

КЕМЕРОВО

Экономическая политика муниципалитета

Экономическая политика города Кемерово в 2024 году была направлена на сохранение устойчивости отраслей экономики города и благосостояния населения. Продолжена работа по стимулированию развития промышленного производства, инвестиционной активности, созданию высокопроизводительных рабочих мест.

По итогам 2024 года наблюдалась позитивная тенденция роста макроэкономических показателей таких как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям, индекс промышленного производства, оборот общественного питания и оборот розничной торговли, объем введенного в эксплуатацию жилья, а также снижение уровня безработицы.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (всеми категориями производителей) на территории города Кемерово за 2024 год составил 282,7 млрд рублей, что на 14,1 % выше уровня 2023 года. Индекс промышленного производства составил 103,1 %.

При этом, уровень средней заработной платы на крупных и средних предприятиях города продолжает оставаться одним из высоких в Кемеровской области – Кузбассе. Начисленная среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2024 года составила 85 593 рубля, выросла на 15,3 % в сравнении с показателями аналогичного периода 2023 года, реальная среднемесячная заработная плата составила 105,9 %.

Ситуация на рынке труда остается стабильно положительной. По состоянию на 01.01.2025 численность безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения города Кемерово, составила 752 человека. Тем самым, уровень безработицы находится на уровне 0,23 %.

За 2024 год на рынке товаров и услуг отмечена положительная динамика по обороту розничной торговли - увеличение до 223,0 млрд рублей и обороту общественного питания – увеличение до 10,1 млн. рублей. Сфера общественного питания, как и торговля, - сектор услуг для населения, который значительно преобразился в последние годы в связи с потребностью у населения в общедоступной сети предприятий, в том числе «быстрого» питания и сети общественного питания в зонах комплексного торгового обслуживания.

Бюджет города Кемерово продолжает сохранять свою социальную направленность. Так, доходы бюджета в 2024 года исполнены в сумме 42,9 млрд рублей, 115,9 % к 2023 году. Расходы бюджета города Кемерово составили 42,7 млрд рублей, что на 5,8 млрд рублей больше факта 2023 года.

Строительными организациями за 2024 год выполнено работ по договорам строительного подряда на сумму 49,2 млрд рублей (100,1 % к уровню 2023 года). Введено в эксплуатацию жилья 312,3 тыс. кв. м, что на 7,8 % выше уровня 2023 года.

По итогам 9 месяцев 2024 года в городе сохраняется отрицательная тенденция снижения численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока. В настоящее время в городе Кемерово проживает более 541,7 тыс. человек постоянного населения (наибольшая в регионе численность населения – 21,4 %).

Стабильность уровня жизни населения города Кемерово обеспечивается, прежде всего, перспективами развития экономики, емкостью рынка труда, уровнем заработной платы и мерами социальной поддержки.

Важнейшим направлением деятельности администрации города Кемерово является реализация на территории города инвестиционной политики. В городе Кемерово на постоянной основе ведется работа по созданию условий и стимулов для привлечения инвестиций.

По данным Кемеровостата, в городе Кемерово объем инвестиций в основной капитал за 9 месяцев 2024 года увеличился на 9,5 % и составил 56,2 млрд рублей, или 18,8 % от объема инвестиций по Кемеровской области-Кузбассу. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям увеличился на 17,0 % в сопоставимых ценах по сравнению с уровнем 9 месяцев 2023 года и составил 38,1 млрд рублей.

Город Кемерово – крупный промышленный центр Кузбасса. Промышленными предприятиями реализуется насыщенная инвестиционная программа по модернизации производств. Наибольший удельный вес в объеме обрабатывающего производства имеют предприятия химической промышленности и по производству кокса и нефтепродуктов.

Объем инвестиций по реализуемым проектам КАО «Азот» за 2024 год составил 2 633,76 тыс. рублей, что на 53 % выше показателя за 2023 год.

