

## **АБАКАН**

### **Экономическая политика**

#### **1.1. Наиболее значительное, что удалось сделать в 2024 году**

Во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития города Абакана реализуется Стратегия социально-экономического развития города Абакана до 2030 года (далее – Стратегия), План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года, утвержденный постановлением Администрации города Абакана от 25.03.2021 № 430, кроме того, реализовывались 15 муниципальных программ.

По результатам проведенной в 2024 году комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2023 год город Абакан занял четвертое место среди городских округов. Сформирован Доклад Главы города Абакана о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ города Абакана за 2023 год и планируемых значениях на 2024-2025 годы.

В ходе ежегодного мониторинга и контроля реализации Стратегии сформирован отчет о ходе реализации Стратегии за 2023 год.

Сформирован Паспорт муниципального образования город Абакан на 01.01.2024, в котором приведены данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг города Абакана, уровень развития социальной сферы.

Для обоснования бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономического развития Республики Хакасия и Бюджетно-финансовом управлении Администрации города Абакана.

В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2020 № 1750. В 2024 году набор новых участников в подпрограмму не осуществлялся. Количество молодых семей, получающих субсидию из бюджета на 01.01.2024, составило 148 участников (на 01.01.2023 – 178 участников). В отчетном году на реализацию подпрограммы фактически направлено 7,5 млн руб. (в 2023 году – 9,6 млн руб.).

Кроме того, в рамках данной подпрограммы и в целях исполнения возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, лиц из их числа, в отчетном году приобретено 22 квартиры по контрактам на общую сумму 72,7 млн руб. (в 2023 году – приобретено 16 квартир и выдано 8 жилищных сертификатов на общую сумму 72,4 млн руб.).

Подпрограмма «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана» реализуется на территории города Абакана в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и государственной программы Республики Хакасия «Жилище» и предполагает софинансирование бюджетов разных уровней. В 2024 году было перечислено средств на социальные выплаты 3 молодым семьям в сумме 3,0 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 0,4 млн руб. и из федерального бюджета 2,1 млн руб., из городского бюджета 0,5 млн руб. (в 2023 году было перечислено средств на социальные выплаты 2 молодым семьям в сумме 2,7 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 0,2 млн руб. и из федерального бюджета 2,0 млн руб., из городского бюджета 0,5 млн руб.).

Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана является ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Абакана. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и постановления Администрации города Абакана от 28.01.2022 № 158 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Абакана» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Сформирован Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Абакана в 2023 году. По результатам проведенной в 2024 году оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за 2023 год в Администрации города Абакана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства признана эффективной.

В целях исполнения возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом постановлениями Администрации города Абакана от 17.12.2024 № 2305 и № 2306 с 01.01.2025 установлены регулируемые тарифы на перевозку пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Абакана наземным электрическим транспортом, оказываемые МУП «Троллейбусное управление» в размере 30 руб. 00 коп. за одну поездку и провоз одного места багажа и автомобильным транспортом в размере 34 руб. 00 коп. за одну поездку и провоз одного места багажа, соответственно.

В 2024 году на территории города Абакана реализован крупнейший инвестиционный проект с привлечением средств федерального бюджета по созданию индустриального парка «Ташеба», объем инвестиций 1,2 млрд рублей, с 2025 года предполагается размещение резидентов.

## 1.2. Проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач

1. Рост выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников промышленных предприятий, автотранспорта, малоэтажной жилой застройки.

2. Низкой уровень финансовой обеспеченности бюджета муниципального образования городской округ город Абакан (далее – город Абакан).

1.3. Задачи, поставленные на 2025 год

1. Реализация, мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации.

2. Реализация Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана».

3. Формирование доклада Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2024 год и их планируемых значениях на 2025-2027 годы».

4. Разработка Прогноза социально-экономического развития города Абакана на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5. Формирование Паспорта города Абакана на 1 января 2025 года.

2. Финансовая политика

2.1. Наиболее значительное, что удалось сделать в 2024 году

2.1.1. В 2024 году в городе Абакане удалось достичь роста налоговых доходов в сравнении с 2023 годом на 19,9% за счет значительного прироста поступлений по всем видам налогов. Данный показатель значительно выше аналогичного показателя прошлых лет: 6,7% в 2023 году, 14,6% в 2022 году.

Рост неналоговых доходов за 2024 год по сравнению к 2023 произошел за счет поступления доходов от использования имущества и от продажи материальных и нематериальных активов и составил 32,6%, что значительно выше 2023 года, который закончился недополучением доходов на 11,9%.

Также следует отметить прирост безвозмездных поступлений в 2024 году по сравнению с 2023 годом – прирост составил 7,3%. Данное увеличение, прежде всего, вызвано увеличением дотаций в 3 раза на частичную компенсацию дополнительных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024.

Кроме того, на 6% увеличился объем полученных субсидий из бюджета Республики Хакасия, в том числе за счет получения новых субсидий.

Так, в 2024 году город Абакан получил субсидии в рамках национальных проектов:

на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях;

на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите отечества на 2019-2024»;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

на создание модельных муниципальных библиотек;

на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;

на поддержку отрасли культуры;

на реализацию программ формирования современной городской среды;

на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев;

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

Безвозмездные поступления города более чем на 60% состоят из субвенций на выполнение передаваемых полномочий РХ.

