложилась идентичная ситуация по размещению отходов.

Ведется работа по переводу земель лесного фонда в земли промышленности или иного специального назначения.

Остается открытым вопрос по определению источника финансирования строительства межпоселенческого полигона ТКО и ПО Мирнинского района. Предварительная стоимость строительства объекта – 3 млрд. руб.

**Наличие законодательно неурегулированного вопроса, связанного с полномочиями поселений по реализации Федерального закона от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Законом РС(Я) от 02.04.2014 1288-3 №131-V органы местного самоуправления городских и сельских поселений в составе муниципального образования «Мирнинский район» РС(Я) наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по



обращению с животными без владельцев на территориях муниципальных образований.

Необходимо отметить, недостаточное финансирование мероприятий по обращению с животными без владельцев из бюджета Республики Саха (Якутия). В рамках осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не предусмотрено финансирование на строительство/организацию приютов для животных без владельцев. Выделяемое финансирование не покрывают затрат за коммунальные услуги приютов, оплату труда работников.

Со стороны Администрации МО «Мирнинский район» неоднократно направлялись запросы в адрес Правительства Республики Саха (Якутия) и Департамента ветеринарии о необходимости:

1. увеличения финансирования организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории поселений Мирнинского района;

2. включения финансирования в состав расчета субвенции, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, финансовые средства на строительство приютов для животных без владельцев, организацию деятельности приютов, затраты за коммунальные услуги приютов, оплату труда работников;

3. разработки и утверждения НПА об обязательном чипировании домашних животных с целью присвоения животному данных о хозяине.

До настоящего времени постановочные вопросы Администрации МО «Мирнинский район» находятся на стадии рассмотрения.

### **Недостаточное развитие туристической отрасли в Мирнинском районе**

Указом Главы РС(Я) о развитии Мирнинского района РС(Я) до 2030 года (далее – Указ) предусмотрено создание кластера промышленного туризма Западной Якутии. По данному направлению в План реализации Указа включены и реализуются ряд мероприятий, в т.ч. зарегистрирован территориальный бренд «Алмазная столица», основная функция которого – повысить узнаваемость района для туристов, что позволит увеличить туристический поток.

Проведены рабочие встречи с субъектами предпринимательства по развитию туристической отрасли. По итогу встреч достигнуты договоренности между руководством отеля «Азимут» и предпринимателями о реализации сувенирной продукции в отеле на взаимовыгодных условиях.

Районная Администрация входит в состав рабочей группы по разработке мастер-плана РС(Я) по развитию туристских территорий.

На постоянной основе представителями туристического сообщества реализуются пешие туристические маршруты. В сентябре 2023 года в рамках мероприятий Дня предпринимателя и Всемирного Дня туризма Администрацией района совместно с МАУ "Центр развития предпринимательских и общественных инициатив" с представителями туризма была проведена стратегическая сессия по развитию туризма в Мирнинском районе, а также осуществления пешего маршрута в районе горнолыжной базы АК "АЛРОСА" как одного из потенциальных разрабатываемых пеших продуктов.

Представители Мирнинского района приняли участие во Всероссийском конкурсе на лучшее путешествие по Дальнему Востоку «Дальний Восток - Земля приключений». Видеоработа "Путешествие в Моркоку" вошла в топ-56 финалистов конкурса из более 200 работ.

В рамках реализации проекта «Строительство туристической базы на озере Чуоналыыр Мирнинского района» заключено концессионное соглашение между родовой общиной «ОЛОМ» и Администрацией МО «Город Мирный».

### **3. Задачи на 2024 год**

**Реализация плана мероприятий по Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 21.08.2022 г. № 2573 «О развитии Мирнинского района на период до 2030 года»**

В 2024 году планируется приступить к реализации и (или) завершить реализацию ряда мероприятий, в их числе:

- завершение строительства Дворца детства
- завершение строительства второго корпуса МБОУ «СОШ №1» в г. Мирный
- завершение строительства второго корпуса (спортивного зала) МБОУ «Политехнический лицей»
- разработка проектной документации на строительство новой детской школы искусств в г. Мирный
- разработка проектной документации на строительство нового универсального спортивного комплекса в пятом квартале г. Мирный
- разработка проектной документации на строительство централизованного водоснабжения в с. Арылах
- разработка проектной документации на строительство централизованного водоснабжения с устройством водоочистой станции и сооружений в п. Алмазный
- разработка проектной документации на строительство многофункционального культурного центра в с. Сьюльдюкар
- реконструкция мостового перехода через р. Чуоналыыр автомобильной дороги «Анабар»
- строительство нового корпуса ГУП "Чернышевский рыбоводный завод" для разведения сибирского осетра
- строительство блочно-модульной газовой котельной в с. Тас-Юрях
- строительство здания пожарного депо в с. Арылах
- строительство многофункционального культурного центра в с. Тас-Юрях
- строительство культурно-этнографического центра «Дом Арчы» в г. Мирный.

