

ТОМСК

1. Экономическая политика

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2023 году?

Отдельные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» в 2023 году.

Демографическая ситуация в 2023 году в муниципальном образовании «Город Томск» характеризовалась процессом естественной и миграционной убыли населения. Согласно предварительной оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области численность населения за 2023 год уменьшилась на 5 972 человека в сравнении с началом года и составила 566 011 человек.

Крупными и средними предприятиями Города Томска в 2023 году выполнены строительные работы на сумму 8 981,6 млн. руб., что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше в действующих ценах на 46,1%, в сопоставимых ценах на 14,0%.

Согласно официальным статистическим данным в 2023 году крупными и средними томскими предприятиями произведено промышленной продукции на 223 301,2 млн. руб., что больше аналогичного периода прошлого года в действующих ценах на 22,6%. В натуральном выражении объём промышленного производства увеличился на 3,6%.

В натуральных показателях в сравнении с 2022 годом увеличение объемов производства произошло в следующих отраслях: производство компьютеров, электронных и оптических изделий – на 50,8%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – на 11,4%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – на 6,7%; производство пищевых продуктов – на 8,2%; ремонт и монтаж машин и оборудования – 5,8%.

Наибольшее снижение объемов производства зафиксировано в таких отраслях как: производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки – на 45,1%; производство электрического оборудования – на 21,3%; добыча полезных ископаемых – на 17,8%; производство прочей неметаллической минеральной продукции – на 13,4%, производство химических веществ и химических продуктов – на 9,9%.

Динамика объемов промышленного производства на крупных и средних предприятиях Города Томска в отраслевом разрезе по объемам отгруженных товаров собственного производства, а также работ и услуг, выполненных собственными силами, представлена в нижеприведенной таблице.

Наименование показателя	2022 год	2023 год		
	млн. руб.	млн. руб.	откл. в % 2022 году	
			в действующих ценах	в сопоставимых ценах
Добыча полезных ископаемых	3 914,7	5 943,6	151,8%	82,2%
Обрабатывающие производства	146 428,4	182 076,6	124,3%	103,6%

Наименование показателя	2022 год	2023 год		
	млн. руб.	млн. руб.	откл. в % 2022 году	
			в действующих ценах	в сопоставимых ценах
из них:				
производство пищевых продуктов	19 683,5	24 016,3	122,0%	108,2%
обработка древесины и производство изделий из дерева	16 633,8	14 969,1	90,0%	97,7%
производство химических веществ и химических продуктов	25 380,3	24 661,1	97,2%	90,1%
производство резиновых и пластмассовых изделий	6 594,3	7 117,0	107,9%	100,1%
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	6 746,7	7 451,3	110,4%	92,0%
производство прочей неметаллической минеральной продукции	4 716,5	4 401,0	93,3%	86,6%
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	632,5	724,8	114,6%	95,5%
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	9 467,5	17 136,1	181,0%	150,8%
производство электрического оборудования	32 343,1	30 761,3	95,1%	78,7%
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	4 468,9	2 945,0	65,9%	54,9%
ремонт и монтаж машин и оборудования	3 326,3	4 221,3	126,9%	105,8%
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	27 398,1	30 440,9	111,1%	106,7%
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	4 346,5	4 840,1	111,4%	111,4%
ИТОГО:	182 087,7	223301,2	122,6%	103,6%

Потребительские цены

В 2023 году в сравнении с 2022 годом инфляционный рост потребительских цен составил 105,8 % (в т.ч.: по продовольственным товарам – 103,9 %, по непродовольственным – 103,6 %, по услугам – 111,7 %).

