

БЛАГОВЕЩЕНСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2023 году?

В 2023 году администрацией города Благовещенска было принято почти 7000 постановлений.

Значительному изменению подверглись правовые основы регулирования деятельности по благоустройству и архитектурно-планировочной организации территории города Благовещенска.

В январе 2023 года Благовещенской городской Думой был утвержден подготовленный администрацией города Генплан, актуализированный с учетом планов стратегического, градостроительного и инвестиционного развития города. В октябре в правила землепользования и застройки города внесены требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. По инициативе администрации города Благовещенска, с учетом сложившейся практики, Правительством Амурской области были внесены изменения в порядок заключения договора о комплексном развитии территории, предусматривающие возможность изменения границ территории и условий договора, обязательность согласования проекта с отраслевым органом, курирующим вопросы развития коммунальной инфраструктуры.

После долгих обсуждений Благовещенской городской Думой в ноябре утверждены отвечающие современным концепциям комплексного развития территорий Правила благоустройства города, которыми введены требования к обустройству площадок ТКО, предусмотрено обязательное соблюдение дизайн-кода капитальных/некапитальных объектов и элементов благоустройства, регламентирован порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству.

В целях обеспечения безопасности, санитарного и эстетического состояния территории, повышения качества уровня комфортного проживания горожан администрацией города Благовещенска соответствующими постановлениями:

регламентированы порядки освобождения территорий от брошенных, бесхозных и разукомплектованных транспортных средств;

определен порядок пользования территориями города при передвижении на электрических самокатах, зоны запрета их размещения (оставления) и принудительный вывоз;

установлен порядок размещения сезонных (летних) кафе;

в положении о земляных работах предусмотрена возможность администрации города выполнить восстановление благоустройства с последующим возмещением затрат с неисполнившего обязанность производителя работ.

Оптимизировать процессы контроля и содержания территории города позволили принятые регламенты: об организации и проведении сезонных акций по благоустройству города (субботников), об организации зимней уборки; о взаимодействии органов, предприятий и учреждений города при осуществлении мониторинга состояния благоустройства территорий города, определяющий единый центр приема сообщений о выявленных нарушениях в сфере благоустройства и порядок оперативного реагирования.

Помимо реализуемых с 2022 года мер по оказанию помощи лицам, являющимся гражданами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, а также военнослужащим, участвующих в СВО, и членам их семей, в 2023 году в социальной сфере и сфере поддержки предпринимательства администрацией города приняты нормативные правовые акты, регулирующие:

порядок проведения профилактических мероприятий по установке автономных дымовых пожарных извещателей в местах проживания семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и многодетных семей;

порядок предоставления субсидии индивидуальным предпринимателям, призванным на военную службу по мобилизации, имеющим трех и более детей, на возмещение части затрат на приобретение и (или) устройство нестационарных торговых объектов;

порядки формирования муниципальных социальных заказов, выдачи социальных сертификатов на дополнительные общеразвивающие программы, ведения реестров исполнителей услуг и предоставления им субсидии на компенсацию затрат;

порядок предоставления частичной оплаты стоимости путевок в оздоровительные лагеря отдыха школьников;

порядки предоставления грантов различным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства;

порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за проезд на автобусных садовых маршрутах.

На территории города создан и функционирует штаб по воспитательной работе детей и молодежи, совет работающей молодежи. Ярким событием стало открытие нового креативного пространства

«Молодёжный гараж», где одновременно может вестись как творческая, так и научная деятельность (лекции, мастер-классы, образовательные программы, встречи с известными людьми) в комфортной обстановке (имеется современное оборудование, новая оргтехника, удобные пуфы и кресла-мешки). Внедрена корпоративная программа укрепления здоровья муниципальных служащих, направленная на пропаганду здорового образа жизни и профилактику заболеваний.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

В соответствии с [подпунктами 6 и 7 статьи 39.5](#) и [статьей 39.19](#) Земельного кодекса Российской Федерации принят Закон Амурской области от 10.02.2015 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области».

В 2020 году администрация города Благовещенска разработала и ввела в действие альтернативную меру социальной поддержки льготной категории граждан путем предоставления единовременной денежной выплаты в виде земельного сертификата взамен предоставления земельного участка в собственность (бесплатно).