Из них направлено на:

- Строительство производства пористой аммиачной селитры мощностью 1500 т/сутки;
- Реконструкция агрегатов АК-72/1, АК-72/2 с переводом на низкотемпературную селективную очистку выхлопного газа;
- Трансформация ремонтно-механического цеха в инженерно-конструкторский центр;
- Строительство производства гранулированного сульфата аммония мощностью 250 000 т/год
- Строительство производства жидкой углекислоты мощностью 50 000 т/год

Кроме крупных проектов активно проводится приобретение основного технологического оборудования, инструмента, инвентаря, вспомогательного оборудования для дооснащения действующих корпусов.

В период 2025-2032 годы 2026 года предприятие планирует реализовать крупномасштабный проект «Строительство установки производства аммиака мощностью 3500 т/сутки и гранулированного карбамида мощностью 4200 т/сутки». Общий объем инвестиций, по текущей оценке, составит 240 млрд рублей. Проект в полтора раза увеличит мощность предприятия. Кроме того, будет создано более 600 новых рабочих мест.

За 2024 год на реализацию инвестиционных проектов ООО «Химпром» направлено 130 212 тыс. рублей, снижение к уровню 2023 года составило 34%.

Продолжается реализация следующих инвестиционных проектов:

- реконструкция корпуса Ц 9 и производств – 19 927 тыс. рублей;
- реконструкция корпусов Ц 4-13 и производств – 34 953 тыс. рублей;
- реконструкция корпуса ЦЭС и его производств – 28 977 тыс. рублей
- другие мероприятия по реконструкции производств и модернизации оборудования – 36 792 тыс. рублей.

На ОАО «Полимер» за 2024 год инвестировало в проект по расширению производства 10,1 млн. рублей, что на 55% выше вложений за 2023 год. Средства

были вложены в приобретение и содержание оборудования. Проект позволит в 2025 году создать 29 новых рабочих мест

На ООО «Поли-СМ» разработали и успешно внедрили в производство новые категории продукции, одной из которых являются гелькоуты - композитные материалы на основе ненасыщенных полиэфирных смол, используемые для декоративно-защитных покрытий. За 2024 год объем инвестиций по проекту «Модернизация производства композитных материалов путем внедрения технологии производства настила решетчатого; внедрение технологии производства полиуретановых смол» составил 28,7 млн рублей, за время реализации проекта создано 8 рабочих мест.

За 2024 год ООО «Инженерный центр «АСИ» на реализацию инвестиционной программы направлено 72,59 млн рублей, в том числе:

- закупка оборудования и разработка технологических процессов – 27,29 млн рублей;

- строительство вспомогательного корпуса 2/2 на территории основного производства ООО «ИЦ «АСИ» - 45,3 млн рублей.

Кроме того, Корпорации «АСИ» успешно реализует проекты по разработке и внедрению специализированного софта. По итогам 2024 года уже 5 информационных систем внесены в госреестр. Разработанный цифровой водоизмерительный датчик класса точности С5 (ТЕМ-253) имеет стратегическое значение для укрепления технологической суверенности российской нефтегазохимии и других отраслей промышленности. В реестр Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (ФГИС «АРШИН») датчики ТЕМ-253 внесены под регистрационным номером 91208-24.

Наиболее значимый инвестиционный проект «Строительство коксовых батарей без улавливания продуктов коксования» реализуемый ПАО «КОКС» за 2024 год проинвестирован на сумму 39,4 млн рублей. Строительство предназначено для внедрения на ПАО «Кокс» первой в России технологии получения кокса в коксовых печах БУХПК, разработанное с учетом современных требований экологического и санитарно-гигиенического законодательства РФ. В целом при реализации проекта будет создано 137 новых рабочих мест.

ООО «Перспективные технологии» в рамках модернизации производства и цифровой трансформации направили в развитие в 2024 году 137 млн рублей.

В 2024 году в рамках инвестиционной программы по модернизации производства на ООО «ЗЭМ» состоялось открытие нового ремонтного цеха, который позволит оптимизировать производственные потоки для увеличения выпуска основной продукции. За 2024 год на реализацию программы направлено 43,5 млн рублей, из них:

- строительство объектов основных средств – 20 609,1 тыс. рублей;

- приобретение объектов основных средств – 22 974,7 тыс. рублей.