### **Реализация муниципальных программ**

С 01.01.2024 г. начали действовать 31 вновь разработанная муниципальная программа в сфере образования, культуры, социальной и молодежной политики, спорта, дорожной и коммунальной инфраструктуры и иным направлениям. Всего на территории Мирнинского района реализуются 33 муниципальные программы, на реализацию которых в 2024 году в бюджете МО «Мирнинский район» запланировано выделение 5,9 млрд. руб. (с учетом федеральных и республиканских средств).

**Привлечение дополнительного финансирования на реализацию мероприятий Мирнинского района**

Будет продолжена работа по усилению социального партнерства с недропользователями, по распространению режима территории опережающего развития (экономической зоны со льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и другими привилегиями в России, создаваемыми для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения) на территорию Мирнинского района, координации участия в реализации национальных проектах, участия в государственных программах, федеральных проектах, конкурсах и т.д.

## **II. Финансовая политика**

1. Основные итоги финансовой политики МО «Мирнинский район» за 2023 год.

Главным в деятельности муниципального образования является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации, а также повышение качества ведения бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

В 2023г. были проведены следующие мероприятия:

1. Обеспечено исполнение целевых индикаторов в части достижения показателей по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, в рамках реализации «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы в Республике Саха (Якутия) по педагогическим работникам организаций общего образования, дополнительного образования, работникам учреждений культуры.

2. Обеспечены расходные обязательства бюджета МО «Мирнинский район», для софинансирования которых предоставляются субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию национальных проектов и государственных программ.

### Исполнение бюджета за 2023 год

#### Доходная часть

При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является повышение качества администрирования доходов, увеличение поступлений доходов в бюджет района.

В 2023 году в бюджет района по доходам, с учетом межбюджетных трансфертов из республиканского и федерального бюджетов, поступило 7 059 млн руб. (103%) к уточненному годовому плану, из них:

- собственных доходов 3 350 млн руб. (109%);
- по безвозмездным поступлениям (дотации, субвенции, субсидии и иных межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов) 3 079 млн руб. (99%);
- по безвозмездным поступлениям от юридических и физических лиц 461 млн руб. (100%).

#### По налоговым доходам

По основному налогу НДФЛ при уточненном плане 2 045 млн руб. исполнение составило 2 356 млн руб. (исполнено на 115%).

В целях увеличения поступления налога на доходы физических лиц продолжается работа с организациями-недропользователями по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций для постановки на налоговый учет обособленного подразделения в налоговом органе г. Мирный и перечисление в бюджет Мирнинского района налога на доходы физических лиц за работников,

ведущих деятельность на территории Мирнинского района, а также других налогов. Встали на налоговый учет в г. Мирный с уплатой НДС в бюджет района 16 новых организаций, из них 5 подрядных организаций, представленных в списках организаций-недропользователей.

#### По неналоговым доходам

В 2023 году поступило неналоговых доходов в сумме 618 млн руб., в том числе дивиденды по акциям АК «АЛРОСА» (ПАО) 277 млн руб. Внеочередное общее собранию акционеров АК «АЛРОСА» (ПАО) от 30 сентября 2023 года приняло решение выплатить дивиденды за 1 полугодие 2023 года в размере 3,77 руб. на одну акцию.

#### Расходная часть

При исполнении бюджета МО «Мирнинский район» обеспечено финансирование всех действующих расходных обязательств, выполнены в полном объеме все первоочередные обязательства: гарантированные социальные выплаты, повышение фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений в соответствии с нормативно – правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), МО «Мирнинский район».

Бюджет района исполнен по расходам на сумму 6 628 млн руб. при плановых назначениях 7 468 млн руб. или на 89 %. Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт за 2023 год исполнены в сумме 5 043 млн руб. и составляют 76 % от общей суммы расходов. В течение года в полном объеме своевременно финансировались все обязательные выплаты: заработная плата, проезд в отпуск, налоги, социальные выплаты и оплата коммунальных услуг.

За 2023 год освоение средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов составляет 97 % от фактического поступления средств в бюджет Мирнинского района в сумме 2 260 млн руб. (с учетом остатков 2022 года) кассовое исполнение составило 2 184 млн руб.

Формирование программного бюджета позволило обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ. Доля программных расходов в общем объеме кассовых расходов бюджета составила 87 %. В рамках совершенствования межбюджетных отношений бюджетам МО поселений в 2023 году предоставлено межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов в сумме 72 млн руб. (с учетом остатков 2022 года), из бюджета МО «Мирнинский район» бюджетам МО поселений предоставлено в виде иных межбюджетных трансфертов 470 млн руб. (с учетом остатков 2022 года).

#### В 2023 году обеспечено:

- исполнение целевых индикаторов в части достижения показателей по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, в рамках реализации «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы в Республике Саха (Якутия) по педагогическим работникам организаций общего образования, дополнительного образования, работникам учреждений культуры;

- строгое исполнение условий контрактов: соблюдение сроков приемки и оплаты, соответствие товаров, работ, услуг. Эффективное осуществление закупок: преимущественно через конкурентные закупки, мониторинг цен до размещения

закупки или заключение прямого договора. Контроль каждой закупки до заключения на предмет целесообразности и необходимости;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам проведения инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, получающих субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели из бюджета МО «Мирнинский район».