2.1.2. С целью увеличения доходов, оптимизации расходов бюджета города Абакан приказом Бюджетно-финансового управления Администрации города Абакана утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Абакана на 2023 – 2025 годы. В рамках реализации Плана мероприятий по росту доходов реализуются следующие мероприятия:

организовано и проведено 2 заседания Межведомственной комиссии. В ходе заседаний были рассмотрены материалы 35 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по налогам, поступающим в бюджет города Абакана, а также признаки неформальной занятости, задолженность по заработной плате. По итогам работы комиссии дополнительно поступило в бюджет 5,9 млн руб.;

подготовлено и заключено между Администрацией города Абакана и Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в городе Абакан. Согласно соглашению необходимо обеспечить достижение значения контрольного показателя по снижению неформальной занятости в количестве 1 139 человек, фактически легализовано – 1 259 человек;

приняли участие в 3 заседаниях межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, указанных в пп. 1 и 2 п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества.

2.1.3. В связи с частичной мобилизацией муниципальным образованием в 2024 году были приняты меры социальной поддержки для семей, лиц призванных в Вооруженные силы Российской Федерации, в виде предоставления:

детям, посещающим общеобразовательные учреждения, бесплатного двухразового горячего питания, а также бесплатного проезда на троллейбусах;

освобождения от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях города Абакана.

Также в связи с проведением специальной военной операции в целях поддержки участников СВО муниципальным образованием в 2022 году были введены (в 2023 и 2024 году пролонгированы):

льготы в размере 100% по земельному налогу за 2023 год за земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, индивидуального гаражного строительства, садоводства или огородничества, а также за земельные участки общего назначения, не используемые в предпринимательской деятельности, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

льготы в размере 100% по налогу на имущество физических лиц за 2023 год в отношении жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты, гаража, машино-места, хозяйственного строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества;

льготы в размере 100% по арендной плате за землю за 2023 год в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, занятых домами индивидуальной жилой застройки, индивидуальными капитальными гаражами, предоставленных для ведения садоводства или огородничества, а также в отношении земельных участков общего назначения, не используемых в предпринимательской деятельности, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.1.4. В 2024 году было проведено рефинансирование 8 кредитов кредитных организаций. Сложностью текущего года стало значительное повышение ключевой ставки с 16% до 21%, а также ограничение по размеру ставки, используемой для расчета начальной максимальной цены контракта, так как в соответствии с соглашением о рефинансировании кредитов коммерческих банков на бюджетный кредит из бюджета Республики Хакасия привлечение кредитов кредитных организаций возможно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

2.2. Проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач

Среди проблем, которые не удастся решить в течение ряда лет, следует назвать следующие:

сокращение собственного доходного потенциала за счет выкупа имущества в соответствии с 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отсутствия

свободных земельных участков с целью предоставления под строительство, в результате чего в 2024 году доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов по сравнению с 2023 годом сократились на 5,7%, а с 2022 годом на 38,4%;

недостаточность основного источника формирования муниципального дорожного фонда – акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет. При этом дополнительные нормативы от региональных налогов субъектом не введены;

недостаточность средств для выполнения показателей результативности, так как сметная стоимость строительства превышает объем предоставляемых субсидий;

увеличение расходов на содержание построенных в рамках национальных проектов объектов;

при росте ключевой ставки рост расходов на обслуживание муниципального долга;

значительный объем кредиторской задолженности;

дополнительные расходы бюджета города за счет выплат за несвоевременное исполнение обязательств по переданным полномочиям;

недостаточный объем субсидий на частичную компенсацию стоимости горячего питания обучающихся из семей, имеющих доход на члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и детей-инвалидов. Так сумма средств субсидии на питание данной категории детей составляет 58 руб., что недостаточно из организации питания ребенка, поэтому из городского бюджета дополнительно выделяются средства для организации питания детей.

### 2.3. Задачи, поставленные на 2025 год

Одной из основных задач, стоящих в 2025 году, следует отметить необходимость выполнения показателей результативности по национальным проектам. Так, в текущем году городу Абакану предоставлены субсидии на модернизацию школьных систем образования на капитальный ремонт 3 школ, а также на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 1 детского сада.

Кроме того, начиная с 2025 года город Абакан входит в комплексный план мероприятий по снижению выбросов в атмосферный воздух путем проведения мероприятий по переводу с печного отопления и модернизации системы угольного отопления частных домовладений путем приобретения, установки и монтажа не менее 250 твердотопливных котлов с автоматической подачей топлива.

Рост ключевой ставки, а также низкое пороговое значение ставки по привлекаемым кредитным ресурсам (соглашением о предоставлении бюджетного кредита предусмотрен размер не более ключевой ставки увеличенной на 1 процент) процедура привлечения кредитных средств, в том числе с целью рефинансирования усложнилась. Обычный срок кредитования в прошлых периодах составлял 3 года. В 2024 году рефинансирование было произведено на срок 1-2 года. В результате в 2025 году подлежит погашению рекордное количество долговых обязательств: 11

кредитов на сумму более 1064 млн рублей. В процессе планирования бюджета главному распорядителю бюджетных средств была определена потребность в расходах на обслуживание муниципального долга в сумме 323 млн руб., что выше данного показателя за 2024 год на 33,9%, а по сравнению с 2023 годом на 58%. С ростом ключевой ставки ситуация только усугубится. Погашение имеющихся кредитов в виду недостаточности доходной части бюджета невозможно, а на рефинансирование долговых обязательств при росте ключевой ставки недостаточно лимитов бюджетных обязательств для обслуживания муниципального долга.