ООО «Кемеровский ДСК» занимается изготовлением, продажей и доставкой железобетонных изделий. В производстве использует передовое оборудование, что обеспечивает качество и надёжность всей производимой продукции. Инвестиции в модернизацию и расширение производства за 2024 год составили 303,8 млн. рублей.

Филиал «Молочный комбинат «Кемеровский» АО «Эйч энд Эн» (предыдущее название – «Данон Россия»). Объем инвестиций в 2024 году увеличился на 21,9 % и составил 75 109 тыс. рублей.

Основные вложения:

- модернизация оборудования, имеющегося на балансе молочного комбината - 61 466 тыс. руб.

- здания – 13 643 тыс. руб.

ООО «ТД «Золотая сова» продолжает развивать производство, улучшая процессы отбраковки и маркировки товаров. Инвестиции за отчетный период в размере 25 240 тыс. рублей направлены на закупку оборудования. В целом по отношению к 2023 году объем инвестиций ниже на 36,2 %, однако введенные улучшения позволили на 6,3 % увеличить объемы товарной продукции к уровню 2023 года.

В 2024 году завершился второй этап инвестиционного проекта «Создание производства картона и бумаги с антимикробными свойствами из макулатурного сырья», реализуемого якорным резидентом индустриального парка «Западный» ООО «Кузбасский СКАРАБЕЙ». За 2024 год создано 41 рабочее место. Всего за период 2022-2024 гг – 143 новых рабочих места. Объем внебюджетных инвестиций за 2024 год – 353,6 млн. рублей. Кроме того, данный проект прошел отбор на софинансирование строительства объектов для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях при реализации новых инвестиционных проектов. Мероприятие «Строительство очистных сооружений ООО «Кузбасский СКАРАБЕЙ» в г. Кемерово» включено в муниципальную программу «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово». Ввод объекта в эксплуатацию будет произведен в конце 2025 года. С вводом в эксплуатацию новых очистных сооружений будет обеспечен практически закрытый водооборотный цикл производства бумаги и картона.

На территории Кировского района города Кемерово в 2024 году ООО «Кемеровский ДОК» начато строительство деревообрабатывающего комбината. Общий объем привлеченных внебюджетных инвестиций по итогам 2024 года составил 281 323 тыс. рублей. Проект отвечает критериям масштабного, поэтому в соответствии с региональным законодательством земельный участок предоставляется без торгов. Соглашение о реализации масштабного инвестиционного проекта подписано 19.12.2023 (Распоряжение Губернатора Кемеровской области – Кузбасса)

Реализация запланирована в период со второго квартала 2024 года по третий квартал 2026 года. Мощность нового предприятия – 250 тыс. м³ в год.

В рамках реализации проекта будет создано более 400 рабочих мест.

Торговая сеть ООО «Волков». В целом за 2024 год объем инвестиций снизился по сравнению с 2023 годом на 8,4 % и составили 132 813,38 тыс. рублей. Средства направлены на модернизацию и автоматизацию оборудования.

На территории города осуществляет деятельность инвестиционный уполномоченный, в круг обязанностей которого входит оказание содействия инвесторам в реализации частных инвестиционных проектов, в том числе при взаимодействии инвесторов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. В городе Кемерово работает Совет по инвестиционной и инновационной деятельности, основным направлением деятельности которого является формирование благоприятной среды для реализации инвестиционных проектов на территории города. Проведено 7 встреч инвестиционного уполномоченного.

Информация об имеющихся мерах поддержки доводится до предпринимателей посредством ее размещения на инвестиционном портале города Кемерово (далее – инвестиционный портал), в инвестиционном паспорте города Кемерово, на официальном сайте ЦПП г. Кемерово (www.csbkem.ru), кроме того осуществляется рассылка электронных писем предпринимателям.

Неоднократно инвестиционный портал города Кемерово представлялся как лучший пример успешных практик среди муниципальных образований Кузбасса по организации работы официальных информационных ресурсов для бизнеса. Администрация города Кемерово на постоянной основе проводит работу по актуализации размещенных данных, а главное предоставляет возможность всем желающим, для поиска инвестора, на безвозмездной основе разместить на инвестиционном портале города свой стартап и/или инвестиционную площадку.