## **2.0 задачах в области финансовой политики на 2024 год**

2.1 Основные мероприятия по увеличению доходной части бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия):

2.1.1. Взаимодействие в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета, увеличения доходов за счет имеющихся резервов:

- организация комплексной работы с УФНС России по РС (Я) по повышению налоговой грамотности и дисциплины;

- работа по администрированию доходов, в том числе по сокращению недоимки по местным налогам с анализом проблем поступления каждого доходного источника и составление соответствующего плана;

- работа по неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

2.1.2. Ведение мониторинга поступления НДС от АК «АЛРОСА» (ПАО), в том числе дочерних обществ, организаций недропользователей нефтегазового сектора, их подрядных (субподрядных организаций).

2.1.3. Продолжение работы:

- с организациями-недропользователями нефтегазового комплекса по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций;

- с организациями-недропользователями по проведению разъяснительной работы с подрядными организациями о необходимости регистрации обособленного подразделения по месту ведения фактической деятельности и уплаты НДС в бюджет МО «Мирнинский район», в том числе при реализации крупных инвестиционных проектов;

- с УФНС России по РС (Я) по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций, не осуществляющих перечисление НДС в бюджет МО «Мирнинский район» РС (Я).

2.1.4. Продолжение работы по уточнению базы плательщиков, которые вносят платежи за негативное воздействие на окружающую среду (в разрезе населенных пунктов), работа с организациями и предприятиями района, муниципальными образованиями поселений по выявлению юридических лиц, не осуществляющих оплату за негативное воздействие на окружающую среду.

2.1.5. Увеличение доходности, получаемой от арендной платы за имущество, исполнение плана приватизации.

2.1.6. Продолжение работы по проведению оценки эффективности по налоговым и неналоговым доходам в части льгот и (или) пониженных ставок в соответствии с Положением «О налогах и сборах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», Порядком проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по неналоговым доходам

бюджета муниципального образования «Мирнинский район», утвержденным постановлением районной Администрации № 1335 от 25.10.2017.

2.1.7. Продолжение работы по реализации мероприятий по росту доходного потенциала в рамках утвержденного Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики МО «Мирнинский район» на 2019 - 2024 годы, утвержденного постановлением районной Администрации от 14.12.2018 №1815 (с изменениями от 07.12.2023г.).

2.1.8. Проведение оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов, утвержденных постановлением районной Администрации от 18.08.2020 №1156.

2.1.9. Продолжение работы в рамках муниципального земельного контроля по контролю за целевым использованием земельных участков, находящихся в собственности МО «Мирнинский район», на межселенных территориях, а также за земли государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах сельских поселений, переданных юридических и физических лиц.

2.2. На 2024-2026 годы перед МО «Мирнинский район» стоят следующие задачи:

- обеспечение финансированием действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;
- обеспечение содержания расходов по вводимым объектам новой сети;
- дальнейшая реализация приоритетных целей социально-экономического развития МО «Мирнинский район»;
- обеспечение сбалансированности бюджета МО «Мирнинский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы;
- совершенствование механизма финансовой поддержки муниципальных образований поселений Мирнинского района в целях обеспечения сбалансированности бюджетов;
- организация работы по эффективному управлению муниципальным долгом;
- реализация программно-целевого метода бюджетного формирования бюджета;
- совершенствование эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- эффективные процедуры бюджетного планирования и совершенствования исполнения бюджета;
- развитие внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

### **3. Помощь и содействие АСДГ**

1. Ассоциация межмуниципального сотрудничества может продолжить рассмотрение постановочных вопросов и содействовать внесению изменений и дополнений в федеральное и республиканское законодательство.

2.Обобщение положительного опыта и практик других муниципальных образований, входящих в состав Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, по общим проблемным вопросам.

#### **4. Вопросы финансовой политики для обсуждения на площадках АСДГ и подготовке законодательных инициатив**

##### 4.1. О корректном зачислении налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности по месту фактической работы.

С началом реализации с 01 января 2020 года на территории Республики Саха (Якутия) пилотного проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты», Администрация Мирнинского района неоднократно ставит вопрос некорректного зачисления налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности в бюджет ГО «Город Якутск» по месту учета налогового агента, а не в бюджеты муниципальных районов по месту фактического ведения трудовой деятельности (нахождения стационарного рабочего места), в соответствии с нормами Налогового и Бюджетного Кодексов РФ.

Действующий на сегодняшний день механизм зачисления налога грубо нарушает принципы бюджетного и налогового законодательства, нарушает принципы самостоятельности и сбалансированности бюджетов, недопустимости изъятия дополнительных доходов, равенства бюджетных прав муниципальных образований и их бюджетов, зачисления налога на доходы физических лиц по месту нахождения стационарного рабочего места (фактическому месту работы).