Несмотря на наличие альтернативной меры социальной поддержки в виде земельного сертификата, очередность на предоставление земельных участков сохраняется.

Кроме того, еще в 2022 году по иску прокуратуры города Благовещенска состоялось судебное решение, которым на администрацию города Благовещенска, Правительство Амурской области возложена обязанность сформировать и включить в перечень земельные участки, свободные от прав третьих лиц, для последующего предоставления льготным категориям граждан в собственность бесплатно, обеспечить строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к сформированным земельным участкам. Однако, реализации мероприятий препятствует фактическое отсутствие свободных земельных участков, пригодных и соответствующих требованиям для предоставления льготным категориям граждан.

В 2023 году наиболее остро ощущались последствия введенного моратория на проведения мероприятий по муниципальному контролю (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля»), в частности в сфере благоустройства, что привело к попустительскому отношению граждан и субъектов предпринимательства к соблюдению правил благоустройства. С середины года частично мораторий был снят, но органам муниципального контроля было предоставлено только право выдавать предписания по результатам проверок без взаимодействия. Внеплановые проверки, по сути, остались под запретом, потому как основанием для их проведения является только угроза жизни и здоровью граждан или предотвращение чрезвычайных ситуаций, тогда как подобный критерий в муниципальном контроле в сфере благоустройства практически отсутствует. В свою очередь, без проведения проверки во взаимодействии отсутствует возможность привлечения к административной ответственности за несоблюдение правил благоустройства, а штрафы за неисполнение предписания по ст. 19.5. КоАП РФ являются незначительными и малоэффективными как мера воздействия на нарушителей.

Кроме того, действующей редакцией Закона Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» не предусмотрена ответственность за непринятие мер по очистке от снега, ледяных наростов и т.д. на прилегающей территории к земельным участкам, находящимся в собственности или ином праве у физических или юридических лиц. С целью устранения данного пробела, в декабре 2022 года администрацией города направлено обращение на имя Губернатора Амурской области с предложением внести соответствующие изменения в Закон Амурской области. На сегодняшний день вопрос остался нерешенным.

Администрацией города Благовещенска также было предложено ввести ответственность за неисполнение положений, регулирующих следующие вопросы: содержание мест производства земельных работ; устройство и содержание ограждений строительных площадок; установка и содержание емкостей и урн, предназначенных для удаления отходов.

В рамках законодательной инициативы через Благовещенскую городскую Думу в 2023 году был внесен соответствующий законопроект «О внесении изменений в Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области». На сегодняшний день проект отклонен, находится на доработке.

Отсутствие действенных мер воздействия на нарушителей правил благоустройства нивелирует усилия города по созданию привлекательного архитектурного облика, благополучной санитарной обстановки и комфортной среды проживания граждан.

Нерешенной до сих пор проблемой является вопрос регулирования численности безнадзорных животных. Принятые на федеральном и региональном уровне мероприятия по обращению с животными в процессе реализации, несмотря на почти полное освоение бюджетных средств, показали свою неэффективность – снижение численности животных и случаев нападения на людей не наблюдается. При проведении проверки в приюте животные в большинстве случаев не проявляют немотивированной агрессии, однако, при возвращении в прежнюю среду, на улицу, у собак срабатывает животный стадный инстинкт и инстинкт самосохранения, в результате которого поведение животного становится непредсказуемым и зачастую имеет негативные последствия. Кроме того, собаки мелких пород и собаки, не относящиеся к опасным породам или их метисам, зачастую находят новых владельцев или погибают после возврата в прежнюю среду обитания, тогда как опасные и потенциально опасные крупные породы являются невостребованными и более жизнеспособными. В результате на территориях населенных пунктов Амурской области обитает достаточно большое количество ранее отловленных и возвращенных в прежнюю среду обитания крупных собак и собак опасных пород

(метисов), несущих угрозу жизни и здоровью человека, особенно детей.

Наиболее трудной проблемой для администрации города Благовещенска является приобретение квартир для детей-сирот. Государственные полномочия по предоставлению детям-сиротам жилых помещений переданы органу местного самоуправления. Между тем переданные государственные полномочия не в полной мере финансируются, предоставление квартир не обеспечено в полном объеме, в результате чего увеличивается количество судебных исков о взыскании с органа местного самоуправления компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок в размере от 50 000 до 80 000 рублей.