Основной проблемой социально-экономического развития города Кемерово в 2024 году остается естественная убыль населения города и миграционный отток населения. Нужно отметить, что данная проблема характерна не только для города Кемерово и Кемеровской области - Кузбасса, но и в целом для страны.

Для решения проблемы по демографическому движению на уровне руководства страны и региона принято решение о строительстве в городе Кемерово культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса, одного из четырех в России. Строительство данного Сибирского кластера искусств под эгидой национального проекта «Культура» в городе Кемерово призван сформировать обновленный образ Кузбасса как передового индустриального региона с развитой культурной составляющей.

Социально-культурный кластер позволит создать не только благоприятные условия для самореализации творческой молодежи в городе и Кузбассе в целом, но и повысить привлекательность города и для жителей соседних регионов, тем самым перераспределив миграционные и туристические потоки в макрорегионе.

Улучшению демографической ситуации будут способствовать факторы, сформированные в следующих проектах, реализуемых на территории города Кемерово:

1. Реализация Стратегии социально-экономического развития города Кемерово до 2035 года, первоочередной задачей которой является сохранение и развитие человеческого потенциала.

2. Реализация муниципальных программ (27), в рамках которых на постоянной основе ведется строительство и реконструкция дошкольных и общеобразовательных учреждений, а также осуществляется поддержка молодых семей, повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения города Кемерово, повышение качества культурных и информационных услуг для жителей, повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения города Кемерово и многое другое.

Стоит отметить, на территории города Кемерово с 2022 года реализуется муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения города Кемерово» (постановление администрации города Кемерово от 15.10.2021 № 2901), целью которой является - формирование ответственного отношения к здоровью среди населения города Кемерово, обеспечение увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

3. Реализация мероприятий в рамках 12 национальных проектов из 13: «Демография», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Производительность труда», «Здравоохранение», «Наука и университеты», «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства». Участие города в национальных проектах способствует привлечению инвестиций в экономику и созданию новых рабочих мест, а также улучшению миграционной ситуации и демографических процессов.

4. Реализация в городе Кемерово Плана мероприятий («Дорожная карта») по привлечению и закреплению трудовых ресурсов на 2022-2024 годы, который преследует цель – не только остановить миграционный отток молодежи, но и привлечь в экономику молодежь и высококвалифицированных специалистов из других городов и регионов.

5. Реализация на территории города Кемерово государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область – Кузбасс соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2027 годы как эффективный инструмент, оказывающий положительное влияние на миграционную ситуацию и увеличение трудовых ресурсов.

Повышение культурно-туристической привлекательности региональной столицы и создание дополнительных благоприятных условий для профессиональной самореализации становится дополнительным фактором привлечения молодых специалистов и талантливой молодежи к областному центру.

Основные задачи на 2025 год:

1. Реализация новых национальных проектов, привлечение федеральных и региональных средств на решение приоритетных социально-экономических задач города.

2. Стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности.

3. Привлечение на рынок труда города Кемерово и закрепление на нем молодежи.

4. Создание условий и стимулов для привлечения инвестиций, поддержка предпринимательской активности, развитие малого и среднего бизнеса, формирование необходимой для этого инфраструктуры.

Актуальные вопросы и проблемы:

1. Проработка вопросов участия города Кемерово в федеральных проектах, направленных на улучшение экологической ситуации.

2. Практика участия муниципальных образований в реализации национальных проектов и создания муниципальных проектных офисов.

3. Развитие межмуниципального взаимодействия между муниципальными образованиями Северо – Кузбасской агломерации.