По сути, в результате организационно-административных мероприятий у администратора данного вида доходов (Фонд социального страхования) произошла парадоксальная ситуация: НДФЛ всего населения, постоянно работающего в Мирнинском районе, поступает в соответствии с установленными нормативами в бюджет МО «Мирнинский район» и бюджеты поселений, как этого требует действующее законодательство. Но если он заболел, то его НДФЛ начинает поступать в бюджет ГО «Город Якутск» лишь на том основании, что ФСС централизовал свою структуру.

Подтверждением парадоксальности сложившейся ситуации является тот факт, что до проведения (до 01.01.2020 г.) данной реформы (проект «прямые выплаты») НДФЛ с больничных листов лиц, работающих на территории Мирнинского района, поступал по установленным нормативам в бюджеты МО «Мирнинский район» и поселений, находящихся на территории Мирнинского района, как того требуют нормы Налогового и Бюджетного кодексов РФ. Данный факт свидетельствует о том, что корректное распределение по уровням бюджетов в соответствии с требованиями Налогового и Бюджетного кодексов РФ, возможно.

Данная проблема стала ещё более острой в связи с начавшейся в 2020 году пандемией COVID-19 и ростом количества листов по временной нетрудоспособности (больничных). Так, по Мирнинскому району сумма начисленных пособий по временной нетрудоспособности составила:

- за 2020 год - 931,14 млн руб., начисленный НДФЛ составил 120,87 млн руб.;
- за 2021 год - 1 034,52 млн руб., начисленный НДФЛ составил 134,17 млн руб.;
- за 2022 год - 962,53 млн руб., начисленный НДФЛ составил 125,13 млн руб.;
- за 9 месяцев 2023 года - 676,31 млн руб., начисленный НДФЛ составил 87,92 млн руб.

Несмотря на неоднократные обращения о том, что грубо нарушаются принципы самостоятельности бюджетов и принцип корректного зачисления согласно действующим нормативам, вопрос до сих пор остаётся не решённым.

Федеральные структуры ссылаются на свои внутренние регламенты, без учёта норм Налогового и Бюджетного законодательства РФ, принципов корректного распределения налогов по уровням бюджетной системы РФ. Данная ситуация вносит дисбаланс в корректное распределение по уровням бюджетной системы РФ, негативно влияет на бюджетную обеспеченность муниципальных образований, и, как следствие, на полноту исполнения полномочий местного значения.

Аналогичный прецедент имеется в нашей практике по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. По действующему законодательству суммы налога должны поступать в бюджет того муниципального образования, на территории которого осуществляет свою фактическую деятельность иностранный гражданин. На практике же суммы налога, в основном, поступали в бюджет ГО «Город Якутск».

При анализе сложившейся проблемной ситуации было выявлено, что в Управлении федеральной миграционной службы РФ по РС (Я) в г. Якутске в информационном листке с реквизитами для уплаты налога и бланке квитанции проставлены ОКТМО только г. Якутска, без учета ОКТМО остальных муниципальных образований Республики Саха (Якутия), где осуществляли фактическую деятельность иностранные граждане. В результате проведенной работы с Управлением Федеральной миграционной службы РФ по РС(Я) в г. Якутске и главным администратором - Управлением Федеральной налоговой службы России по РС(Я) - по правильности указания реквизитов, налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, зачисляется в бюджеты муниципальных образований по месту осуществления деятельности иностранных граждан.

В ответе Министерства финансов РФ на наше обращение указано, что в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ регион может установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ. Информлируем, что законом Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» в соответствии с данной нормой передано 20 процентов норматива отчисления от НДФЛ в местные бюджеты муниципальных районов. Однако, в сложившейся ситуации НДФЛ с пособий по временной нетрудоспособности по этим увеличенным нормативам поступает в бюджет ГО «город Якутск», а не в бюджет МО «Мирнинский район» и бюджеты поселений по месту фактической деятельности работников. Данное предложение не решает поставленную в обращении проблему, так как даже в случае дополнительного увеличения регионом норматива отчислений от НДФЛ, НДФЛ с листов по временной нетрудоспособности будет зачисляться некорректно уже в повышенном размере не по месту фактической работы, а в



бюджет того МО, где состоит на налоговом учёте ФСС (как правило, столицы субъектов РФ).

В 2022 году был принят Федеральный закон от 14.07.2022 №236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», согласно которому с 1 января 2023 г. к Пенсионному фонду РФ присоединился Фонд социального страхования РФ. Полное наименование Фонда – Фонд пенсионного и социального образования Российской Федерации. Сокращенное наименование Фонда – Социальный фонд России (СФР).

В соответствии с пунктом 1 пункта 13 статьи 2 принятого закона обязательствами фонда также являются обязательства по обязательному пенсионному страхованию, обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

#### 4.2. О правильности зачисления НДФЛ в соответствующий бюджет муниципального образования

Налог на доходы физических лиц является основным налогом, формирующим собственную доходную базу местного бюджета.

