

ХАБАРОВСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2023 году?

В 2023 году продолжена работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск». В течение 2023 года в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являющийся базовым и устанавливающий общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, внесены изменения Федеральными законами от 06.02.2023 № 12-ФЗ, от 10.07.2023 № 286-ФЗ, от 04.08.2023 № 420-ФЗ, от 04.08.2023 № 449-ФЗ, от 04.08.2023 № 469-ФЗ.

Это потребовало приведения муниципальных правовых актов в соответствие с данными законами, и в первую очередь это касается Устава городского округа «Город Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур, были внесены изменения и дополнения (решения Хабаровской городской Думы от 31.03.2023 № 1185, от 24.10.2023 № 1414).

В рамках противодействия коррупции администрацией города Хабаровска продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение в отношении правовых актов Хабаровской городской Думы осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 27.12.2022 № 1109 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и проектов решений Хабаровской городской Думы».

Что касается правовых актов администрации города Хабаровска, то в 2023 году разработано и принято постановление администрации города Хабаровска от 15.08.2023 № 3215 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», которое обновило порядок проведения антикоррупционной экспертизы с учетом изменений законодательства.

За 2023 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 1760 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск», в результате которой выявлено 419 коррупциогенных фактора, все из которых в процессе согласования устранены.

1.3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В 2023 году администрация города Хабаровска продолжила работу в данном направлении. Так, в администрации действует распоряжение администрации города Хабаровска от 17.12.2019 № 848-р «О рассмотрении вопросов правоприменительной практики в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которое подробно регламентирует ежеквартальное рассмотрение вопросов правоприменительной практики по данному направлению на заседаниях Совета при Мэре города Хабаровска по противодействию коррупции.

1.4. В 2023 году была проведена большая работа по приведению Правил землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства.

Согласно новым изменениям, предусмотренным в Правилах землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск», территория города Хабаровска поделена на 4 зоны, в рамках которых предусмотрены требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, с учетом зоны, на территории которой расположены данные объекты.

В 2023 году администрацией города Хабаровска разработаны и приняты муниципальные правовые акты, предусматривающие меры поддержки семей граждан, принимающих участие в боевых действиях при выполнении задач в ходе СВО, среди них: постановление об организации отдыха детей в каникулярное время, постановление о частичной компенсации стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей.

Помимо этого, в рамках поддержки семей участников СВО, приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие: порядок предоставления единовременной материальной помощи на приобретение топлива семьям участников СВО, право на внеочередное предоставление места в ДОУ детям участников СВО, предоставление льгот по уплате родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях.

В 2023 году администрацией города Хабаровска продолжено активное взаимодействие с прокуратурой города при реализации полномочий в сфере деятельности органов местного самоуправления.

По итогам совместной работы с прокуратурой в 2023 году уменьшено количество актов прокурорского реагирования, а именно, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, уменьшилось количество представлений в адрес Мэра города на 25% и предостережений на 80%.

Все эти мероприятия способствуют укреплению законности в муниципалитете.

Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В течение 2023 года гражданам, в том числе семьям участников СВО, юридическим управлением оказывались устные юридические консультации по правовым вопросам, решение которых отнесено к компетенции администрации города Хабаровска. За отчетный период оказано 586 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги.

предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также по вопросам мер поддержки членов семей мобилизованных

граждан, в том числе членам семей участников СВО по вопросам предоставления льгот, земельных участков, способов защиты прав и другим.

Распространение доступной правовой информации.

В 2023 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено около 113 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Хабаровске, и другие.

В сфере судебной защиты местного самоуправления отметим следующее.

Эффект экономии средств местного бюджета за счет работы в области судебной защиты интересов органов местного самоуправления в 2023 году составил 94,5 %.

Помимо этого, хотелось бы отдельно отметить одно из судебных дел, разрешенных с положительным результатом для муниципалитета, рассмотренное в Арбитражном суде Хабаровского края (номер дела А73-8059/2015).

На администрацию города Хабаровска судом в рамках дела о банкротстве ФГУП «ГВСУ № 6» была возложена обязанность принятия в муниципальную собственность объекта незавершенного капитального строительства. После принятия объекта в муниципальную собственность, конкурсный управляющий обратился в суд с заявлением о взыскании с администрации города в конкурсную массу ФГУП «ГВСУ № 6» 254 097 907.84 рублей в качестве компенсации уменьшения конкурсной массы должника

