

ЗИМА

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности

Что наиболее значительное удалось сделать в 2023 году?

В Зиминском городском муниципальном образовании наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2023 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

Правотворческая деятельность администрации Зиминского городского муниципального образования в 2023 году в основном обусловлена проведением специальной военной операции. Потребовалась разработка (корректировка) муниципальных правовых актов для организации деятельности администрации и ее структурных подразделений в целях организации помощи мобилизованным, гражданам, заключившим контракты о прохождении военной службы, а также оказания поддержки их семьям.

Большую часть внимания заняли также обстоятельства, возникавшие в связи с заключением и исполнением муниципальных контрактов, в том числе контрактов, предметом которых являлись проектирование и строительство объектов капитального строительства (бассейна и жилых домов), покупка жилых помещений, которые будут созданы в будущем.

Руководствуясь нормативными правовыми актами, изданными во исполнение принимаемых на федеральном и региональном уровнях антикризисных мер, в муниципальные контракты неоднократно вносились изменения, в том числе в существенные условия: изменение стоимости контракта, установление (изменение) размера аванса, перенос сроков исполнения обязательств и т.п. Каких-либо нарушений при внесении данных изменений со стороны надзирающих органов не выявлено.

Кроме того, в 2023 году продолжена работа по формированию муниципальной нормативной базы в сферах инициативного бюджетирования, контрактной системы и не только. Так, в новой редакции приняты:

- решение Думы Зиминского городского муниципального образования «О знаке общественного поощрения «280 лет городу Зиме»;
- распоряжение администрации Зиминского городского муниципального образования «Об информационном сопровождении национальных проектов на территории Зиминского городского муниципального образования.

Кроме того корректировались действующие муниципальные правовые акты:

- Положение об инициативных проектах на территории Зиминского городского муниципального образования;
- Положение о порядке проведения публичных слушаний на территории Зиминского городского муниципального образования;
- Порядок организации и проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов в области градостроительной деятельности в Зиминском городском муниципальном образовании;
- Порядок подготовки и согласования проекта решения администрации Зиминского городского муниципального образования об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования, по соглашению сторон;

- Положение о порядке принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ.

В сфере бюджетных полномочий в 2023 году правотворческая деятельность администрации города Зимы, как и в 2022 году была связана, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, изменением размера софинансирования из бюджетов иных уровней. В связи с этим, неоднократно проводились корректировки муниципальных программ с целью приведения их в соответствие с муниципальными правовыми актами о бюджете.

Отдельной темой для нормотворчества стало изменение условий оплаты труда муниципальных служащих, иных работников органов местного самоуправления, мэра города, председателей Думы города и Контрольно-счетной палаты. Приняты новые положения об оплате труда, о гарантиях деятельности.

В течение 2023 года сотрудниками юридического отдела оспорены требования органов пожарного надзора, госавтоинспекции, судебных приставов-исполнителей влекущие серьезные штрафы. Благодаря квалифицированной защите интересов администрации города Зимы по требованиям контрольных (надзорных) органов за период 2022-2023 годы сэкономлено средств местного бюджета на общую сумму 3,067 млн. рублей. Данные средства в дальнейшем направлены на реализацию первоочередных задач, стоящих перед муниципалитетом. (см. Диаграмму 1).

Диаграмма 1



Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Проблемы, с которыми

сталкивалась администрация Зиминского городского муниципального образования, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

В муниципалитете, впрочем, как и в других городах региона, не на должном уровне организовано исполнение контролирующих функций в соответствии с [Положением](#) о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 706-пп.

На практике, при выявлении нарушений законодательства в области обращения с животными (выгул собак в неположенном месте, жестокое обращение с животными, агрессивное нападение собак на взрослых и детей) полиция ошибочно направляет материалы для составления протокола об административном правонарушении в административную комиссию города. Вместе с тем, полномочия по привлечению к административной ответственности за вышеперечисленные нарушения закона возложены на службу ветеринарии. Администрация города вынуждена переправлять такие материалы по подведомственности. Сведений о том, привлечены ли были виновные лица

по таким материалам полиции, не имеется. Таким образом, виновники остаются безнаказанными, а деятельность правоохранительных органов – неэффективна.

Кроме того, укусы бродячих собак становятся поводом для обращения пострадавших в суд с исками к администрации города о возмещении морального и материального вреда.

Однако, согласно Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» финансовое обеспечение полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета и органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов.

За отчетный период участились случаи нападения безнадзорных собак на людей. Данная проблема является актуальной не только для Зиминского городского муниципального образования, но и для Иркутской области и России в целом.

Вследствие чего в 2023 году по сравнению с 2022 годом в 8 раз увеличилось количество подаваемых исковых заявлений Зиминским межрайонным прокурором по факту укусов безнадзорными собаками. Так, за 2023 год поступило 2 исковых заявления о взыскании морального вреда на общую сумму 50 000 рублей. Данные исковые заявления были удовлетворены Зиминским городским судом (в настоящее время обжалуются в Верховном суде Российской Федерации). В 2023 году в адрес администрации ЗГМО было подано 16 исковых заявлений о взыскании морального вреда на общую сумму 363 000 рублей.

В 2023 году Зиминским городским судом было удовлетворено 7 исковых заявлений Зиминского межрайонного прокурора по фактам укуса безнадзорными собаками на общую сумму 165 000 рублей (в 2022 году 2 исковых заявления на сумму 50 000 рублей). По одному из дел удалось снизить сумму компенсации морального вреда с 40 000 до 35 000 рублей. Все решения находятся в стадии обжалования (см. Таблицу 2).

Судебная практика сложилась таким образом, что администрация муниципалитета остается единственным виновным органом. Однако тот факт, что финансирование полномочий по организации мероприятий по отлову безнадзорных животных осуществляется из средств областного бюджета, которых недостаточно, судами не принимается во внимание. Изменить данную ситуацию не удастся. Без внесения изменений в действующее законодательство ситуация будет только усугубляться.

Таблица

	2022	2023
Количество судебных решений по искам Зиминского межрайонного прокурора по укусам собаками	2 шт.	7 шт.
Сумма компенсации морального вреда, подлежащая взысканию с администрации ЗГМО	50 000 рублей	165 000 рублей

Администрация несет неконтролируемые убытки, выплачивая сумму вреда по судебным решениям. Решение вопроса представляется несколькими способами:

- либо государственные полномочия должны быть возвращены на областной уровень,
- либо понесенные убытки должны возмещаться муниципалитету из областного бюджета;

- либо безнадзорные животные не должны возвращаться в прежние места обитания, а пожизненно помещаться в областные приюты. Это приведет к неминусемому сокращению безнадзорных животных на улицах города и исключит возможность причинение ими вреда человеку.

Какие задачи стоят в 2024 году?

Планы на 2024 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2024 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе. Много внимания будет уделено реализации Федерального закона № 248-ФЗ в части организации муниципального контроля, а также планируемому к принятию федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Актуальной также останется тема организации помощи семьям военнослужащих и добровольцев, участвующих в специальной военной операции.

Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, мониторинг действующего законодательства, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГМО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2024 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГМО на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);
2. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий;
3. обобщение правоприменительной практики и нормативно-правового регулирования вопросов организации муниципального контроля;
4. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;
5. обсуждение и выработка рекомендаций по вопросам привлечения муниципалитетов к административной ответственности по актам должностных лиц контролирующих (надзорных) органов государственной власти;
6. обобщение и обмен опытом правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.).