В соответствии со ст. 11 НК РФ обособленное подразделение организации – любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца. Также в соответствии с положениями ч. 6 ст. 209 Трудового кодекса РФ под рабочим местом понимается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Согласно Налоговому кодексу РФ организации, имеющие обособленные подразделения, обязаны перечислять исчисленные и удержанные суммы налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в бюджет - по месту нахождения каждого обособленного подразделения (ст. 226 п.7 НК РФ).

На территории Мирнинского района ведут деятельность организации – недропользователи с привлечением подрядных (субподрядных) организаций из других субъектов РФ, которые не регистрируются как обособленные подразделения, несмотря на проводимую рекомендательную работу налоговых органов и органов местного самоуправления непосредственно с подрядными (субподрядными) организациями.

Данная проблема актуальна не только для Мирнинского и Ленского районов Республики Саха (Якутия), но для других регионов Российской Федерации. Так, позиция Мирнинского района в данном вопросе на конференции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов поддержана МО «Город Братск» Иркутской области.

Предлагаем АСДГ вынести на федеральный уровень рассмотрение законодательной инициативы о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РФ в части уплаты налога на доходы физических лиц без привязки к обязанности постановки на учет обособленного подразделения, а уплаты НДФЛ по

месту фактического ведения деятельности работников и дополнить ст. 226 п. 7.2 следующего содержания:

*«7.2. Налоговыми агентами для целей настоящей статьи признаются также российские организации, которые производят перечисление сумм заработной платы за работников, осуществляющую деятельность в других регионах Российской Федерации вахтовым методом, в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации по месту фактического ведения деятельности работников.*

*Совокупная сумма налога, исчисленная и удержанная налоговым агентом с указанных сумм, перечисляется в бюджет в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящей статьи, без применения положений о необходимости уплаты налога в бюджет по месту нахождения обособленных подразделений налогового агента».*

4.3. О снятии установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с использованием недрами

С 01 марта 2015 года в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения, регулирующие размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные, в том числе, для проведения работ, связанных с использованием недрами, ограничивающие размер арендной платы до уровня арендной платы для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (п. 4 ст. 39.7 ЗК РФ).

Учитывая нормы, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставленные на условиях аренды недропользователям, не может превышать 2% от кадастровой стоимости земельного участка.

Вместе с тем, вышеуказанным постановлением закреплены основные принципы определения арендной платы в отношении земельных участков. К числу таких принципов относится принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка, с учетом категории земель и их разрешенного использования.

При этом, принцип экономической обоснованности исключает возможность введения для земель, расположенных в одном населенном пункте, имеющих одну категорию, один вид разрешенного использования и предоставленных лицам, занимающимся одним видом деятельности, арендной платы, дифференцированной исходя из статуса уполномоченного на распоряжение землей публичного органа, и выше ставок, установленных для земель федеральной собственности.

Установление «предельного» размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставленные для размещения объектов, связанных с использованием недрами, выглядит как прямая преференция, в результате которой крупные компании-недропользователи, арендуя огромные по площади земельные участки, оплачивают «мизерную» арендную плату, не обеспечивая собственную доходную базу местных бюджетов, сводя к минимуму заинтересованность органов местного самоуправления

в управлении земельными ресурсами, администрировании арендных платежей, проведении муниципального земельного контроля.

Ведение разработки недр с созданием комфортных условий для проживания работников вахтовых поселков, оснащенных современной инженерной инфраструктурой, строительством асфальтированных технологических дорог для деятельности, связанной с пользованием недрами, показывает диссонанс с состоянием дел в области благоустройства, строительства жилья, дорог и инфраструктуры в муниципальных образованиях, на территории которых ведётся разработка недр, что особенно ярко выражено в сельских поселениях, где зачастую отсутствует водоснабжение и водоотведение, дороги с твёрдым покрытием, остро стоят вопросы по сносу ветхого, аварийного жилья.

Для выполнения данных задач необходимо повышать собственную доходную базу местных бюджетов. В федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество и земля, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Участие в федеральных и региональных программах также требует обязательного софинансирования из местных бюджетов. Низкий уровень собственных доходов муниципальных образований не позволяет в полной мере исполнять возложенные законодательством полномочия.

Доходы от земли в границах своей территории - это собственные доходы муниципального образования, и увеличение их доли в структуре местного бюджета является одной из важных задач органов местного самоуправления.

Считаем, что органы местного самоуправления при установлении арендной платы за земельные участки в соответствии с утверждаемой ими методикой расчета арендной платы должны иметь возможность самостоятельно устанавливать размер арендной платы за земельные участки с учетом таких показателей, как наличие разведанных природных ресурсов и иных факторов, влияющих на уровень доходности земельного участка.

На сегодняшний день, в силу ограничений по размеру ставки арендной платы, принятых на федеральном уровне, сложилась ситуация с неадекватно низким размером арендной платы за землю.

Так, на территории Мирнинского района, при площади арендуемых земель промышленности в размере 23 787 448 кв м, предоставленных для проведения работ, связанных с пользованием недрами, размер начисленной по ней арендной платы на 2021 год составляет 204 095,12 руб. в год.