Финансовая политика

Исполнение бюджета города Кемерово за 2023-2024 годы и плановые показатели на 2025 год

№ п/п	Наименование показателя	Факт 2023 год (млн руб.)	Факт 2024 год (млн руб.)	Рост / снижение		План 2025 год (млн руб.)
				2024 к 2023 (в %)	2024 к 2023 (млн руб.)	
1	Доходы	37 013,3	42 896,5	115,9	+5 883,2	32 011,0
2	Расходы	36 812,9	42 651,5	115,9	+5 838,6	32 651,0
3	Дефицит, профицит (-/+)	+200,4	+245,0	122,3	+44,6	-640,0

Фактическое поступление доходов в бюджет города в 2024 году составило 42 896,5 млн рублей, увеличение поступлений доходов к уровню прошлого года - «+» 5 883,2 млн рублей (или 15,9 %).

Динамика поступлений доходов в бюджет города Кемерово в 2023-2024 годах, плановые показатели на 2025 год

№ п/п	Наименование дохода	Факт 2023 год (млн руб.)	Факт 2024 год (млн руб.)	Рост / снижение		План 2025 год (млн руб.)
				2024 к 2023 (в %)	2024 к 2023 (млн руб.)	
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего доходов, (ст.1.1+ст.1.2+ст.1.3)	37 013,3	42 896,5	115,9	+5 883,2	32 011,0
	в том числе:					
1.1	Налоговые доходы	9 058,7	11 010,5	121,5	+1 951,8	12 153,1
1.2	Неналоговые доходы	1 249,1	1 291,1	103,4	+42,0	970,6
1.3	Безвозмездные поступления	26 705,5	30 594,9	114,6	+3 889,4	18 887,3
	в том числе:					
1.3.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	26 707,1	30 763,0	115,2	+4 055,9	18 879,4
	в том числе:					
	Дотации	3 213,2	3 723,9	115,9	+510,7	0,0
	Субсидии	10 657,3	13 682,1	128,4	+3 024,8	6 875,2
	Субвенции	12 474,2	13 079,8	104,9	+605,6	11 694,5
	Иные межбюджетные трансферты	362,4	277,2	76,5	-85,2	309,7
1.3.2	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	1,6	-	+1,6	0,0
1.3.	Прочие	46,1	19,3	41,9	-26,8	7,9

№ п/п	Наименование дохода	Факт 2023 год (млн руб.)	Факт 2024 год (млн руб.)	Рост / снижение		План 2025 год (млн руб.)
				2024 к 2023 (в %)	2024 к 2023 (млн руб.)	
1	2	3	4	5	6	7
3	безвозмездные поступления					
1.3. 4	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,9	2,5	св.200	+1,6	0,0
1.3. 5	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-48,6	-191,5	св.200	-142,9	0,0

Запланировано доходов на 2025 год 32 011,0 млн рублей, снижение к уровню 2024 года 10 885,5 млн рублей (или на 25,4 %), данное снижение сложилось за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 11 707,6 млн рублей (или на 38,3%). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы уменьшились на 11 883,6 млн рублей (из них: дотации - «-» 3 723,9 млн рублей, субсидии - «-» 6 806,9 млн рублей).

Рост налоговых и неналоговых доходов в 2025 году к 2024 году запланирован в сумме 822,1 млн рублей (или на 6,7%).

Налоговые и неналоговые доходы в 2024 году к уровню 2023 года увеличились на 1 993,8 млн рублей или на 19,3% (в том числе налоговые доходы на 1 951,8 млн рублей, неналоговые доходы на 42,0 млн рублей), безвозмездные поступления увеличились на 3 889,4 млн рублей или на 14,6 %.

Налоговых доходов за 2024 год поступило 11 010,5 млн рублей, что на 1 951,8 млн рублей (или на 21,5 %) больше, чем в 2023 году.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет:

- НДФЛ - «+» 1 384,1 млн рублей (или на 20,5%);
- налогов на совокупных доход – «+» 436,6 млн рублей (или на 33,8%);
- государственной пошлины - «+» 132,7 млн рублей (или на 96,3%).

Уменьшение за счет:

земельного налога - «-» 20,8 млн рублей (или на 4,2%) (возвраты на расчетные счета налогоплательщиков в связи с пересмотром и оспариванием кадастровой

стоимости земельных участков).

По остальным налоговым доходам увеличение составило 19,2 млн рублей.