Суд принял во внимание, что переданный в муниципальную собственность объект не завершен строительством. Судом было отмечено, что с учетом требуемой компенсации в 254 097 907.84 руб.. стоимость работ по его достройке почти в три раза превышает размер стоимости переданного по судебному акту имущества (9% от планируемых собственных доходов бюджета городского округа «Город Хабаровск» за 2023 год), с учетом того, что приостановление строительства спорного объекта связано увеличением сметной стоимости работ до 965 497 130 руб. Указанные обстоятельства нарушают баланс частных и муниципальных интересов, поскольку в дополнение к расходам, которые муниципалитет несет на мероприятия по достройке спорного сооружения (не достроенного и не эксплуатируемого должником) и обращенного в муниципальную собственность по судебному акту по иску самого должника, местный бюджет будет вынужден еще и нести потери в виде компенсации принятого в собственность недостроя. Суд заключил, что в рассматриваемом случае отсутствуют основания что-либо компенсировать должнику, конкурсная масса должника не уменьшена переданным в муниципальную собственность имуществом, в то время как расходная часть городского бюджета увеличится на стоимость мероприятий по достройке спорного объекта. Таким образом, судом в удовлетворении заявления о компенсации было отказано.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

2.1. В течение 2023 года администрация города столкнулась с проблемой установки контейнеров для сбора мусора рядом с индивидуальными жилыми домами и домами блокируемой жилой застройки (далее - жилыми домами).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах

производства и потребления» создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах является обязанностью органов местного самоуправления.

Правилами и нормами СанПин 2.1.3684-21, утвержденными постановлением Главного государственного врача РФ от 28.01.2021 № 3 определены требования к обустройству мест (площадок) накопления твердых бытовых отходов (далее - ТКО). Расстояния (метры) от контейнерных и (или) специальных площадок до жилых домов определены четко и жестко и не учитывают проблему сложившейся жилой застройки города.

Необходимо отметить, что СанПин 2.1.3684-21 допускает уменьшение не более чем на 25% расстояния от места сбора ТКО до жилого дома при определенных обстоятельствах, однако этого недостаточно.

Жесткие требования федерального законодательства приводят к неэффективному исполнению полномочия органов местного самоуправления и, как следствие приводят к внесению актов прокурорского реагирования в адрес администрации города.

2.2. В 2023 году выявлена проблема в отношении проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

В соответствии с Федеральным законом о контроле проведение муниципального контроля необходимо начинать с профилактических мероприятий. Проведение же контрольных мероприятий возможно с согласования прокуратуры города и только после их проведения возможно привлечение к административной ответственности виновных лиц за нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований. Однако на практике возникла проблема, что прокуратура всегда отказывает в таком согласовании, ссылаясь на приоритет проведения профилактических мероприятий, которые не всегда являются действенными.

Отметим, что реализация таким образом мер муниципального контроля в сфере благоустройства вызывает недовольство жителей города, поскольку приводит к неэффективному исполнению правил благоустройства территорий. Помимо этого, это приводит к снижению доходов бюджета города, в части штрафных санкций за нарушение правил благоустройства территорий.

Таким образом, в правовом регулировании осуществления муниципального контроля отсутствует способ, позволяющий проводить внеплановые контрольные мероприятия без согласования с прокуратурой города.

3. Какие задачи стоят в 2024 году?

участие в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ, состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти; реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;

разработка и принятие муниципальных правовых актов в сфере предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете нового постановления Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782;

в рамках противодействия коррупции администрация города Хабаровска продолжит работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством РФ, в том числе с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в части вступления в силу и обнародования муниципальных правовых актов (Федеральный закон от 02.11.2023 N 517-ФЗ);

осуществление мониторинга муниципальной правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или необходимости внесения изменений в связи с изменениями законодательства РФ, либо изменением полномочий органов местного самоуправления;

правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;

представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах;

формирование нового подхода в отношении обнародования муниципальных правовых актов в соответствии с новыми изменениями, предусмотренными в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Уставе городского округа «Город Хабаровск».

Администрацией города Хабаровска будет продолжена работа по проведению анализа правоприменительной практики по результатам рассмотрения в судах дел о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действия (бездействия) органов местного самоуправления и анализа поступивших актов реагирования, запросов, проверок контрольных (надзорных) органов в целях выявления причин их поступления и последующего их устранения.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции?

Полагаем необходимым проведение обучающих семинаров и (или) выпуск методических рекомендаций по следующим вопросам:

4.1. Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете реформы по унификации и стандартизации предоставления субсидий.

В связи с принятием постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий", существенно изменяющего подходы к предоставлению субсидий, рекомендовано органам местного самоуправления обеспечить приведение в соответствие с данным постановлением муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в 2024 году существует необходимость грамотного перехода на новую систему предоставления субсидий из местного бюджета.

Осуществление муниципального контроля.

На уровне различных межмуниципальных организаций в 2022 и 2023 годах обсуждалось значительное количество проблем и вопросов в сфере осуществления муниципального контроля, которые требуют не столько разъяснения со стороны исполнительных органов

власти, сколько уточнения на законодательном уровне некоторых норм и заполнения пробелов.

Вместе с тем, с тех пор, как в июле 2020 года был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в него практически не вносились изменения в части процедур проведения контрольных и профилактических мероприятий.

Обязательные требования в муниципальных правовых актах.

В Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлена необходимость проведения оценки обязательных требований по истечении срока действия муниципальных правовых актов, которыми устанавливаются такие требования.

Однако не урегулирован вопрос необходимости проведения оценки и срока проведения такой оценки для муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования до принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.