В декабре 2023 года в сравнении с декабрем 2022 года:

- наибольший рост цен зафиксирован на: яйца – на 50,1%; овощи – на 37,0%, фрукты и цитрусовые – на 29,3%; мясо птицы – на 23,3%; свинину – на 15,2%; сахар – на 10,3%; говядину – на 9,0%;

- снижение цен зафиксировано на: рыбопродукты – на 1,0%, конфеты шоколадные – на 2,1%; кофе – на 2,8%; крупу и бобовые – на 1,5%; макаронные изделия – на 0,4%.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2023 года по городу Томску составила 5 844,85 рублей в расчете на месяц и по сравнению с ноябрем 2023 года увеличилась на 0,5%, к декабрю 2022 года возросла на 9,6%.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2023 году?

В сфере социально-экономического развития Города Томска ключевыми проблемами являются:

1) продолжающаяся естественная и миграционная убыль населения;

2) низкие темпы объемов инвестиций;

3) отсутствие крупных и «прорывных» инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, способствующих созданию новых рабочих мест и удержанию молодых специалистов, а также увеличению налоговой базы, в том числе по причине:

- отсутствия региональной политики развития экономического потенциала Города Томска, недостаточной работы по привлечению инвестиций;

- узкой специализации Города Томска как центра образования в федеральных проектах и программах, что препятствует привлечению средств федерального бюджета и крупных промышленных холдингов в развитие новых крупных производств на территории Томска.

3. Какие задачи стоят в 2024 году?

В целях решения указанных выше проблем взаимодействие органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Томской области должно быть направлено на:

1) эффективное использование имеющихся возможностей:

- создание новых сфер приложения труда, прежде всего, новых нематериалоемких, но высокотехнологичных производств, с учетом специфики Города Томска – отдаленность от рынков сырья и сбыта, дефицит земельных участков для размещения производственных площадей, наличие на рынке труда большого количества специалистов технических профессий и IT сферы;

- ускоренное и коренное улучшение качества городской среды в Городе Томске, как региональной столице и визитной карточке Томской области;

2) создание новых условий для социально-экономического развития Города Томска и Томской области, требующих решений на федеральном уровне и соответствующего финансирования, в том числе:

- перенос на территорию Томской области и Города Томска ряда производств из центральной части Российской Федерации в связи с перспективами развития сотрудничества со странами азиатско-тихоокеанского региона;

- строительство ж/д и автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную связь с юго-восточными рынками.

Финансовая политика

1. Достижения в области финансовой политики в 2023 году.

1.1. По итогам 2023 года бюджет муниципального образования «Город Томск» по доходам исполнен в сумме 26 256,7 млн р. или на 95,4% от утвержденного плана, неисполнение составило 1 272,5 млн р. При этом план по налоговым и неналоговым доходам бюджета исполнен на 105,9% при утвержденном плане 9 269,0 млн р. поступило 9 819,9 млн р., перевыполнение плана составило 550,9 млн р. По безвозмездным поступлениям план исполнен на 90,0%, неисполнение составило 1 823,4 млн р.

В целом объем доходов бюджета муниципального образования «Город Томск» за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 27,4% или на 5 646,7 млн р., за счет роста поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 16,6% или на 1 398,9 млн р. и безвозмездным поступлениям на 34,8% или на 4 247,8 млн р.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общей сумме доходов сократилась в 2023 году к уровню 2022 года на 3,5 процентных пункта и составила 37,4% (2022 год – 40,9%), что свидетельствует о росте в 2023 году доли безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в доходной части бюджета муниципального образования «Город Томск» и, следовательно, о снижении его финансовой самостоятельности.

1.2. По итогам 2023 года при плановом дефиците бюджета муниципального образования «Город Томск» в размере 1 056,3 млн р. (11,4%), в том числе дефиците бюджета без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 889,7 т.р. (9,6%), фактический дефицит бюджета составил 245,4 млн р. (2,5%), в том числе дефицит бюджета без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 180,0 млн р. (1,8%).