В целях достижения сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 «О мерах по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово», «Планом мероприятий по сокращению задолженности юридических и физических лиц города Кемерово по уплате налогов в бюджеты всех уровней», утвержденным Главой города Кемерово 13.05.2024, а также постановлением администрации города Кемерово от 06.04.2021 № 992 «Об утверждении Порядка оздоровления муниципальных финансов города Кемерово на 2021-2026 годы», утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению задолженности по уплате налогов в бюджет города Кемерово.

В результате проведенных мероприятий задолженность по налоговым платежам за 2024 год уменьшилась на 30,4 млн рублей (или на 9,9 %), ликвидная задолженность уменьшилась на 10,7 млн рублей (или на 4,6 %).

В рамках проведения мониторинга налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, а также в целях снижения выпадающих доходов, ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251. В 2024 году в соответствии с данным постановлением проведена оценка налоговых расходов за 2022 год. В соответствии со Сводным отчетом об оценке налоговых расходов города Кемерово за 2022 год налоговые льготы по земельному налогу были предоставлены на сумму 13,1 млн рублей (снижение - 3,4 млн рублей к уровню 2021 года или 20,6 %), из которых 33,8 % приходится на стимулирующие налоговые расходы, 66,2 % - на социальные.

В 2022 году весь объем налоговых расходов приходится на земельный налог. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2024 году, все налоговые льготы соответствуют целям муниципальных программ и признаны целесообразными.

Комиссией по налоговой политике и рассмотрению обращений о предоставлении налоговых льгот решения о пересмотре параметров налоговых льгот с целью повышения востребованности, а также об отмене налоговых расходов не принимались. Принято решение о сохранении всех налоговых расходов по земельному налогу.

Неналоговых доходов за 2024 год поступило 1 291,1 млн рублей, что на 42,0 млн рублей (или на 3,4 %) больше, чем в 2023 году.

Основное увеличение поступлений неналоговых доходов сложилось за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - «+» 41,8 млн рублей (или на 5,7 %);
- прочих неналоговых доходов - «+» 41,1 млн рублей (или на 37,5 %).

Уменьшение неналоговых доходов к уровню 2023 года сложилось в основном за счет: доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 33,7 млн рублей, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду на 5,3 млн. рублей.

Вместе с тем, в бюджете города наблюдается высокая доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы. Удельный вес безвозмездных

поступлений от других бюджетов бюджетной системы в структуре доходов бюджета города Кемерово в 2023 году составил 72,2 %, в 2024 году - 71,7%.

Фактическое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в бюджет города в 2024 году составило 30 763,0 млн рублей. Увеличение поступлений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в бюджет города в 2024 году к уровню 2023 года составило 4 055,9 млн рублей или 15,2% (наибольшее увеличение по субсидиям «+» 3 024,8 млн рублей).

Положительными моментами при исполнении доходной части бюджета города Кемерово в 2024 году являются:

1. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по сравнению с уровнем 2023 года на 1 993,8 млн рублей (или на 19,3 %).

2. Сокращение задолженности (на 9,9 %), в том числе ликвидной (на 4,6 %), по налоговым доходам.

Существенной проблемой при исполнении бюджета по доходам остается недостаток собственных средств, в связи с чем в бюджете города наблюдается высокий процент дотаций (8,7 %) и субсидий (31,9 %), которые направляются на финансирование вопросов местного значения, в том числе и Указов Президента Российской Федерации.

Еще одной проблемой при исполнении бюджета является введение института Единого налогового платежа (ЕНП), для реализации которого установлены унифицированные сроки для представления налоговой отчетности (ежемесячно 25 числа), а также сроки уплаты налогов – ежемесячно 28 числа, что влечет за собой неравномерное поступление доходов в бюджет города и приводит к кассовым разрывам при исполнении бюджета города, и как следствие, необходимости привлечения заемных средств.

В настоящее время серьезной проблемой является поступление основных налоговых платежей декабря в последние дни текущего финансового года, что влечет за собой бюджетные риски в части исполнения расходных обязательств бюджета города (фактические поступления за 28-29 декабря в 2023 году составили 450,3 млн. рублей или 39,3% от общего поступления декабря, в 2024 году - 329,5 млн. рублей или 23,7% от общего поступления декабря).