Если рассмотреть ситуацию на примере МО «Ботубуйинский наслег» Мирнинского района: при предоставлении земель крупным компаниям-недропользователям нефтегазового комплекса и их дочерним обществам (ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» (ПАО «Роснефть»), ООО «Саханефть» (ООО «Иркутская нефтяная компания»), АО «РНГ», АО «АЛРОСА-Газ»), размер арендной платы в 2021 году по 29 земельным участкам, предоставленным для проведения работ, связанных с пользованием недрами в землях промышленности, общей площадью **1 100 949 кв м, составляет 5 028,27 рублей (Пять тысяч двадцать восемь рублей 27 коп.) в год (!!!) (в 2020 году сумма арендной платы составляла 4 161,35 руб. в год).**

**При этом, объём добычи нефти на территории МО «Ботубуйинский наслег» только по ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» (ПАО «Роснефть») составляет около 5 млн тонн нефти в год.**

Аналогичная картина складывается во всех поселениях Мирнинского района, на территории которых в землях промышленности имеются лицензионные участки для ведения разведки, разработки, добычи недр.

Ситуация в связи с введёнными ограничениями предельного размера арендной ставки за землю доходит до того, что размер годовой аренды земельного участка порой ниже фактических затрат на оформление договоров аренды (расходные материалы, графические приложения, регистрация в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав). Вместо получения доходов, муниципальным образованиям, в том числе дотационным, приходится нести большие расходы. Оценивая деятельность муниципалитетов по данному вопросу с точки зрения рыночной экономики в том виде, в котором она существует сейчас, можно определить её как низкоэффективная, приносящая «убыток» для муниципальных образований.

В то же время государство ориентирует органы местного самоуправления на увеличение собственной доходной базы для обеспечения жизнедеятельности своей территории. Но основной источник, каковым являются земельные ресурсы, не воспринимается как реальный экономический источник, так как платежи за землю несоизмеримо низки по сравнению с теми доходами, которые получают недропользователи, добывающие исчерпаемые природные ресурсы.

Данная проблема актуальна для всех регионов и муниципальных образований Российской Федерации, где ведётся добыча полезных ископаемых.

Предлагаем АСДГ в поддержку муниципальных образований подготовить законодательную инициативу по снятию установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для проведения работ, связанных с использованием недрами. Положительное решение данного вопроса не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, будет способствовать увеличению собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

## 5. Предложения для включения в образовательные программы курсов повышения квалификации

5.1. Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджетов, изменения в правовом регулировании нормативных актов главного администратора, методики прогнозирования доходов, ведение реестра источников доходов бюджета.

5.2. Переход на новый порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий. Унификация и стандартизация предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, в соответствии с которой с 1 января 2025 года отбор получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов муниципальных образований, будет осуществляться в государственной

интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

### **III. Земельные и имущественные отношения**

В течении 2023 года выявлено 2 объекта недвижимости, по которым ведется работа по принятию на учет, оформлено право муниципальной собственности на 1 объект недвижимости: «Пожарный водоем» в п. Алмазный.

Составлен и согласован План мероприятий ("дорожная карта") по оформлению бесхозяйного объекта - сооружение полигон твердых коммунальных отходов п. Чернышевский, проведен аукцион по подготовке технического плана на бесхозяйный объект. По получению технического плана объект поставлен на кадастровый учет как бесхозяйный объект, регистрация права собственности через программу РСМЭВ будет осуществлена в мае 2024 года.

В рамках передачи неиспользуемого муниципального имущества, заключено 16 договоров на передачу в аренду, 31 договор безвозмездного пользования, дополнительных соглашений к договорам аренды – 16 ед., соглашений о расторжении (аренда) - 2 ед., 67 договоров на возмещение расходов по оплате за коммунальные услуги и 15 дополнительных соглашений к ним; заключено 39 договоров аренды земельных участков, в том числе государственная собственность на которые не разграничена, 4 договора купли продажи земельных участков, 11 договоров безвозмездного пользования, 3 соглашения об установлении сервитута. В порядке разграничения в собственность района зарегистрировано и включено в реестр муниципальной собственности - 3 земельного участка, площадью 62 481 кв. м.

В рамках имущественной поддержки субъектов МСП перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду, составляет более 12 612,4 кв. м.

2023 году предоставлена преференция в виде льготы по аренде имущества 1 (одному) субъекту МСП в сумме 626,30 тыс. рублей.

Предоставлены муниципальные преференции в виде льготы по аренде за земельные участки 1 участнику СВО, 1 СМП и 1 юридическому лицу: АН ДОО «Алмазик» на общую сумму 2 197,67 тыс. рублей.

Из 960 семей, имеющих 3-х и более детей, проживающих в Мирнинском районе, к концу 2022 года выразили желание получить земельные участки 531 семья. Из них до 2023 года участки уже предоставлены 359 семьям. В 2023 году передано в собственность 9 участков в г. Мирный. При этом граждан, имеющих трех и более детей, реализовавших право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в пользу единовременной денежной выплаты (200 000 руб.) по району на 01.01.2024 – 124, из них: г. Мирный – 93; п. Айхал – 18; г. Удачный – 12; с. Арылах -1.