Объем муниципального долга на 01.01.2024 составил 4 435,0 млн р., что ниже планового значения на 709,7 млн р. По сравнению с объемом муниципального долга на 01.01.2023 долг по состоянию на 01.01.2024 увеличился на 4,2% или на 180,0 млн р. за счет увеличения объема заемных средств, направленных в 2023 году на финансирование дефицита бюджета муниципального образования «Город Томск». При этом следует отметить, что темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом составивший 16,6%, значительно опережает темп роста муниципального долга. Данное обстоятельство позволило снизить долговую нагрузку Города Томска на 5,3 процентных пункта. Отношение муниципального долга к доходам бюджета муниципального образования «Город Томск» без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2024 составило 45,2% (на 01.01.2023 – 50,5%).

В 2023 году запланированный объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в сумме 201,4 млн р. в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением администрации Города Томска от 20.08.2014 № 827, исполнен в объеме 201,1 млн р. или на 99,8%. В рамках данной подпрограммы проведены мероприятия по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга Города Томска, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначально утвержденным планом (395,5 млн р.) на 49,2% или на 194,4 млн р. (в 2022 году – на 58,0% или на 243,9 млн р.), в том числе:

– 24,4 млн р. за счет привлечения временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений, а также средств, находящихся во временном распоряжении муниципальных казенных учреждений, для погашения действующих долговых обязательств;

– 35,0 млн р. за счет привлечения временно свободных собственных средств бюджета города для погашения действующих долговых обязательств;

– 0,9 млн р. за счет сокращения расходов в результате проведения аукционов по привлечению кредитов и заключения дополнительных соглашений по снижению процентных ставок по действующим кредитам, а также рефинансирования дорогих долговых обязательств за счет более дешевых;

– 134,1 млн р. за счет отсутствия потребности в привлечении заемных средств в течение года в объемах, утвержденных кассовым планом.

В апреле 2023 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) повысило кредитный рейтинг муниципальному образованию «Город Томск» до уровня ВВВ+(RU), прогноз «Стабильный». Выпускам облигаций Города Томска также повышен рейтинг на уровне ВВВ+(RU). В октябре 2023 года указанный уровень рейтинга был подтвержден.

Данный уровень рейтинга позволяет муниципальному образованию «Город Томск» осуществлять выпуск ценных бумаг, и тем самым обеспечивать диверсифицированный долговой портфель, расширяя возможности для привлечения заемных средств в бюджет города.

1.3. В 2023 году бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизацию расходов муниципального образования «Город Томск» и повышение эффективности управления общественными финансами:

- в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществлялась реализация 10 региональных проектов посредством участия на условиях софинансирования всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ в рамках 6 национальных проектов. Общий объем реализации указанных региональных проектов в рамках реализации национальных проектов в 2023 году составил 5 103,2 млн р., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 889,0 млн р. (17,4% общего объема), областного бюджета – 3 597,3 млн р. (70,5%), местного бюджета – 616,9 млн р. (12,1%);

- общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 210,4 млн р. или 2,0% от утвержденного бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2023 год (без учета целевых безвозмездных поступлений). Следует отметить, что за период 2013-2023 годы общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 4 307,4 млн р.;

- бюджет по расходам по итогам 2023 года сформирован на основе программ, доля расходов которых составляет 93,0% (по итогам 2022 года – 90,4%).

2. Наиболее трудные нерешенные проблемы в 2023 году.

2.1. Сохраняется проблема недостатка собственных источников доходов.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) у субъектов Российской Федерации есть полномочия по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, неналоговых доходов в местные бюджеты.

Однако многолетняя сложившаяся практика межбюджетных отношений в Томской области показывает, что субъект Российской Федерации минимизирует практику передачи дополнительных налоговых отчислений в местные бюджеты.

Так, в Томской области, кроме нормативов отчислений, которые субъект обязан установить для местных бюджетов в соответствии с БК РФ, установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов только по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30% и по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых в размере 100%.

