

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности

В 2023 году имелись следующие проблемы в области теплоснабжения и газоснабжения, связанные с пробелами в правовом регулировании.

1.1. По целевой модели рынка тепловой энергии в ценовых зонах теплоснабжения выявлены следующие пробелы.

1.1.1. В Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) не предусмотрен механизм выхода из ценовой зоны.

Нарушение единой теплоснабжающей организацией условий соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, инвестиционных обязательств не влечет за собой прекращения правового режима ценовой зоны и не влечет негативных тарифных последствий для единой теплоснабжающей организации. На уровне законодательства и подзаконных нормативных актов не предусмотрено уменьшение тарифа для населения в случае неисполнения единой теплоснабжающей организацией условий соглашения об исполнении схемы о теплоснабжения, невыполнения инвестиционных обязательств.

Важность возможности отказа от ценовой зоны была указана в заключении Комитета Государственной Думы по энергетике на проект Федерального закона № 1086603-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения». В частности, в заключении было отмечено следующее: «Ввиду реального риска при реализации эксперимента существенного роста цены тепловой энергии для конечного потребителя и установления монополии генераторов тепловой энергии представляется целесообразным предусмотреть в законопроекте возможность отказа от новой системы теплоснабжения или ее изменения в виде установления срока полномочий ЕТО, соответствующего сроку действия схемы теплоснабжения до 5 лет.».

1.1.2. В Правилах организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства от 08.08.2012 № 808 (далее - Правила организации теплоснабжения), основания для утраты статуса единой теплоснабжающей организации не учитывают особенностей режима ценовой зоны.

Так, в соответствии с пунктом 13 Правил организации теплоснабжения, организация может лишиться статуса единой теплоснабжающей организации в следующих случаях:

принятие в установленном порядке решения о реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения, когда к организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, присоединяются другие реорганизованные организации, а также реорганизации в форме преобразования) или ликвидации организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации;

принятие арбитражным судом решения о признании организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, банкротом;

прекращение права собственности или владения имуществом, указанным в абзаце втором пункта 7 Правил организации теплоснабжения, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанные основания могут появиться в результате действий единой теплоснабжающей организации, на которые органы местного самоуправления не могут повлиять. В этом случае утрата статуса единой теплоснабжающей организации не позволяет ей исполнять соглашение об исполнении схемы теплоснабжения, правовое действие которого становится неопределенным.

Механизм перезаключения соглашения об исполнении схемы теплоснабжения с новой единой теплоснабжающей организацией также не определен, в силу чего ранее достигнутые условия соглашения не являются обязательными для новой теплоснабжающей организации.

1.1.3. На законодательном уровне не предусмотрены ограничения роста цен на тепловую энергию (к примеру, максимальными индексами цен) в ценовой зоне теплоснабжения.

Действительно, имеются Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения сторонами соглашения об исполнении схемы теплоснабжения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.07.2018 № 860. Однако, полагаем, что ограничения роста цены ввиду социальной важности должно предусматриваться нормативными правовыми актами. Кроме того, при утрате единой теплоснабжающей организацией своего статуса по вышеуказанным в пункте 1.1.2 основаниям, возникает вопрос об обязательности ранее достигнутого соглашения о величине понижающего коэффициента для новой единой теплоснабжающей организации.

1.2. В Правилах пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, предоставлено право обслуживать газовое оборудование многоквартирных домов только газораспределительным организациям. При этом не учтено, что имеются регионы, которые не газифицированы природным газом и у них отсутствуют газораспределительные организации.

В соответствии с абзацем четырнадцатым пункта 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее - Правила), специализированная организация - это соответствующая требованиям, установленным данными Правилами, газораспределительная организация, осуществляющая транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования, а также осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) с соблюдением требований, установленных законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Согласно абзацу четырнадцатому статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

Таким образом, газораспределительная организация должна владеть газораспределительной сетью и иметь тариф на деятельность по транспортировке газа по газораспределительным сетям, который утверждается ФАС России.

Регионы, газоснабжение которых осуществляется с использованием сжиженного газа, выпадают из правового регулирования, в связи с чем требуется доработка Правил.