Проводятся работы по переводу категории земель лесного фонда в земли промышленности на земельные участки общей площадью около 36 га под объект «Межпоселенческий полигон ТКО и ПО Мирнинского района», с лесного фонда в земли промышленности.

По направлению земельно-имущественных вопросов перед МО «Мирнинский район» на 2024 г. стоят следующие целевые задачи:

1. Реализация плана мероприятий по Указу Главы РС (Я) о социальном развитии Мирнинского района;
2. Разработка и внедрение дополнительных мер социальной поддержки и услуг для военнослужащих, принимающих участие в СВО и их семей, проживающих в Мирнинском районе
3. Повышение уровня доходов бюджета МО «Мирнинский район» в части неналоговых доходов от использования муниципальной собственности
4. Реализация муниципальных программ на период 2024-2028 годы.

#### **IV. Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства**

На территории Мирнинского района действует 2168 (АППГ – 2144 ед., увеличение на 1,1%) субъектов предпринимательства, из них: 1 среднее (АППГ – 1), 39 малых (АППГ – 38), 2128 микро (АППГ – 2090) предприятия из них, 14 предприятий являются социальными (АППГ – 15 ед.).

Одним из значительных мероприятий в 2023 году стоит отметить проведение в июне месяце II республиканского инвестиционного форума «МИРный – территория развития». Основная цель которого, развитие инвестиционной привлекательности территорий, в том числе демонстрация потенциала Мирнинского района.

Всего в форуме приняли участие более 350 чел. География спикеров и участников распространилась за пределы Якутии – Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Иркутск и др.

В период работы форума администрацией МО «Мирнинский район» и администрацией МО «Город Мирный» были подписаны соглашения о взаимном сотрудничестве с Некоммерческой организации «Целевой фонд будущих поколений Республики Саха (Якутия)» и Фондом развития инноваций Республики Саха (Якутия).

Всего на площадках форума было рассмотрено 45 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций на сумму 374,6 млрд руб.

Итоговым документом стал ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ II инвестиционного форума «МИРный – территория развития», которым определены сроки и мероприятия по реализации крупных проектов в образовательной и спортивной сфере, перерабатывающей сферы, IT направления, туризма, инвестиционной деятельности Мирнинского района.

С целью формирования благоприятного инвестиционного климата, развития предпринимательства, занятости и туризма реализуется муниципальная программа «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе РС(Я)». Общий объем финансирования муниципальной программы в 2023 году составил 8 млн 945 тыс руб., в т.ч.:

- средства местного бюджета 7 млн 559 тыс. руб.,
- привлеченные внебюджетные источники 1 млн 386 тыс. руб.

В рамках реализации финансовой поддержки на возвратной основе муниципальной программы действует НКО «Фонд развития Мирнинского района» (далее - Фонд). В текущем году Фондом были предоставлены займы на общую сумму 25,5 млн руб. 9-ти предпринимателям. В связи с изменениями действующего

законодательства выдача займов Фондом приостановлена, ведется процедура по установлению статуса микрофинансовой организации.

МАУ «Центр развития предпринимательских и общественных инициатив» (далее – Центр развития) реализует направления поддержки физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства в части консультирования, информирования, обучения по вопросам организации и ведения бизнеса. В 2023 г. Центр расширил направления деятельности и стал ресурсным центром по развитию бизнеса и социальных проектов.

Центр развития провел более 800 консультаций по вопросам ведения бизнеса. На постоянной основе оказывает услуги по привлечению инвестиций под проекты. В текущем году благодаря работе Центра развития 25 предпринимателей и физических лиц получили финансовую поддержку из различных источников в общей сумме 69 млн 648 тыс. руб., среди них граждане, заключившие социальный контракт на организацию предпринимательской деятельности. В течение года проводились различные обучающие мероприятия по вопросам развития бизнеса, в которых приняли участие 79 человек. Также, за счет средств бюджета МО «Мирнинский район» в рамках деятельности Центра развития 23 жителя Мирнинского района, состоящие на учете в Центре занятости как безработные, прошли обучение по специальностям «Лаборант химического анализа», «Оператор по добыче нефти и газа», «Водитель категории В, С, D».

Совместно с управлением инвестиционного развития и предпринимательства Центром развития были проведены выездные образовательные мероприятия («Бизнес-десант») с целью повышения финансовой грамотности среди населения, популяризации предпринимательской деятельности, проектного мышления, преимуществ и механизмов работы территориальных общественных самоуправлений в рамках исполнения муниципального задания и работы Ресурсного центра.

В октябре Центром развития был реализован пилотный образовательный проект Бизнес-школа. В течении четырех дней 25 школьников старших классов и студентов обучались проектному управлению совместно с 10-ю наставниками – предпринимателями.