В сфере межбюджетных отношений приоритетом региональной политики в Томской области являются межбюджетные трансферты в различных формах – дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты. Такой инструмент перераспределения бюджетных средств, как передача налоговых доходов по единым нормативам отчислений в местные бюджеты, используется Администрацией Томской области значительно реже.

Существующие межбюджетные отношения не направлены на увеличение заинтересованности муниципалитетов Томской области в наращивании собственного бюджетного и налогового потенциала. Как показывает действительность, динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета имеет отрицательную тенденцию.

Происходит целенаправленный процесс замещения собственных налоговых и неналоговых доходов средствами финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. В 2023 году в общем объеме доходов бюджета доля налоговых и неналоговых доходов составляла 37,4%, безвозмездных поступлений – 62,6% (в 2022 году – 40,9% и 59,1% соответственно).

Свыше двух третей финансовой базы местного бюджета представляют собой средства, размер которых находится в прямой зависимости от волеизъявления вышестоящих органов власти.

Вследствие этого снижается общий уровень финансовой самостоятельности муниципальных органов власти и ограничиваются их возможности по использованию налоговых инструментов для регулирования экономических процессов на территории муниципального образования «Город Томск». Все это способствует возникновению и расширению «синдрома иждивенчества».

Минимизируя на территории Томской области практику передачи дополнительных налоговых отчислений в местные бюджеты, субъект Российской Федерации предпочитает этому выделение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципального образования «Город Томск», что свидетельствует о создании искусственной дотационности местного бюджета. Подобным образом региональная власть с помощью инструмента межбюджетных отношений может сделать любой муниципалитет дотационным.

2.2. Сохраняется проблема выделения бюджетам муниципальных образований из бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы РФ средств на исполнение

переданных государственных полномочий в объеме, недостаточном для их исполнения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации переданные полномочия исполняются за счет и в пределах субвенций из соответствующего бюджета. При этом, нормативно установленные затраты на исполнение передаваемых полномочий не соответствуют реальным расходам, которые необходимы для надлежащего осуществления полномочий, а также финансовое обеспечение для их исполнения передается не в полном объеме.

Например, Законом Томской области от 11.09.2007 № 188-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения» полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также предоставлению социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Томской области переданы муниципальному образованию «Город Томск», финансовое обеспечение которых осуществляется путем предоставления субвенции из областного бюджета. При этом гарантированное законодательством финансирование переданных органам местного самоуправления полномочий не в полной мере решает проблему их финансового обеспечения.

Так, на исполнение указанных переданных полномочий муниципальному образованию «Город Томск» в 2019 году предусмотрен межбюджетный трансферт в сумме 309,0 млн р. на обеспечение 175 детей-сирот жилыми помещениями, при этом потребность в их предоставлении составляла 367 жилых помещений. Аналогичная ситуация прослеживается также в 2020 году (объем межбюджетного трансферта – 385,8 млн р. на обеспечение 206 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 347 жилых помещений), в 2021 году (объем межбюджетного трансферта – 521,9 млн р. на обеспечение 200 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 348 жилых помещений), в 2022 году (объем межбюджетного трансферта – 799,0 млн р. на обеспечение 239 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 1 008 жилых помещений), в 2023 году (объем межбюджетного трансферта – 1 011,7 млн р. на обеспечение 324 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 1 141 жилых помещений).

Кроме того, учитывая, что согласно нормам действующего законодательства РФ выполнение всех процедур по приобретению жилого помещения требует длительного времени, исполнение решения суда о предоставлении жилых помещений детям-сиротам администрацией Города Томска выполняются несвоевременно, в связи, с чем администрация Города Томска привлекается к административному наказанию в виде административных штрафов и исполнительских сборов. Объем средств, израсходованных за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск» на оплату данных штрафов и сборов в 2019 году – 53,2 млн р., 2020 году – 48,0 млн р., 2021 году – 54,1 млн р., 2022 году – 57,4 млн р., 2023 году – 33,8 млн р.