В рамках имеющихся полномочий Амурской областью и муниципальными образованиями принимаются нормы градостроительного проектирования, которые могут содержать требования, ограничивающие возможность так называемой «точечной застройки» и устанавливающие обязательность создания объектов социальной инфраструктуры при строительстве многоквартирных домов на территориях, необеспеченных такими объектами. Однако, несоблюдение указанных требований не является основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство, что, по сути, делает такие нормы «мертвыми». Решение возникшей проблемы возможно путем разработки и утверждения проектов планировки на всю территорию города, что требует значительного объема бюджетных ассигнований, или внесения изменений в действующие нормы градостроительного законодательства РФ.

В 2023 году администрация города Благовещенска столкнулась с проблемой отсутствия полномочий у органа местного самоуправления по контролю за деятельностью регионального оператора по обращению с отходами в части невозможности фиксации фактов неисполнения (ненадлежащего) исполнения региональным оператором обязательств по своевременному вывозу отходов. Действующим Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, право на составление акта о нарушении, который может являться основанием для аннулирования статуса регионального оператора, предоставлено только потребителю. При этом, орган местного самоуправления, создавший контейнерные площадки в частном секторе, потребителем не является, а как владелец площадки такой акт составить неправомерен. Правовая непросвещенность граждан в таких вопросах в совокупности с отсутствием полномочий у органа местного самоуправления приводит к безнаказанности регионального оператора.

3. Какие задачи стоят в 2024 году?

Приведение муниципальных правовых актов в соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

Участие в подготовке законопроектов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Амурской области по вопросам, связанным с реализацией полномочий органов местного самоуправления.

Внесение в рамках законодательной инициативы в Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» изменений, предусматривающих ответственность за ненадлежащее содержание мест производства земляных работ, нарушение порядка организации земляных работ, за переполнение урн и ненадлежащее состояние ограждений строительных площадок.

Внесение в рамках законодательной инициативы в Закон Амурской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в области обращения с животными и о наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Амурской области государственными полномочиями Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» изменений, предусматривающих возможность помещения отловленных животных в пункты временного содержания и проведения эвтаназии безнадзорных животных, являющихся потенциально опасными, относящихся к собакам крупных пород и в отношении которых зафиксированы факты нападения на человека.

4.Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций?

Помощь и содействие АСДГ в решении проблем посредством направления информации в Государственную Думу Российской Федерации о проблемах правоприменения федерального законодательства и предложений о его совершенствовании, обмена опытом между муниципальными образованиями.

В частности, администрация города Благовещенска предлагает (просит):

оказать содействие по внесению изменений в Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в части нераспространения действия данного закона на органы местного самоуправления в случае передачи им государственных полномочий;

поддержать инициативу о внесении изменений в Закон Амурской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в области обращения с животными и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области государственными полномочиями Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» или оказать содействие по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения мероприятий по эвтаназии потенциально опасных животных без владельцев;

оказать содействие по внесению изменений в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, в части наделения органов местного самоуправления правом составлять акты о нарушении региональным оператором сроков и порядка вывоза отходов;

оказать содействие по внесению изменений в Градостроительный кодекс РФ в части введения в качестве одного из оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство несоблюдение нормативов градостроительного проектирования, утвержденных субъектом РФ.

5.Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях по обмену опытом. Администрацией города Благовещенска предлагаются следующие вопросы:

организация накопления и вывоза ТКО;

принимаемые меры по регулированию численности безнадзорных животных и их эффективность;

опыт организации деятельности по содержанию общественных пространств (парков, скверов), включающих досуговую и культурно-развлекательную деятельность;

механизмы административно-правового воздействия на нарушителей в условиях действующего моратория на проведение мероприятий муниципального контроля;
правовые механизмы возложения на застройщиков многоквартирных домов обязанности по включению в проектную документацию встроенных детских садов в случаях необеспеченности территорий социальными объектами и невозможности их размещения в отдельно стоящих зданиях.

6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

В образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) предлагается включить вопросы:

заключения и реализации концессионных соглашений;

заключения и реализации договоров комплексного развития территорий;

проведения закупок и заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (оффсетные контракты);

оптимизации процессов сбора, накопления и транспортировки ТКО, организация контроля;

организации выявления, учета и закрепления за эксплуатирующими организациями бесхозяйных сетей теплоснабжения, в частности несоответствующих нормативным требованиям.