В этой связи, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части установления в декабре сроков предоставления отчетности - до 22 декабря, сроков уплаты не позднее 25 декабря, для более полного расходования поступивших доходов, а также избежания нарушений в части исполнения расходных обязательств бюджета города.

Одной из новаций 2024 года является то, что Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ часть II Налогового кодекса дополнена главой 33.1 «Туристический налог». С 01.01.2025 на территории города Кемерово данный налог установлен и введен в действие решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.11.2024 № 298 «Об установлении и введении в действие на территории города Кемерово туристического налога».

Данный налог рассчитан на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов исходя из налоговой базы по 16 объектам временного проживания физических лиц, находящихся на территории города Кемерово, и включенных на момент подготовки проекта бюджета города в реестр классифицированных средств размещения. По

мере наполнения данного реестра, сумма туристического налога будет уточняться в сторону увеличения.

В 2024 году бюджет города Кемерово по расходам исполнен в сумме 42 651,5 млн рублей при уточненном плане 46 094,9 млн рублей или 92,5 %, что на 5 838,6 млн рублей больше уровня 2023 года.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 67,3 % (28 692,2 млн. рублей), капитальных расходов 32,7 % (13 959,3 млн рублей).

В 2024 году бюджет города Кемерово основан на 24 муниципальных программах. Исполнение по муниципальным программам составило 42 434,2 млн рублей, или 93,1 % от уточненного плана по муниципальным программам. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 99,5 %.

Реализация программно – целевого принципа планирования бюджета города позволяет проводить анализ эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

1. В целях дальнейшего повышения эффективности использования средств бюджета города Кемерово в сфере муниципального управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

2. Оптимизация бюджетных расходов за счет реорганизации, ликвидации или преобразования бюджетной сети.

3. Начата поэтапная централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений города Кемерово.

Помимо вышеуказанных мер по оптимизации расходов бюджета города Кемерово, необходимо продолжать:

- повышение тарифов на оказание платных услуг (выполнение работ) с учетом запланированного коэффициента инфляции;

- принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения осуществлять взвешенно с учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов;

- проверку сплошным методом соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров;

- сокращение расходов бюджета на проведение культурно-массовых мероприятий, привлечение спонсорских средств на указанные цели;

- инвентаризацию расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав муниципального образования, с целью недопущения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципального образования;

- повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии бюджетных средств в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;

- реализацию мероприятий по энергосбережению.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удастся. К настоящему времени объем муниципального долга и наличие дефицита бюджета не позволяют предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

Динамика и структура муниципального долга

Показатели	Единицы измерения	на	на	на	на	на
		01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025
Кредиты кредитных организаций	млн руб.	1 746,6	1 919,7	0,0	0,0	0,0
	%	44,0	47,5	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты	млн руб.	2 221,0	2 125,6	3 980,6	3 788,0	3 605,8
	%	56,0	52,5	100,0	100,0	100,0
Объем муниципально го долга	млн руб.	3 967,6	4 045,3	3 980,6	3 788,0	3 605,8
	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В 2020 - 2021 годах качественно поменялась структура муниципального долга, доля коммерческих кредитов в общем объеме долга составляла менее 50%. В 2022 году коммерческие кредиты были полностью замещены бюджетными. В 2023 - 2024 годах коммерческие кредиты не привлекались.

В 2024 году произведено гашение бюджетных кредитов на сумму 182,2 млн рублей, в том числе частично досрочное гашение составило 45,8 млн рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2024 год составили 3,7 млн рублей, в 2023 году - 3,9 млн рублей.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга, в течение 2024 года произведены заимствования со счетов учреждений №№ 03234 и 03235 в размере 3 710,0 млн рублей. Возврат заимствований произведен в полном размере. Экономия за счет проведения данных операций в 2024 году составила 33,9 млн рублей.