Аналогичная ситуация сложилась по исполнению отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству переданных Законом Томской области от 28.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» (далее – Закон № 298-ОЗ»).

Деятельность работников органов опеки и попечительства носит разъездной характер. В связи с чем необходимы ассигнования на содержание автомобилей и водителей. Затраты на содержание автомобилей и водителей ежегодно составляют около 1,5 млн р.

Однако Методикой расчета объема субвенции (далее – Методика), предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденной Законом № 298-ОЗ, не предусмотрены расходы на содержание автомобилей, а так же водителей, осуществляющих управление автомобилями.

В связи с чем администрация Города Томска обращалась в администрацию Томской области с предложением включения в Методику дополнительного коэффициента по расходам на содержание водителей и автомобилей органов опеки и попечительства.

На данное предложение был получен ответ о нецелесообразности увеличения объема субвенции на основании проведенного анализа расходов по органам местного самоуправления, входящих в состав Томской области.

Кроме того, в большинстве Методик, содержатся расчетные параметры, относящиеся непосредственно к осуществлению полномочий, которые не содержат затраты на администрирование этих расходов.

Таким образом, расходы на администрирование осуществляются за счет средств местных бюджетов.

Так, Законами Томской области от 30.12.2014 № 203-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», от 27.12.2013 № 232-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях» органы местного самоуправления наделяются данными полномочиями посредством предоставления указанным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Томской области.

При этом в расчете нормативов определения объемов субвенций расходы на администрирование переданных полномочий также не предусмотрены.

В целях решения вышеуказанного вопроса администрацией Города Томска неоднократно направлялись письма в Администрацию Томской области о включении в Методику определения объема субвенций расходов на администрирование переданных полномочий. Однако также были получены отказы. Вместе с тем, ведение бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, формирование отчетности на территории муниципального образования «Город

Томск» в отношении общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций осуществляют: муниципальное бюджетное учреждение централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных общеобразовательных учреждений г. Томска, муниципальное бюджетное учреждение централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Томска, годовое содержание которых предусмотрено бюджетом муниципального образования «Город Томск» на 2024 год в сумме 52,0 млн р. и 98,7 млн р. соответственно.

2.3. Выявлена проблема соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета по реализации региональных проектов в рамках национальных.

Так, в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2023 году муниципальные образования вовлечены в реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на условиях софинансирования, в результате чего доля отвлеченных средств местного бюджета составила 616,9 млн р. или 5,6% общего объема израсходованных средств местного бюджета.

2.4. Как и в ряде других муниципальных образований, являющихся старейшими городами с более чем 400-летней историей, в границах которых расположены исторические поселения, в муниципальном образовании «Город Томск» существует проблема, связанная с ветхим состоянием зданий, являющихся объектами деревянного зодчества или культурного наследия.

В соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» Город Томск включен в перечень исторических поселений. Общая потребность в финансировании расходов на расселение и реставрационные работы на объектах деревянного зодчества и культурного наследия значительно превышает финансовые возможности муниципального образования «Город Томск».

2.5. Проблема осуществления мероприятий по расселению аварийного жилья в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», выразившаяся в необходимости финансового участия муниципального образования «Город Томск» за счет средств местного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2023 год на реализацию данного регионального проекта составил 3 638,0 млн р., в том числе за счет межбюджетных трансфертов – 3 458,7 млн р., доля софинансирования из местного бюджета – 179,3 млн р. (в 2022 году – 2 634,9 млн р., в т.ч. за счет межбюджетных трансфертов – 2 475,6 млн р., доля софинансирования из местного бюджета – 159,3 млн р.).

Следует отметить, что Региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Томской области на 2019 – 2025 годы, утвержденной распоряжением Томской области от 10.04.2019 № 233-ра, ежегодно устанавливается нормативная стоимость одного квадратного метра общей площади, применяемая при расчете объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Томской области, в том числе за счет средств ППК «Фонд развития территорий», которая значительно ниже его среднерыночной стоимости.

Так, в 2023-2024 годах нормативная стоимость 1 кв. м общей площади установлена в размере 88 750,0 рублей, а среднерыночная в 2023 году – 106 986,2 рубля, 2024 году прогнозная среднерыночная – 113 656,2 рубля.

Таким образом, в целях расселения ежегодно утверждаемого указанной Региональной адресной программой объема аварийного жилья, муниципальное образование «Город Томск» вынуждено принимать финансовое участие в реализации данного национального проекта.

Кроме того, в связи с несвоевременным исполнением судебных актов по расселению аварийного жилья муниципальное образование «Город Томск» несет дополнительную нагрузку по оплате штрафов и исполнительских сборов (в 2021 году объем средств, распределенных из местного бюджета, составил 47,9 млн р., 2022 году – 45,4 млн р., 2023 году - 74,6 млн р.).

2.6. Следует отметить проблему отсутствия достаточного объема финансового обеспечения осуществления функций областного центра Городом Томском, поскольку в соответствии с Законом Томской области «О статусе областного центра Томской области», принятым решением Государственной Думы Томской области от 27.08.1997 № 542 (далее – Закон ТО «О статусе областного центра Томской области»), областным центром Томской области является город Томск. В связи с чем, согласно Закону ТО «О статусе областного центра Томской области», затраты города, связанные с осуществлением функций областного центра, ежегодно компенсируются за счет областного бюджета. Однако, начиная с 2019 года, объем межбюджетного трансферта, предоставляемый бюджету муниципального образования «Город Томск» в форме субсидии на осуществление им функций областного центра, снижен с 72,8 млн р. до 58,3 млн р., что меньше на 14,5 млн р.

При этом пунктом 6 статьи 10 Закона ТО «О статусе областного центра Томской области» установлено, что в случае, если расходы органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск», связанные с осуществлением городом функций областного центра Томской области, превышают размер средств, выделенных из областного бюджета, орган местного самоуправления имеет право обратиться с предложением о выделении дополнительных средств в Администрацию Томской области, которая в двухмесячный срок рассматривает данное предложение и принимает решение о согласии на выделение средств или об отказе в их выделении на покрытие дополнительных расходов.

Муниципальное образование «Город Томск», руководствуясь вышеуказанной нормой Закона ТО «О статусе областного центра Томской области», направляет в адрес Администрации Томской области обращение с просьбой рассмотрения возможности предоставления муниципальному образованию «Город Томск» дополнительного объема субсидии на осуществление функций областного центра.

2.7. В условиях нестабильной экономической ситуации, роста ключевой ставки Банка России, увеличения долговой нагрузки на бюджет значительно возрастают риски возможности рефинансирования уже существующих долговых обязательств муниципальных образований и возможности привлечения муниципальными образованиями новых заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов и дефицита бюджета.

Кроме того, невозможно спрогнозировать необходимый объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый

период, в результате чего, может возникнуть ситуация недостаточности бюджетных ассигнований по расходам на обслуживание муниципального долга для заключения новых муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Одним из инструментов минимизации данных рисков является возможность предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств по рыночным займам муниципальных образований.

3. В области финансовой политики на 2024 год поставлены следующие задачи:

3.1. Укрепление финансовой политики муниципального образования «Город Томск», способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

3.2. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Город Томск» (100%).

3.3. Обеспечение сокращения утвержденного дефицита бюджета муниципального образования «Город Томск» и величины муниципального долга при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

3.4. Обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования «Город Томск» на безопасном уровне, улучшение структуры и профиля муниципального долга, продолжение мероприятий, направленных на минимизацию стоимости муниципальных займов.

3.5. Реализация в муниципальном образовании «Город Томск» региональных проектов в рамках национальных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3.6. Продолжение формирования бюджета муниципального образования «Город Томск» по программно-целевому принципу на основе муниципальных и государственных программ.