В рамках имущественной поддержки субъектов МСП дополнен перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду. Теперь он составляет более 12 612,4 кв. м.

В декабре 2023 г. начата работа по внедрению элементов Муниципального инвестиционного стандарта. Внедрение стандарта позволит: оптимизировать работу по сопровождению и реализации инвестиционных проектов, ускорить процесс от идеи к реализации проектов, как следствие - улучшить инвестиционный климат. В рамках данной работы назначен инвестиционный уполномоченный, создан Инвестиционный Совет, в который вошли представители структурных подразделений и подведомственных организаций районной Администрации, курирующие инвестиционные проекты Мирнинского района.

На территории Мирнинского района расположено 9 муниципальных образований, в которых в соответствии с законодательством также разработаны программы по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего по итогам 2023 года за счет муниципальных программ поселений оказано финансовой поддержки 15 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 3 172 278,60 руб.:

- МО «Город Мирный» выделено 5 СМП на сумму 570 000,00 руб.;
- МО «Город Удачный» выделено 3 СМП на сумму 323 778,60 руб.;
- МО «Поселок Айхал» выделено 5 СМП на сумму 578 500,0 руб.;
- МО «Поселок Алмазный» выделено 1 СМП на сумму 1 600 00,0 руб.
- МО «Ботубуйинский наслег» выделено 1 СМП на сумму 100 000,0 руб.

Следует отметить, что в 2022 году, на основании инициативы субъектов малого и среднего предпринимательства, Мирнинским районным Советом депутатов МО «Мирнинский район» было направлено обращение в Государственное собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта Федерального Закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Инициатива заключается в рассмотрении увеличения лимитов применения УСН и Патент в дифференцированном подходе, учитывая географическое местоположение, а также применение районного коэффициента и северной надбавки, что создаст равные и справедливые условия для налогоплательщиков всей страны.

В октябре 2023 года данный вопрос был рассмотрен в рамках I Дальневосточного форума в г. Якутске, на круглом столе «Льготные налоговые режимы для бизнеса: проблемы и решения». Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) № 698-р от 22 августа 2023 г. образована рабочая группа по подготовке мотивированного обоснования повышения предельного уровня доходов налогоплательщика, применяющего упрощенную систему налогообложения. По итогам форума рабочей группе рекомендовано подготовить предложения для разработки законодательной инициативы по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части изменения подходов к определению предельных размеров доходов, ограничивающих право налогоплательщиков на применение УСН и ПСН. Работа по данному вопросу будет продолжена в 2024 году

## **V. Потребительский рынок и защита прав потребителей**

В сфере потребительского рынка в Мирнинском районе функционируют 518 объектов розничной торговли. Оборот розничной торговли за 2023 год составил 23 млрд 456 млн 335 тыс. руб. (увеличение на 0,2%). В сфере общественного питания функционирует 101 объект. Оборот общественного питания составил 3 млрд 549 млн 944 тыс. руб. (увеличение на 17,9%).

С целью контроля за ценовой ситуацией в Мирнинском районе районной администрацией на постоянной основе организован мониторинг розничных цен на продовольственные товары, который включает в себя 34 наименования продуктов питания.

Индекс потребительских цен в РС(Я) по состоянию за январь - декабрь 2023 года составил 7,8%. Средний рост цен по Мирнинскому району достиг 11% по сравнению с сентябрем 2022 г. Основные причины – повышение цен на топливо в июле и сентябре, затрудненная транспортная доступность в период летней



навигации на участке региональной автомобильной дороги «Мухтуя». Возросшие затраты на перевозку отразились на себестоимости товаров, реализуемых торговыми предприятиями Мирнинского района.

В июне 2023г. внесены изменения и дополнения в приказ Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 21 декабря 2021г. № 22 «Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары на территории Республики Саха (Якутия)». Основные изменения произошли в уточнении методики предельного размера оптовой и розничной торговой надбавки, а именно база для расчета предельной надбавки применяется к фактической (закупочной) цене приобретения СЗПТ с учетом НДС (при наличии). В состав торговых надбавок включены все необходимые затраты, в том числе налог на добавленную стоимость (при наличии) и транспортные расходы.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оптовую торговую деятельность и содержащие на своем балансе розничные организации (подразделения) (без права юридического лица), при условии раздельного учета по оптовому и розничному звену, имеют право формировать розничные цены на товары с применением одновременно двух надбавок (оптовой и розничной).

Также, утверждены 2 перечня наименований социально значимых продовольственных товаров:

1 территориальная зона – перечень социально значимых продовольственных товаров, реализуемых на территориях труднодоступных населенных пунктов Республики Саха (Якутия), состоящий из 17 наименований продовольственных товаров. В Мирнинском районе таковым населенным пунктом является с. Сьюльдюкар.

2 территориальная зона – перечень социально значимых продовольственных товаров, реализуемых на территориях населенных пунктов Республики Саха (Якутия), не включенных в 1 территориальную зону, в отношении которых устанавливаются предельные размеры оптовых и розничных торговых надбавок, состоящий из 11 наименований продовольственных товаров.