В соответствии с графиками гашения бюджетных кредитов по всем обязательствам увеличение долговой нагрузки на бюджет города приходится на 2025 - 2029 годы. Таким образом, платежи составят в 2025 - 2027 годах по 822,1 млн. рублей ежегодно, в 2028 году - 360,3 млн. рублей, в 2029 году - 824,8 млн. рублей.

В рамках планируемого Правительством РФ решения о правилах списания задолженности субъектов РФ по отдельным бюджетным кредитам, предлагаем рассмотреть механизм проведения реструктуризации муниципального долга с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга по бюджетным кредитам в соответствии с п.5 статьи 105 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 06.09.2024 № 109 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области -

Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости в 2024 году» в 2024 году город Кемерово отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В целях стимулирования муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе увеличению налогового потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований, ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.11.2017 № 605.

На основании проведенной оценки в 2024 году по итогам 2023 года Кемеровскому городскому округу присвоены:

- I степень в рейтинге оценки качества управления муниципальными финансами, которая соответствует надлежащему качеству управления;
- 12 место в рейтинге по оценке результативности мер по наращиванию налогового потенциала (из 33 территорий Кузбасса).

Данная комплексная оценка учитывает качество организации и осуществления бюджетного процесса, качество исполнения бюджета, качество управления долговыми обязательствами, степень открытости и прозрачности всех этапов бюджетного процесса, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, а также соблюдение требований бюджетного законодательства. Кроме того, оценивается совокупность налоговых поступлений в бюджет города для обеспечения всех возложенных на муниципальное образование функций.

В целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований, ежегодно организуется и проводится Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

На заседании комиссии Кемеровской области - Кузбасса по подготовке и проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в категории «муниципальные округа, городские округа и городские поселения» по итогам 2023 года 2 место в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» заняла конкурсная заявка, представленная Кемеровским городским округом.

По итогам федерального этапа Министерством финансов России представлен Сборник лучших муниципальных практик в сфере «Управление муниципальными финансами». Практика города Кемерово представлена в данном сборнике среди отмеченных муниципалитетов, показавших хорошие результаты, практики которых предлагаются к распространению, помимо победителей конкурса.

Ежегодно Союз финансистов России, Союз развития государственных финансов и Издательский дом «Бюджет» при поддержке Совета Федерации проводят Всероссийский конкурс «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами».

Оценка участников осуществляется по следующим направлениям: управление бюджетными доходами и муниципальной собственностью; управление бюджетными расходами и предоставлением муниципальных услуг; управление муниципальным долгом; бюджетное планирование и исполнение бюджета; открытость и

прозрачность управления муниципальными финансам; кадровый состав финансового органа муниципального образования; инициативное бюджетирование.

В 2024 году по итогам 2023 года город Кемерово отмечен дипломом в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета». Начальник финансового управления города Кемерово Викулова Ирина Юрьевна награждена почетной грамотой «За высокие достижения в управлении муниципальными финансами».

Задачи бюджетной, налоговой и долговой политики города Кемерово на 2025 год:

- повышение уровня и качества жизни граждан, улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем;
- сбалансированность и устойчивость бюджета города;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- безусловное выполнение социальных обязательств;
- эффективность расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;
 - развитие системы муниципального финансового контроля;
 - повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
 - оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда;
 - мероприятия по оптимизации бюджетных расходов;
 - совершенствование управления исполнением бюджета города;
 - повышение эффективности управления муниципальным долгом;
 - совершенствование применения специальных налоговых режимов для целей развития малого и среднего предпринимательства города;
- увеличение объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, обеспечение дальнейшего роста налогового потенциала;
 - проведение мероприятий по недопущению образования дебиторской задолженности, по ее урегулированию в досудебном порядке, а также по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;
 - эффективное использование муниципальной собственности, включая проведение претензионно-исковой работы по погашению задолженности по действующим договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;
 - участие в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в оспаривании решений об установлении кадастровой стоимости земельных участков в размере их рыночной стоимости, если кадастровая стоимость затрагивает права и законные интересы муниципального образования;
 - ежегодное проведение оценки налоговых расходов, оптимизация перечня налоговых расходов бюджета города;
 - сокращение задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц.